



Per e-mail: [redacted]

Postbus 20015
2500 EA Den Haag
070 342 43 44
voorlichting@rekenkamer.nl
www.rekenkamer.nl

datum 15 mei 2025
betreft Woo-besluit D&I

Geachte [redacted],

Met uw e-mail van 27 januari 2025 heeft u, namens [redacted] met een beroep op de Wet open overheid (Woo) gevraagd om openbaarmaking van informatie met betrekking tot diversiteit en inclusie (D&I) vanaf 1 januari 2015. Meer specifiek vraagt u in dat kader om onderstaande informatie:

- beleidsstukken, rapporten en actieplannen. Hieronder verstaat u onder meer formele beleidsdocumenten, programma's of kaders op het gebied van diversiteit en inclusie;
- besluitvormingsstukken. U doelt hier onder meer op besluiten, notulen, bestuursstukken en evaluaties van de besluitvorming;
- Integriteits- en antidiscriminatie rapportages. Hieronder vallen onder andere integriteitsmeldingen, integriteitsonderzoeken en documentatie met betrekking tot deze onderwerpen;
- medewerkersonderzoeken- en analyses. U vraagt hiermee naar geaggregeerde data uit medewerkerstevredenheidsonderzoeken, rapportages, analyses en intranetberichten;
- jaarverslagen of evaluaties. Hiermee doelt u op jaarverslagen of tussentijdse evaluaties waarin aandacht is voor de onderwerpen van uw Woo-verzoek;
- aanvullende relevante correspondentie en documentatie. Met dit onderdeel vraagt u naar correspondentie met externe partijen, memo's en interne studies;
- charter diversiteit gerelateerde documentatie. Alle stukken en communicatie intern en extern met betrekking tot dit charter;
- technische en operationele aspecten. Hieronder verstaat u IT-structuren- en systemen die worden gebruikt voor het verzamelen, verwerken en opslaan van diversiteitsgegevens;

- trainingen en capaciteitsopbouw. U vraagt hiermee om inzicht in trainingen en workshops en inzicht in alle kosten die zijn gemaakt met D&I-gerelateerde initiatieven.

Verloop van de procedure

Op 28 januari 2025 heeft de Algemene Rekenkamer de ontvangst van uw Woo-verzoek bevestigd.

Vervolgens heeft er op 4 februari 2025 een gesprek met u plaatsgevonden. Hierin gaf u aan dat concepten, in zoverre deze ten opzichte van de definitieve versies van een document slechts afwijken op het gebied van stijl en/of taalfouten, buiten de reikwijdte van uw verzoek kunnen worden beschouwd. Andere versies horen wel binnen de kaders van uw verzoek. Daarnaast is in dat gesprek afgesproken dat de Algemene Rekenkamer uiterlijk op 15 april 2025 een besluit op uw Woo-verzoek zal nemen.

Daarna is op 25 maart 2025 contact met u geweest, waarbij wij hebben aangegeven dat helaas de termijn van 15 april 2025 niet haalbaar bleek te zijn. U heeft geantwoord akkoord te zijn met het verlengen van de termijn naar 15 mei 2025. Op 7 mei 2025 is wederom met u contact geweest, waarbij in een mail is aangegeven dat de termijn van 15 mei 2025 waarschijnlijk met een aantal dagen zal worden overschreden. U heeft hierop aangegeven hiermee akkoord te gaan.

Besluit

De Algemene Rekenkamer besluit om:

- 65 documenten geheel openbaar te maken;
- 167 documenten gedeeltelijk openbaar te maken.

Onder het kopje "Overwegingen" wordt uitgelegd waarom bepaalde informatie niet openbaar wordt gemaakt.

