Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

> Retouradres

De President van de Algemene Rekenkamer
Lange Voorhout 8
2514 ED Den Haag

directie Financieel
Economische Zaken
www.facebook.com/minbzk
www.twitter.com/minbzk

Kenmerk
2014-0000270637

Uw kenmerk

Bijlage(n)
1

Datum 19 mei 2014
Betreft correctie op de reactie concept Staat van de Rijksverantwoording 2013

Geachte mevrouw Stuiveling,

Bij brief van 25 april heb ik u mijn reactie op uw conceptrapport Staat van de Rijksverantwoording 2013 aangeboden.
Thans blijkt dat de tekst op onderdelen niet juist is weergegeven.

Ik verzoek u de gewijzigde tekst uit de bijlage over te nemen in de Staat van de Rijksverantwoording 2013.

Hoogachtend,
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

dr. R.H.A. Plasterk

Reactie minister Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties op de Staat van de Rijksverantwoording 2013
(Bijlage bij brief kenmerk 2014-0000223989 d.d. 25 april 2014)

Decentralisatie sociaal Domein
Vanuit de verantwoordelijkheid van het ministerie van BZK geldt dat ook ik zie dat er nog veel moet gebeuren in de komende maanden. Overigens zonder de datum van 1 januari 2015 ter discussie te willen stellen. Zowel het Rijk als de gemeenten doen er alles aan om te zorgen dat mensen in 2015 goed geholpen worden.

Het ministerie van BZK is geen voorstander van een extra beoordelingsmoment. Wel zie ik aanknopingspunten in de suggesties voor randvoorwaarden als continuïteit van zorg, goede inrichting interne organisatie gemeenten en democratische controle. Deze randvoorwaarden kan het ministerie meenemen in voortgangsrapportages die worden aangeboden aan de Tweede Kamer. Hierin zal aandacht worden besteed aan zowel de ontwikkelingen op bovengenoemde punten als de algehele ontwikkeling van de voorbereiding op de decentralisaties.

Voor wat betreft de aanbeveling over informatievoorziening geldt dat het ministerie van BZK al gericht is op de ontwikkeling van een slimme en slanke informatievoorziening over decentralisaties in het sociaal domein. Hierbij wordt waar mogelijk gebruik gemaakt van de moderne techniek. Voor wat betreft de koppeling van de beleidsinformatie op kaart wil het ministerie van BZK zich op dit moment niet beperken tot deze specifieke variant. Onderzocht wordt niet alleen de mogelijkheden die er al dan niet zijn op het gebied van geodata, maar ook wordt gekeken naar de mogelijkheden die big data en open data bieden in het genereren en presenteren van informatie. Daarbij let het ministerie van BZK nadrukkelijk ook op het privacy aspect.

Informatievoorziening aansluiten bij informatie gemeenten
Het ministerie van BZK geeft op dit moment vorm aan de monitor in het sociaal domein. Vanaf 1 januari 2015 is sprake van een gezamenlijke aanpak door de betrokken ministeries en de VNG. Daarbij wordt gewerkt vanuit een door de departementen en de VNG gezamenlijk vastgestelde definitie van het begrip systeemverantwoordelijkheid. Hierbij geldt dat recht wordt gedaan aan de afzonderlijke ministeriële verantwoordelijkheden van de bij het sociaal domein betrokken ministers van BZK, SZW, V&J, en VWS. Dit gebeurt door de verschillende ministeries de ruimte te geven de eigen monitoring passend bij de eigen ministeriële verantwoordelijkheid vorm te geven. Onder regie van het ministerie van BZK wordt ingezet op een zo goed mogelijke afstemming tussen de verschillende monitors van de ministeries onderling en tussen de departementale monitors en de gemeentelijke monitoring. De uitgangspunten die daarbij worden gehanteerd zijn zoveel mogelijk enkelvoudige uitvraag en meervoudig gebruik van informatie. Waar mogelijk wordt aangesloten op de informatie die in het kader van de horizontale verantwoording door gemeenten wordt verzameld. Daarbij wordt toegewerkt naar één gezamenlijke informatievoorziening voor gemeenten en Rijk.

