

Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

Algemene Rekenkamer
Postbus 20015 8
2500 EA S-Gravenhage



2 5 0 0 E A 8

**Directie Financieel-
Economische Zaken**
Kaderstelling, Control en
Evaluatie

Postbus 90801
2509 LV Den Haag
Parnassusplein 5
T 070 333 44 44
www.rijksoverheid.nl

Onze referentie
2023-0000535596

Datum

Betreft Bestuurlijke reactie Focusonderzoek (on)veilige
arbeidsomstandigheden

Geachte heer Irrgang,

Graag maak ik gebruik van de mogelijkheid om bestuurlijk te reageren op uw rapport over (on)veilige arbeidsomstandigheden.

Ik waardeer het dat de Algemene Rekenkamer (AR) veel tijd en moeite in dit onderwerp heeft gestoken. Ik deel uw conclusie dat de Arbeidsinspectie -net als elke andere inspectie -keuzes moet maken over welke meldingen zij oppakt. De Arbeidsinspectie maakt deze afweging onderbouwd op basis van heldere criteria. Zowel de Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA) als ik, vinden de aanbevelingen van de AR nuttig en zullen deze betrekken in verdere beleidsoverwegingen. Hieronder reageer ik op enkele specifieke punten in het rapport.

De aandacht voor het onderwerp is terecht en wenselijk. Het rapport biedt een belangrijk aanvullend extern perspectief voor de verdere ontwikkeling van het proces van meldingen en verzoeken.

'Ondermelding' van meldingsplichtige arbeidsongevallen

Ten aanzien van 'ondermelding' hecht ik eraan het volgende toe te voegen:

- Dat er sprake is van aanzienlijke 'ondermelding' wordt herkend door de Arbeidsinspectie. Daar is de NLA de afgelopen decennia transparant over geweest, getuige jaarverslagen, antwoorden op kamervragen en technische briefings. In het jaarverslag 2020 is gemeld dat het vermoeden van 'ondermelding' van meldingsplichtige arbeidsongevallen bestaat. In 2021 is naar dit fenomeen een scan uitgevoerd. Hieruit komt naar voren dat iets meer dan 50% van de arbeidsongevallen niet bij de Arbeidsinspectie wordt gemeld. In 2022 is een plan van aanpak opgesteld om dit fenomeen aan te pakken, dit is gemeld in het jaarverslag 2021.
Op grond van gegevens uit 'Arbo in bedrijf' werd het percentage 'ondermeldingen' op minimaal 30% geschat. Op grond van andere methodes is de schatting 'ondermeldingen' circa 50%. Dat het ook hoger kan zijn, zoals de Rekenkamer beredeneert, ligt daarin besloten. Bij toekomstige ramingen zal de benaderingswijze van de AR meegenomen worden door de inspectie.
- De Algemene Rekenkamer benoemt de aanbeveling van de Commissie Roemer met betrekking tot een 'dubbele meldplicht'. Deze aanbeveling houdt in dat ongevallen van uitzendkrachten ook door uitzendbureaus aan de inspectie

moeten worden gemeld. Op die manier kan 'ondermelding' van deze specifieke groep worden tegengegaan. Een dergelijke plicht heb ik opgenomen in mijn wetsvoorstel 'Invoering meldplicht arbeidsongevallen en vergewisplichten'. In het rapport stelt u dat het wetsvoorstel in 2024 afgerond zal zijn. Ik kan dit laatste niet bevestigen.

**Directie Financieel-
Economische Zaken**
Kaderstelling, Control en
Evaluatie

Datum

Onze referentie
2023-0000535596

Herkennen recidive

De AR schrijft dat handhaving door de Arbeidsinspectie wordt belemmerd door het voorkomen van verschillende ID-codes voor een zelfde bedrijf. Die situatie kan ontstaan bijvoorbeeld door wijziging van de rechtsvorm van een bedrijf waardoor de formele werkgever kan wijzigen. De NLA dient echter altijd per individueel geval vast te stellen of het echt een recidive betreft.

Zoals de AR aangeeft, geeft de regelgeving zeer specifiek aan wat recidive is. De wetgever heeft hiermee beoogd dat ook alleen een daadwerkelijke herhaling van een zelfde (soort) overtreding wordt bestraft. Omdat het uiteindelijk rechtsgevolg van recidive zwaar is - het kan namelijk tot tijdelijke preventieve stillegging van werkzaamheden leiden - is het extra van belang het rechtstatelijk handelen te borgen. Daarom dient de NLA altijd per individueel geval vast te stellen of het echt een recidive betreft.

Het punt van de AR dat het registratiesysteem voor de inspecties van bedrijven en het systeem voor de boetes niet één op één aansluiten, is juist. Functiescheiding heeft in het verleden aanleiding gegeven tot het hanteren van een systeem voor het inspectieproces en een systeem voor handhaving/boetes. Deze systemen zijn initieel voor verschillende doeleinden opgezet. Bij de vernieuwing van het boetesysteem wordt uitgegaan van integratie van de beide systemen.

Bij de verdere beleidsvorming en de uitoefening van het toezicht zal de analyse van het focusonderzoek worden betrokken. Nogmaals mijn dank voor uw onderzoek en de nuttige lessen die we daaruit kunnen trekken.

Hoogachtend,
De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,

C.E.G. van Gennip