Documenten

De documenten die onder de reikwijdte van uw Woo-verzoek vallen, hebben vooral betrekking op beleid, besluiten en activiteiten op het vlak van 'diversiteit en inclusie' en in het verlengde daarvan op 'ongewenste omgangsvormen' en 'integriteit'. Vanaf 2022 is een werkgroep 'diversiteit en inclusie' actief in onze organisatie. Deze groep medewerkers, daarin gefaciliteerd door de organisatie, hebben eraan bijgedragen dat onze activiteiten op het gebied van 'diversiteit en inclusie', in behoorlijke mate zijn geïntensiveerd. Dat heeft er onder andere toe geleid dat in het najaar 2024 het Charter Diversiteit door de Algemene Rekenkamer is ondertekend. In de jaren daarvoor hadden onze activiteiten op het vlak van 'diversiteit en inclusie' vooral betrekking op de implementatie van de Banenafpraak. Overigens is de genoemde werkgroep

'diversiteit en inclusie' inmiddels omgezet naar een formele commissie 'diversiteit en inclusie', onder aansturing van een directeur. Ook is inmiddels een klankbordgroep 'diversiteit en inclusie' actief in onze organisatie.

De plannen en activiteiten van de werkgroep 'diversiteit en inclusie' vormen een belangrijk bestanddeel van de door ons verzamelde documenten behorend bij uw Woo-verzoek. Ook de besluitvorming rondom het Charter Diversiteit treft u aan in de documenten. Verder is het onderwerp 'diversiteit en inclusie' en ook onze activiteiten op het gebied van de Banenafpraak regelmatig onderwerp van gesprek geweest met de Ondernemingsraad. Formele besluitvorming over deze onderwerpen vindt plaats binnen een aantal gremia bij de Algemene Rekenkamer, waaronder het Bedrijfsvoeringsoverleg (BVO), het MT, het Onderzoeksberaad (OZB) en het college. Diverse documenten laten zien hoe deze besluitvorming heeft plaatsgevonden. De Algemene Rekenkamer heeft de afgelopen jaren stevig geïnvesteerd in het thema 'integriteit', niet in de laatste plaats door en vanuit de commissie Integriteit. Dit heeft geleid tot beleidsvorming, besluitvorming, communicatie en diverse acties die u terug zult vinden in verschillende documenten. Via medewerkersonderzoeken is regelmatig intern onderzocht hoe medewerkers onze organisatie beleven, onder andere op het vlak van 'diversiteit en inclusie'. Diverse rapportages treft u aan in de door ons aangeleverde documenten. Verder zijn diverse trainingen en workshops door externe partijen verzorgd die betrekking hebben op het door u ingediende Woo-verzoek; voorbereiding, contractuele afspraken en evaluatie hiervan is onderdeel van de door ons aangeleverde documenten. Tot slot is in de diverse jaarplannen alsmede in de interne periodieke rapportages, de jaarrapportages en de jaarverslagen aandacht besteed aan 'diversiteit en inclusie' en ook aan 'integriteit'.

Zoekslag

Naar aanleiding van het Woo-verzoek is gezocht naar de betreffende documenten met behulp van de volgende zoektermen: 'diversiteit', 'inclusie', 'integriteit' en 'ongewenste omgangsvormen'. Met betrekking tot deze onderwerpen heeft de afdeling P&O vrijwel altijd de regie, dus de zoekslag heeft vooral plaatsgevonden in de bestanden en archieven van de afdeling P&O. Daarnaast heeft een zoekslag plaatsgevonden in het digitale archief, waarbij vooral is gezocht naar besluitvormingsdocumenten van BVO, MT, Onderzoeksberaad en college. Mails van en naar de werkgroep 'diversiteit en inclusie' zijn daarnaast onderzocht, omdat vanuit deze werkgroep (en later commissie) de activiteiten worden gecoördineerd op het gebied van diversiteit en inclusie, inclusief de communicatie van en over het Charter Diversiteit.

Opmerkingen bij de beoordeling

Reeds openbare documenten

Op grond van de Woo hoeven documenten die reeds openbaar zijn niet opnieuw te worden verstrekt. Op de inventarislijst is wel vermeld welke documenten dit betreft en wat de openbare vindplek hiervan is.

Verwijderde pagina's

In meerdere documenten staan veel pagina's die geen betrekking hebben op het onderwerp van uw Woo-verzoek. In de gevallen waar volledige pagina's uit dit soort informatie bestaan zijn deze verwijderd. Op de inventarislijst kunt u zien om welke documenten en om hoeveel pagina's het gaat.

