



## 10 Personeelsvoorziening Krijgsmacht

121

### 10.1 Inleiding

Op 2 december 2003 bracht de Algemene Rekenkamer haar rapport *Personeelsvoorziening Krijgsmacht* uit aan de minister van Defensie met een afschrift ter kennisgeving aan de Staten-Generaal. De Algemene Rekenkamer is in november 2004 nagegaan in hoeverre de aanbevelingen uit haar rapport zijn opgevolgd en of de minister zijn toezeggingen van destijds is nagekomen.

Het Ministerie van Defensie voert momenteel een reorganisatie van de personeelsvoorziening uit als onderdeel van algehele bestuursvernieuwing voor de gehele defensieorganisatie. Bij de herschikking van de personele functie neemt de personele reductie een prominente plaats in.

### 10.2 Problematiek van de personeelsvoorziening

#### *Bevindingen december 2003*

In haar rapport van december 2003 wees de Algemene Rekenkamer voor de schakels instroom, doorstroom en uitstroom van de keten personeelsvoorziening van de defensieorganisatie op problemen rondom onder meer beleid en herinrichting.

#### 10.2.1 Personeelsvoorzieningsbeleid

Het personeelsvoorzieningsbeleid stoelt niet op strategische doelstellingen en een visie die is vastgelegd in uitvoeringsbeleid.

#### 10.2.2 Herinrichting van de personeelsvoorziening

##### *Uniform proces ontbreekt*

De krijgsmachtdelen voeren het personeelsvoorzieningsbeleid niet uniform uit als gevolg van uiteenlopende interpretaties van definities en normen in het *Handboek Bestuurlijke Informatievoorziening Personeel*.



### *Gebrekkige informatievoorziening en monitorsysteem*

122

Door het ontbreken van een goede informatievoorziening tussen de centrale organisatie en de defensieonderdelen kan niet snel op gewijzigde situaties in de personeelsvoorziening worden gereageerd. Mede hierdoor bestond in het verleden de uitvoering van het beleid voor een deel uit het nemen van ad hoc maatregelen zonder meetbare indicatoren.

### *Niet tijdig inspelen op gewijzigde situaties*

Door een gebrek aan een goede afstemming in en tussen de schakels van de personeelsvoorziening speelde de defensieorganisatie niet tijdig in op gewijzigde situaties in de personeelsvoorziening met als gevolg dat in 2003 de begrotingssterkte met zo'n 2200 voltijds equivalenten (VTE'en) dreigde te worden overschreden.

## **10.2.3 Overige bevindingen**

### *Normen opleidingsuitval en BOT/BBT personeel niet gehaald*

De aan de krijgsmachtdelen opgelegde norm van een maximum van 10% opleidingsuitval wordt moeizaam of niet gehaald, evenals de opgelegde getalsverhouding voor de categorieën Beroepsmilitair Onbepaalde Tijd (BOT) en Beroepsmilitair Bepaalde Tijd (BBT) van 40/60. Deze normen berusten niet op een gedegen probleemanalyse en nader onderzoek.

### *Evaluatie van het keurings- en selectieproces effectueren*

Voor de evaluatie van het keurings- en selectieproces van het Instituut voor Keuring en Selectie (IKS) ontbreekt een structuur van informatievoorziening. Daardoor kunnen de afspraken die zijn vastgelegd in de werkgroep Optimalisatie Keuring en Selectie (WOKS) onvoldoende worden geëvalueerd en waar nodig bijgesteld.

De Algemene Rekenkamer heeft aanbevelingen voor de oplossing van deze knelpunten gedaan, rekening houdend met het feit dat eind 2003 de reorganisatie van de gehele Defensieorganisatie van start ging. Deze aanbevelingen, de toezeggingen van de minister hierover en de stand van zaken eind 2004 komen in de volgende paragrafen aan de orde.



## 10.3 Bevindingen terugblik

123

### 10.3.1 Personeelsvoorzieningsbeleid

#### *Aanbevelingen en toezeggingen*

Het personeelsvoorzieningsbeleid dient te worden vastgesteld vanuit de strategische doelstellingen en een visie die is vastgelegd in het uitvoeringsbeleid.