Verantwoording over de bestedingsvoorwaarde van het sociaal deelfonds
Ik heb in de tijdelijke wet op het deelfonds omschreven hoe de ik mijn verantwoordelijkheid ten aanzien van het deelfonds zal invullen. Deze wet is aan de Tweede Kamer aangeboden.
Het deelfonds is een tijdelijke bijzondere uitkeringsvariant binnen het gemeentefonds, die zoveel mogelijk de geldende uitgangspunten van het gemeentefonds volgt. De gekozen variant is geen specifieke uitkering. Bij een specifieke uitkering geldt een verticaal verantwoordingsinstrument. Bij de gekozen variant, evenals bij de algemene uitkering of decentralisatie uitkering, is sprake van horizontale verantwoording. Het college van Burgemeester en Wethouders legt over de besteding en reservering ten laste van de uitkering uit het deelfonds uitsluitend financiële verantwoording af op horizontaal niveau. De rechtmatigheidscontrole op rijksniveau door de departementale accountantsdienst en door de Algemene Rekenkamer is beperkt tot de controle of de middelen uit het deelfonds aan de gemeenten op rechtmatige wijze zijn toegekend.

Informatie over besteding door monitoring
Het Rijk verzamelt informatie over de besteding van het deelfonds per gemeente via het Informatiestelsel informatie voor derden. Deze informatie is bedoeld om inzicht te krijgen in de hoogte van de macro-uitgaven aan het sociaal domein en geeft tevens inzicht in de bestedingen van de individuele gemeente. Er wordt eenmalig een goedkeurende accountantsverklaring gevraagd na aanpassing van het informatiesysteem Iv3. De accountant controleert hierbij of er een

deugdelijk administratief systeem is opgezet dat de informatie voor derden moet genereren en toetst eenmalig de jaaruitkomsten van de werking van dat systeem. Door aan te sluiten bij het bestaande systeem van Informatie voor Derden (Iv3) in combinatie met een eenmalige goedkeurende verklaring wvan de accountant na aanpassing van Iv3 ordt geborgd dat deze informatie over de hoogte van de uitgaven op een betrouwbare wijze tot stand is gekomen. Er wordt aangesloten bij de gemeentelijke praktijk en hetgeen gemeenten horizontaal verantwoorden waardoor de administratieve laste tot een minimum worden beperkt.e
Verder ontvangt het Rijk informatie over de reguliere accountantsverklaring van gemeenten op de gemeentelijke jaarstukken. Het Rijk weet zo per gemeente of zij een goedkeurende verklaring heeft ontvangen op de jaarstukken, waar de uitgaven aan het sociaal domein onderdeel van uitmaken. Bij het ontbreken van een goedkeurende verklaring wordt gekeken of er sprake is van een relatie met het deelfonds. Onregelmatigheden op de terreinen jeugd, Wmo 2015 en participatie worden gerapporteerd aan de desbetreffende vakminister en kunnen in combinatie met andere signalen aanleiding zijn voor onderzoek naar de oorzaken. Onduidelijkheden ten aanzien van de horizontale verantwoording zullen door de minister van BZK worden opgepakt.

Ontsluiten van informatie via open data platform
De aanbeveling om data te ontsluiten via het nationale open data platform sluit aan bij de kabinetsvisie en het actieplan Open overheid. De algemene lijn van het kabinet is dat alle openbare data zoveel mogelijk beschikbaar moeten zijn als open data. Ook rondom decentralisaties zijn er relevante open data, naast veel data die niet openbaar zijn vanwege privacy van betrokkenen. Het is aan de betrokken overheidsorganisaties te bezien welke data in het kader van de decentralisaties en in welke vorm beschikbaar worden gesteld.
Voor het deelfonds en voor een goede verdeling van het gemeentefonds leveren gemeenten informatie aan het Rijk over de uitgaven in het sociaal domeln. Deze informatie wordt aangeleverd bij het CBS. Met de gemeenten is de afspraak gemaakt de informatie zo te presenteren dat die geschikt is voor de horlzontale verantwoording aan gemeenteraden. Dit is een eerste stap om informatie op een toegankelijke manier ter beschikking te stellen.

Bestuurskosten
De ministeries blijken verschillend om te gaan met wat onder bestuurskosten verstaan moet worden en welke bestuurskosten zij wel of niet openbaar maken,waardoor het opstellen van een eenduidig rijksbreed overzicht over de gemaakte bestuurskosten niet goed mogelijk is. Op het terrein van het administratieve beheer van de bestuurskosten zijn nog diverse verbeteringen mogelijk.

Op korte termijn volgt overleg over mogelijke verbeteringen in het openbaarmakingsproces. Thans vindt een beknopte evaluatie van de ervaringen met het eerste jaar van openbaarmaking plaats, deze zal tot verdere harmonisatie van de werkwijze leiden.