

Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap  
Rijnstraat 50  
2515 XP DEN HAAG

Postbus 20015  
2500 EA Den Haag  
070 342 43 44  
voorlichting@rekenkamer.nl  
[www.rekenkamer.nl](http://www.rekenkamer.nl)

**datum** 18 september 2024  
**betreft** Aanwijzing en subsidiëring landelijke klachtencommissies - overleg op grond van art. 7.40  
Comptabiliteitswet 2016

Geachte heer Bruins,

Bij brief van 28 juni 2024, kenmerk 46039086, heeft de minister voor Primair en Voortgezet Onderwijs op grond van artikel 7.40 van de Comptabiliteitswet (CW) 2016 verzocht om overleg over het Wetvoorstel vrij en veilig onderwijs. Het wetsvoorstel beoogt het veiligheidsbeleid op scholen verder te versterken en bevat daartoe verschillende maatregelen, waaronder een meld- en registratieplicht voor veiligheidsincidenten en de verplichte aanwijzing van een vertrouwenspersoon.

De maatregel waarop dit overleg zich specifiek richt, is de aanwijzing van landelijke klachtencommissies, zoals bepaald in artikel I onder G, artikel II onder F, artikel III onder F en artikel IV onder D in het wetsvoorstel. Het wetsvoorstel beoogt de kwaliteit van de klachtafhandeling door deze commissies te waarborgen. Hiertoe wordt de klachtenafhandeling verder gecentraliseerd door scholen te verplichten zich aan te sluiten bij één van de door de minister aan te wijzen klachtencommissies. Uit de memorie van toelichting blijkt dat de aan te wijzen klachtencommissies in stand worden gehouden door bestaande rechtspersonen: de Stichting Onderwijsgeschillen en de stichting Geschillencommissie Bijzonder Onderwijs. Scholen in Caribisch Nederland dienen zich aan te sluiten bij de klachtencommissie BES.

Over uw voornemens is op ambtelijk niveau overleg gevoerd met medewerkers van uw ministerie. Op basis van dit overleg en de concept wettekst brengen wij enkele inhoudelijke punten met betrekking tot toezicht en verantwoording onder uw aandacht. Tot slot gaan we kort in op de taak en bevoegdheden van de Algemene Rekenkamer bij de aan te wijzen klachtencommissies en op het vervolgproces.

## **Inhoudelijke aandachtspunten**

### *Belang van een toezichtarrangement*

Gezien het feit dat de landelijke klachtencommissies in stand gehouden worden door rechtspersonen, een wettelijke taak hebben en gefinancierd zullen worden op basis van subsidies die ten laste van de rijksbegroting komen, worden de aan te wijzen stichtingen rechtspersonen met een wettelijke taak (rwt) zoals bedoeld in de CW 2016. Uit het wetsvoorstel blijkt niet wat de juridische status zal zijn van de klachtencommissie BES. Indien de klachtencommissie BES ook in stand wordt gehouden door een eigenstandige rechtspersoon en subsidie ontvangt, zal ook dit een rwt zijn. Dit brengt met zich mee dat u op grond van artikel 6.2 onder c van de CW 2016 de verantwoordelijkheid heeft om toezicht te houden op de doelmatige en doeltreffende uitvoering van de wettelijke taak en het beheer van publieke financiële middelen door deze organisaties.

Uit het wetsvoorstel blijkt beperkt hoe uw relatie tot de landelijke klachtencommissies ingevuld gaat worden. Omdat elke wettelijke taak uniek is, willen wij u erop wijzen dat het noodzakelijk is om voor de landelijke klachtencommissies tijdig een toezichtarrangement op te stellen. Hierin legt u vast hoe u invulling wilt geven aan uw taken en bevoegdheden ten aanzien van deze rwt's en hoe u toezicht wilt houden op de taakuitvoering van de klachtencommissies en het beheer van de publieke middelen. Het toezichtarrangement behoort aan te sluiten op de departementale visie op toezicht.

### *Belang van gescheiden administratie*

Wij adviseren u bij de bepalingen voor subsidieverstrekking ook aandacht te hebben voor de scheiding in de administratie tussen gesubsidieerde activiteiten en overige activiteiten. De door u aan te wijzen stichtingen voeren immers ook andere activiteiten uit dan in het wetsvoorstel geregeld worden.

## **Taak en bevoegdheden Algemene Rekenkamer**

De Algemene Rekenkamer is bij rwt's bevoegd om onderzoek ter plaatse te verrichten op basis van artikelen 7.24, onder b en 7.34 van de CW 2016. Het onderzoek bij rwt's kan gericht zijn op oordeelsvorming over zowel uw beleid en toezicht hierop als het beheer van de publieke middelen en de uitvoering van de wettelijke taak door de rwt zelf (artikel 7.25 CW 2016).

**Vervolgproces**

Wij verzoeken u een afschrift van deze brief te voegen bij het wetsvoorstel zoals dat naar de ministerraad, de Raad van State en de Staten-Generaal wordt verzonden.

Op grond van ons vigerende beleid voor actieve openbaarmaking zullen wij deze brief over twee weken op onze website zetten. Als u daartegen bedenkingen heeft, vragen wij u dit te melden met de reden daarbij. De Algemene Rekenkamer neemt uiteindelijk de beslissing of en wanneer zij deze brief openbaar maakt.

Algemene Rekenkamer

Ewout Irrgang,  
wnd. president

Cornelis van der Werf,  
secretaris