De staatssecretaris zegde toe dat de nieuw op te richten Hoofddirectie Personeelsbeleid (HDP) aandacht zal besteden aan de defensiebrede processtandaardisatie, harmonisatie van beleids- en uitvoeringsregels, eenduidige definities, normen et cetera, waardoor bedrijfsprocessen transparanter worden en de controletaak nog beter kan worden uitgeoefend.

#### *Stand van zaken*

De HDP is op 1 augustus 2004 van start gegaan als onderdeel van het nieuwe besturingsmodel van het Ministerie van Defensie.

In 2004 tot en met 2007 wordt tevens een aantal ondersteunende en specialistische taken ondergebracht bij het Commando Diensten Centra. Zo zijn in 2004 de nieuwe eenheden Defensie Bureau Buitenland, Juridische Zaken Personeel en Gedragswetenschappen ontstaan. Uiteindelijk moet er een Dienstencentrum personeel komen, dat voor de totale advisering en ondersteuning op personeelsgebied zal zorgen. Kern hiervan wordt een vanaf 2005 gefaseerd in te voeren HRM-servicecentrum. Tenslotte worden de P&O-taken bij alle defensieonderdelen genormeerd op basis van, waar mogelijk, eenzelfde sjabloon. Deze normering moet uiterlijk in 2008 zijn afgerond.

### 10.3.2 Herinrichting van de personeelsvoorziening

#### *Aanbevelingen en toezeggingen*

Voor de herinrichting van de personeelsvoorziening deed de Algemene Rekenkamer aan de minister de volgende aanbevelingen:

- Er dienen eenduidige normen en definities voor het proces van personeelsvoorziening te worden ontwikkeld en in een beleidscyclus te worden opgenomen.
- Er dient een structuur van informatievoorziening en een monitorsysteem te worden ontwikkeld voor goede communicatie met de defensieonderdelen en het toezicht op de uitvoering van de personeelsvoorziening.
- Er dient een goede afstemming in alle schakels van de personeelsketen te worden gewaarborgd om tijdens de herinrichting



tijdig en flexibel op gewijzigde situaties in de personeelsvoorziening te kunnen inspelen.

124

- De herinrichting van het personele functiegebied dient zoveel mogelijk aan te sluiten bij de krijgsmachtdelen en de daar van toepassing zijnde specifieke omstandigheden.

De staatssecretaris onderschrijft deze aanbevelingen en geeft aan dat in het nieuwe project P&O2000+ hieraan veel aandacht zal worden besteed. De belangrijkste te monitoren personeelsgegevens worden in de te ontwikkelen beleids-, plannings- en begrotingsprocedure (BPB-procedure) meegenomen. Deze zal in 2005 worden ontwikkeld.

#### *Stand van zaken*

Na de publicatie van het rapport van de Algemene Rekenkamer zijn er veel acties in gang gezet om de afspraken uit het strategisch akkoord en de herinrichting van het personele functiegebied in goede banen te leiden. Het gehele project zal worden afgerond in 2008. De Tweede Kamer wordt eens per kwartaal geïnformeerd over de stand van zaken. Over de aanbevelingen stelt de Algemene Rekenkamer het volgende vast:

- Beleidsregels en processen worden gestandaardiseerd

Het project P&O2000+ moet ertoe leiden dat alle P&O-diensten binnen het Ministerie van Defensie op een eenduidige manier werken. Hiertoe zijn in de loop van 2004 defensiebreed de beleidsregels en -processen gestandaardiseerd.

Bij alle beleidsonderdelen is in 2004 de basisadministratie ingevoerd. De volgende fase omvat de standaardisatie van processen, procedures en werkinstructies en eenduidige informatievoorziening en procesondersteuning voor alle reguliere P&O-processen. De invoering daarvan is gepland in de periode mei 2005–mei 2006.

Tevens zal een informatiesysteem worden ingevoerd ter ondersteuning van de P&O-diensten. De kwaliteit en de toereikendheid van het stelsel van beheersingsmaatregelen in en rondom het project P&O2000+ is daarbij van essentieel belang.

- Informatieverwerking en toegangsbeveiliging niet geborgd

Uit onderzoek van de Audit Dienst Defensie (ADD) naar de invoering van de basisadministratie bleek dat de betrouwbaarheid van de informatieverwerking en de logische toegangsbeveiliging in het systeem niet zijn gewaarborgd.