Buiten reikwijdte

Tevens komt het voor dat op sommige pagina's zowel informatie staat die wel als informatie die niet ziet op het onderwerp van uw Woo-verzoek. De informatie die er niet op ziet hebben wij onleesbaar gemaakt met als aanduiding 'Buiten reikwijdte'.

Zienswijzen

Bij de beoordeling van documenten is gebleken dat een deel van de informatie ziet op externe partijen. Wij hebben deze derde belanghebbenden gevraagd om zij zich konden vinden in ons voornemen de betreffende informatie openbaar te maken. Deze zienswijzen heeft de Algemene Rekenkamer meegenomen in haar afwegingen.

Overwegingen

Bedragen

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder c van de Woo, wordt geen informatie openbaar gemaakt als deze bestaat uit vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens.

Er zijn dertien documenten waarvan is geconstateerd dat deze informatie bevatten die als vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens worden beschouwd. In deze documenten gaat het om uurtarieven, totaalbedragen en specificaties bij facturen. Deze gegevens ziet de Algemene Rekenkamer als concurrentiegevoelige informatie. Bij openbaarmaking hiervan kunnen met deze derden concurrerende bedrijven hun voordeel doen. Hiermee kan de concurrentiepositie van de betreffende derden worden geschaad. Op grond van de Woo wordt concurrentiegevoelige informatie gezien als bedrijfs- en fabricagegegevens. Deze informatie wordt niet openbaar gemaakt op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder c van de Woo.

In de documenten is de op deze grond onleesbaar gemaakte informatie aangeduid met '5.1.1c'.



Persoonsgegevens

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo, wordt er geen informatie openbaar gemaakt als dit inbreuk maakt op de persoonlijke levenssfeer en het voorkomen van deze inbreuk zwaarder weegt dan het belang van openbaarmaking.

In de meeste documenten staan persoonsgegevens van ambtenaren van de Algemene Rekenkamer, ambtenaren van andere bestuursorganen of van derden. Deze persoonsgegevens bestaan uit namen, telefoonnummers, e-mailadressen en functienamen. De Algemene Rekenkamer vindt het van groot belang dat de identiteit en/of persoonsgegevens van betrokkenen niet bekend worden, aangezien daarmee hun privacy wordt geschonden. Omdat de Algemene Rekenkamer dit belang zwaarder acht dan het belang van openbaarmaking, worden deze gegevens niet openbaar gemaakt.

Dit geldt ook voor de documenten die ouder zijn dan vijf jaar. Op grond van artikel 5.3 van de Woo moet worden gemotiveerd waarom een uitzonderingsgrond ook na vijf jaar zwaarder weegt dan het belang van openbaarmaking. In dit geval blijft het belang, namelijk het beschermen van de privacy van betrokkenen, ook na verloop van tijd onverminderd groot. Dit belang blijft daarmee zwaarder wegen dan het belang van openbaarmaking.

De persoonsgegevens zijn onleesbaar gemaakt met de aanduiding '5.1.2e'.

De namen van in de openbaarheid tredende functionarissen worden wel openbaar gemaakt. Bij de Algemene Rekenkamer betreft het de leden en de secretaris van het college.

Wijze van openbaarmaking

De openbaar te maken documenten en dit besluit maken wij openbaar op www.rekenkamer.nl/publicaties/woo-besluit.

Vragen over dit besluit

Heeft u vragen over dit besluit of over de behandeling van uw Woo-verzoek, dan kunt u contact opnemen met de Algemene Rekenkamer via: woo@rekenkamer.nl.

Het college van de Algemene Rekenkamer,

Namens deze,



Rogier van de Wetering

Manager Groep Bestuur, Communicatie en Internationaal

Niet eens met het besluit?

U kunt op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit schriftelijk bezwaar aantekenen bij het college van de Algemene Rekenkamer, ter attentie van de afdeling bestuur, Postbus 20015, 2500 AE Den Haag. Houd u er wel rekening mee dat uw bezwaarschrift gemotiveerd en door u ondertekend moet zijn?