Er is niet tijdig een raamwerk gerealiseerd van interne controle voor P&O2000+, dat (in Peoplesoft) dient te voorzien in een minimumstelsel van controlemaatregelen voor het verantwoord operationeel maken van



P&O2000+. Daarom is in overleg met de ADD de noodmaatregel 'vangnetconstructie' ingevoerd. Deze vangnetconstructie omvat een integrale controle van alle kritische mutaties. Door het ontbreken van bruikbare mutatieoverzichten voor zowel gebruikers als controleurs is deze vangnetconstructie evenwel onvoldoende effectief, met als gevolg dat de kwaliteit van de in P&O2000+ opgeslagen gegevens onvoldoende is geborgd.

125

Ook de logische toegangsbeveiliging is nog niet adequaat. Door het ontbreken van procedures en het deels ontbreken van ondersteunende maatregelen kan de blijvende juistheid van de autorisatiestructuur niet worden vastgesteld. Aangezien de mutaties in de autorisatiestructuur niet controleerbaar worden bijgehouden, raakt deze vervuild. Tevens blijkt dat niet-geautoriseerde personen zich toegang kunnen verschaffen tot de persoonsgegevens in P&O2000+.

De geconstateerde knelpunten kunnen gevolgen hebben voor de rechtmatigheid van de salarisuitgaven en vormen door het kunnen inzien en muteren van personeelsvertrouwelijke informatie door onbevoegden een ernstig risico voor de integriteit.

- Monitoring van personeelsgegevens is verbeterd  
Vanaf september 2004 wordt maandelijks een monitor personeelsgegevens aan de bestuursraad verstrekt. Deze monitor maakt deel uit van een centraal monitorsysteem dat door het Directoraat-generaal Financiën en Control (DGFC) wordt beheerd. De maandrapportage geeft de bestuursraad inzicht in de gereedheid en de inzetbaarheid alsmede in de gevolgen hiervan bij knelpunten. Door de monitorgegevens maandelijks in de bestuursraad te bespreken kan, indien nodig, de departementsleiding het personeelsbeleid tijdig bijsturen.
- Transitieplan herinrichting personeel functiegebied  
Om de herinrichting van het personele functiegebied in goede banen te leiden is in 2004 een transitieplan herinrichting personeel functiegebied opgesteld. De implementatie van de deelprojecten in dit plan zal in de periode tot 2008 plaatsvinden. In 2008 dient er volgens dit plan een genormeerde P&O-organisatie te zijn die P&O-diensten en hoogwaardige managementadviezen levert.  
De herinrichting van het personele functiegebied levert in de eindsituatie tevens een aanzienlijke personeelsreductie op.  
Ten tijde van het onderzoek van de Algemene Rekenkamer waren er circa 3.500 VTE'en in het personele functiegebied werkzaam, waarvan 2800 VTE'en vergelijkbaar kunnen worden geacht voor benchmarkdoeleinden



met andere organisaties. Voor circa 700 VTE'en betreft het functionaliteiten die buiten Defensie geen deel uitmaken van het personeelswerk zoals de Maatschappelijke Dienst Defensie, Geestelijke Verzorging, Gedragwetenschappen et cetera. Op een oorspronkelijk personeelsbestand van circa 75.000 VTE'en betekent dit een verhouding van 1 personeelsfunctionaris op 26 medewerkers. Volgens het transitieplan, waarvoor onder meer een benchmark werd uitgevoerd met enkele buitenlandse krijgsmachten, wordt toegewerkt naar een ratio van minimaal 1 op 35, met een streven naar een ratio van 1 op 50.

126

### **10.3.3 Overige bevindingen**

#### *10.3.3.1 Opleidingsverloop*

##### *Aanbeveling en toezegging*

Er dient nader onderzoek te worden verricht om tot verantwoorde normen voor het opleidingsverloop te komen.

De staatssecretaris zegde toe dat bekeken zal worden of een andere benaderingswijze voor het opleidingsverloop mogelijk is.

##### *Stand van zaken*

Ter wille van de eenduidigheid is inmiddels het begrip opleidingsverloop vervangen door het begrip initieel verloop. Dit initieel verloop kan eenvoudig via het salarissysteem worden gemeten. In de Integrale Monitor Personeelsvoorziening Defensie (IMPD) 2003 wordt verslag gedaan van het initieel verloop. Momenteel voert de HDP een benchmark uit naar het initieel verloop bij buitenlandse krijgsmachten. Een eerste uitkomst is dat er een differentiatie moet komen voor onderdelen van de krijgsmacht met een onvermijdelijk verloop. Sommige opleidingen zullen altijd een verloop blijven houden dat kan oplopen tot wel 35%, zoals de fysiek zware opleidingen bij het Korps Commandotroepen en de luchtmobiele brigade.

#### *10.3.3.2 Getalsverhouding BOT/BBT-personeel*

##### *Aanbeveling en toezegging*

Er dient nader onderzoek te worden verricht om tot een verantwoorde norm voor de getalsverhouding BOT/BBT personeel te komen.

De verhouding 40-60 is gekozen om verjonging van de krijgsmacht te bewerkstelligen, aldus de staatssecretaris in zijn reactie.

##### *Stand van zaken*

In 2004 heeft de departementsleiding beslist dat het onderscheid tussen BBT en BOT komt te vervallen. Hiervoor in de plaats komt de aanstellingsvorm: 'aanstelling als militair'. Om de ontschotting tussen



krijgsmachtdelen te bevorderen geschiedt aanstelling als militair in dienst van de krijgsmacht, waarna indeling bij een krijgsmachtdeel volgt. De Tweede Kamer is met de Personeelsbrief van 21 september 2004 geïnformeerd over het vervallen van dit onderscheid.

127

#### 10.3.3.3 *Evaluatie keurings- en selectieproces*

##### *Aanbeveling en toezegging*

Voor het keurings- en selectieproces van het IKS dient het ministerie nog een structuur van informatievoorziening te ontwikkelen, waardoor de afspraken die zijn vastgelegd in het WOKS kunnen worden geëvalueerd en zonodig bijgesteld.

De staatssecretaris gaf aan dat gestart is met de evaluatie van het keurings- en selectieproces. Ontwikkeling van een structuur van informatievoorziening zou hierin worden meegenomen.

##### *Stand van zaken*

De evaluatie van de WOKS is inmiddels afgerond. In het project Herinrichting personele functie is ook de verbetering van de doelmatigheid van het Instituut voor Keuring en Selectie opgenomen.

## 10.4 **Personele reductie**

In de reorganisatie neemt bij de herschikking van de personele functie de personele reductie een prominente plaats in. De Tweede Kamer heeft veel belangstelling voor de wijze waarop het Ministerie van Defensie de gestelde doelen voor een personele reductie invult. Zij is door de minister in brieven d.d. 21 september en 17 en 19 november 2004 geïnformeerd over de beoogde reductie in het personeelsbestand en de voortgang daarin. Als onderdeel van haar follow-up-onderzoek ging de Algemene Rekenkamer na hoe de Tweede Kamer is geïnformeerd over de stand van zaken op dit onderdeel van de reorganisatie.

##### *Berekening van de reductie*

De regeerakkoorden van de kabinetten Balkenende-I en Balkenende-II hebben voor het Ministerie van Defensie tot een aantal taakstellingen geleid. De minister gaf aan dat uitgaande van de begrotingssterkte in 2003 de reductie in totaal 11.700 VTE'en zal omvatten. De reductie omvat het burger- en BOT-personeel met 9.500 VTE'en en het terugdringen van een in 2004 geconstateerde dreigende overschrijding van de begrotingssterkte in 2003 van 2.200 VTE'en.

In de brief van 17 november 2004 aan de Tweede Kamer gaf de minister aan dat het uitgangspunt voor de reductie met 11.700 VTE'en, de



ontwerpbegroting 2003 is. Hierin is in de meerjarenramingen voor 2007 een begrotingssterkte opgenomen van 72.373 VTE'en. Als nieuw formatieplafond voor 2007 is in dezelfde brief het getal van 64.471 gegeven, een reductie van 7.902 VTE'en. Samen met het terugdringen van de dreigende begrotingsoverschrijding van 2200 VTE'en betreft het dan een reductie van in totaal 10.102 VTE'en in plaats van de aangegeven 11.700 VTE'en (zie paragraaf 10.8), een verschil derhalve van 1.598 VTE'en. Daarbij komt dat in die raming een toen nog veronderstelde groei van het personeelsbestand in de periode 2004-2007 is opgenomen. De voorgestelde reductie bevat derhalve tevens deze veronderstelde groei.

128

De Tweede Kamer heeft tijdens de begrotingsbehandeling op 17 november 2004 vragen gesteld over de personele reductie. De staatssecretaris gaf in reactie hierop in zijn brief van 19 november 2004, 'Nadere informatie personele reducties', een overzicht van de reducties tot nu toe en de situatie die in 2007 moet zijn bereikt.<sup>1</sup> Dit overzicht geeft weliswaar meer inzicht in de aantallen van de personele reductie, doch verklaart niet het door de Algemene Rekenkamer geconstateerde verschil van 1.598 VTE'en. Overigens zijn in de overzichten niet de VTE'en opgenomen voor de Agentschappen Defensie Telematica Organisatie (DTO) en de Dienst Gebouwen, Werken en Terreinen (DGW&T), alsmede het per 1 januari 2005 op te richten Agentschap Pareto ("Paarse restaurantorganisatie") die samen in totaal zo'n 5.000 VTE'en vertegenwoordigen. Voor deze organisaties wordt een aparte jaarbegroting opgesteld met de aantallen personeel.

## 10.5 Conclusies

De Algemene Rekenkamer concludeert dat de staatssecretaris van Defensie op alle aanbevelingen van de Algemene Rekenkamer acties in gang heeft gezet.

De herinrichting van het personele functiegebied is een onderdeel van de grootschalige reorganisatie binnen het Ministerie van Defensie.

De invoering van het nieuwe besturingsmodel is van grote invloed op de herinrichting van het personeelsbeleid en -beheer.

De staatssecretaris liet aan de Algemene Rekenkamer weten dat de implementatie van P&O2000+ de belangrijkste bouwsteen is voor de herinrichting van het personele functiegebied. De gehele keten van de personeelsvoorziening wordt in P&O2000+ uniform en transparant vastgelegd.

---

<sup>1</sup> Dit overzicht is opgenomen als bijlage 1 bij deze brief





Het project P&O2000+, de pijler waar de nieuwe personeelsorganisatie op steunt, vertoont echter risico's voor de rechtmatigheid van de uitgaven en de integriteit. Uit onderzoek door de ADD blijkt dat de kwaliteit van de gegevens in P&O2000+ vooralsnog onvoldoende is gewaarborgd. De geconstateerde knelpunten in de logische toegangsbeveiliging van het systeem vormen eveneens een aanzienlijk risico voor zowel de rechtmatigheid van de uitgaven als de integriteit van de gegevens. Deze knelpunten kunnen verstrekkende gevolgen hebben voor de rechtmatigheid van de salarisuitgaven alsmede voor het inzien en muteren van personeelsvertrouwelijke informatie door onbevoegden, aldus de ADD.

De Algemene Rekenkamer vraagt dan ook met klem aandacht voor het waarborgen van de betrouwbaarheid van de informatievoorziening en – verstrekking in het project P&O2000+. Zij dringt er tevens op aan om op de korte termijn (nood)maatregelen te nemen, zodat onbevoegden geen toegang kunnen krijgen tot personeelsvertrouwelijke informatie.

De Algemene Rekenkamer is van mening dat de minister van Defensie de informatie aan de Tweede Kamer over de personeelsreductie verder kan verduidelijken. Hij dient met name een volledig overzicht van de beoogde formatieopbouw te geven. Op grond van de informatie aan de Tweede Kamer berekent de Algemene Rekenkamer een voorgenomen reductie van de begrotingssterkte in de periode tot 2007 van 10.102 VTE'en in plaats van 11.700 VTE'en zoals de minister aangeeft. Een onverklaard verschil van 1.598 VTE'en.

Ook ligt het naar de mening van de Algemene Rekenkamer meer in de rede om bij de presentatie van de personeelsreductie uit te gaan van de begrotingssterkte in 2003 (68.519 VTE'en) in plaats van de meerjarenraming 2007, die in de begroting een groei veronderstelt. De daadwerkelijke reductie tussen de begrotingssterkte 2003 (68.519 VTE'en) en het beoogde formatieplafond 2007 (64.471 VTE'en) bedraagt dan 6.248 VTE'en.

De nu gehanteerde berekeningswijze impliceert dat een deel van de taakstelling wordt gehaald door niet verder te groeien in plaats van door daadwerkelijke reductie op basis van bestaande begrotingscijfers.



## **10.6 Reactie staatssecretaris en nawoord Algemene Rekenkamer**

130

### **10.6.1 Reactie staatssecretaris**

De staatssecretaris van Defensie reageerde op 11 maart 2005 bij brief 7/2005004023.

De staatssecretaris merkt op dat de ontwikkelingen op het Ministerie van Defensie zich met grote snelheid voltrekken. Hij schetst het volgende geactualiseerd beeld van de stand van zaken.

#### *Informatieverwerking en toegangsbeveiliging PeopleSoft*

Het project P&O 2000+ is afgerond, Defensie is inmiddels in staat bruikbare mutatieoverzichten op te leveren. Voor de logische toegangsbeveiliging zijn adequate procedures opgesteld en ingevoerd. Binnenkort zal een nulmeting worden uitgevoerd teneinde de kwaliteit van de gegevens in PeopleSoft vast te stellen. Op basis daarvan zal een vervolgslag worden uitgevoerd om de kwaliteit van de informatie te verbeteren en te borgen. Naar verwachting van de staatssecretaris zal dit ertoe leiden dat begin 2006 de kwaliteit van de gegevens in PeopleSoft voldoet aan de daaraan te stellen eisen.

#### *Personeelsvoorziening*

De staatssecretaris heeft eind 2004 de 'Task Force Personeelsvoorziening' ingesteld, welke een voorstel zal doen voor de vormgeving van de personeelsvoorzieningsorganisatie. Daarnaast zal de Task Force de staatssecretaris adviseren over de vraag of werving per krijgsmachtdeel dient plaats te vinden of dat Defensiebrede werving in bepaalde gevallen de voorkeur verdient. De staatssecretaris meldt dat de Task Force Personeelsvoorziening nauw samenwerkt met de Task Force Jeugdwerkloosheid van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en dat de eerste resultaten van deze samenwerking bemoedigend zijn.

#### *Personele reductie*

De staatssecretaris gaat in zijn brief in op het door de Algemene Rekenkamer geschetste beeld van de cijfers achter de personele reductie. Het verschil van 1598 VTE'en tussen de door de Algemene Rekenkamer berekende reductie en de in de Prinsjesdagbrief beoogde reductie kunnen volgens de staatssecretaris worden verklaard.

In de eerste plaats heeft de staatssecretaris het formatieplafond per 1 januari 2007 circa 1000 functies hoger vastgesteld dan de



begrotingsruimte toelaat omdat een aantal reductiemaatregelen met eenzelfde besparingspotentieel nog na 2007 zal worden gerealiseerd. In de tweede plaats zijn er reducties gerealiseerd op formatieplaatsen die in 2003 wel deel uitmaakten van de begrotingssterkte maar die in 2007 geen deel uitmaken van het uitgedeelde formatieplafond. Het betreft reductie bij de nieuwe agentschappen Paresto en Defensie Vastgoeddienst (DVD). De personele omvang van deze agentschappen wordt in de begroting verantwoord in een baten-lastenparagraaf. De reducties bedragen voor Paresto 400 VTE'en en voor de Defensie Vastgoeddienst 188 VTE'en en vormen onderdeel van de totale reductietaakstelling van 11700 VTE'en.

131

In de derde plaats zijn sinds het opstellen van de ontwerpbegroting 2003 inmiddels een aantal besluiten genomen tot daadwerkelijke taakuitbreiding, dat ook gevolgen heeft voor het toegestane formatieplafond. In de uitgedeelde formatieplafonds voor 2007 van bijna 64500 VTE'en zijn deze uitbreidingen voor een volume van krap 200 VTE'en reeds verwerkt en vormen dus voor een deel de verklaring van het verschil met de cijfers van de Algemene Rekenkamer, zo legt de staatssecretaris uit.

Uit deze toelichting blijkt dat het verklaarde verschil per saldo in totaal 1.788 VTE'en betreft, mede als gevolg van een aantal besluiten tot daadwerkelijke taakuitbreiding met gevolgen voor het toegestane formatieplafond, die zijn genomen sinds het opstellen van de ontwerpbegroting 2003, aldus de staatssecretaris.

Tenslotte onderschrijft de staatssecretaris de constatering van de Algemene Rekenkamer dat de reducties voor een deel bestaan uit het schrappen van geplande uitbreidingen. In een brief van 11 februari 2005 (Tweede Kamer, vergaderjaar 2004-2005, 29800X, nr.62) heeft de staatssecretaris de Tweede Kamer inmiddels alsnog nadere uitleg gegeven.

### **10.6.2 Nawoord Algemene Rekenkamer**

#### *Informatieverwerking en toegangsbeveiliging PeopleSoft*

De staatssecretaris heeft acties in gang gezet die ertoe leiden dat begin 2006 de kwaliteit van de gegevens in PeopleSoft voldoet aan de daaraan te stellen eisen.

De Algemene Rekenkamer is van mening dat er over 2005 maatregelen moeten worden genomen om ook in deze overgangsfase de kwaliteit van de personeelsgegevens te waarborgen. Er zijn op dit moment te veel problemen in de consistentie en betrouwbaarheid van de basisadministraties rondom personeel alsmede de op te leveren managementinformatie. Aangezien dit systeem ook als basis gaat dienen



voor de aanlevering van gegevens voor andere systemen zoals het salarissysteem en het GVKKA ligt hier een groot afbreukrisico.

132

#### *Personeelsvoorziening*

De Algemene Rekenkamer vindt het een goede ontwikkeling dat het Ministerie van Defensie de Task Force personeelsvoorziening heeft ingesteld om de personeelsvoorzieningsorganisatie vorm te geven. Zij is verheugd over de samenwerking tussen de Task Force Personeelsvoorziening en de Task Force Jeugdwerkeloosheid van het Ministerie van SZW bij de wervingsactiviteiten.

#### *Informatie aan de Tweede Kamer*

Met zijn brief van 11 februari 2005 stelt de staatssecretaris de Tweede Kamer op de hoogte van de ontwikkeling van de formatie en van de personele sterkte naar de stand van eind 2004. Tevens zegt hij toe de Tweede Kamer de komende twee jaren per kwartaal schriftelijk over de voortgang en over eventuele aanpassingen van het migratietraject te informeren. Hiermee is naar de mening van de Algemene Rekenkamer de Tweede Kamer in principe verzekerd van een goede informatievoorziening over de wijze waarop het ministerie invulling geeft aan de personele ontwikkeling. Wel dringt zij er op aan om de informatie inzichtelijk te houden door het opnemen van overzichten waardoor voor de gehele defensieorganisatie de ontwikkeling ook cijfermatig kan worden gevolgd.

## **10.7 Overzicht wel/niet opgevolgde aanbevelingen per medio maart 2005**

Overzicht wel/niet opgevolgde aanbevelingen per medio maart 2005. Het overzicht is naar de stand van ultimo 2004 aan de bewindspersonen voorgelegd en geactualiseerd aan de hand van de reacties.

Legenda:

- + = opgevolgd
- +/- = gedeeltelijk opgevolgd
- = niet opgevolgd

<b>Aanbeveling</b>	<b>Opgevolgd</b>	<b>Toelichting</b>
Het ontwikkelen van eenduidige normen en definities voor het proces van de personeelsvoorziening	+	
Het doen van nader onderzoek naar opleidingsverloop	+	
Het doen van nader onderzoek naar de	-	Inmiddels is besloten het



verhouding BOT-/BBT-personeel		onderscheid tussen BBT- en BOT-personeel te laten vervallen waardoor de aanbeveling niet meer van toepassing is
Het evalueren en bijsturen van afspraken die zijn vastgelegd bij het proces van keuring en selectie	+	
Het creëren van een structuur van informatievoorziening en communicatie met de krijgsmachtdelen en het ontwikkelen van een monitorsysteem voor toezicht op de uitvoering van de personeelsvoorziening	+/-	In het ontwikkelde monitorsysteem is nog niet alle benodigde informatie opgenomen, dat is nog in ontwikkeling
Het vastleggen van het personeelsvoorzieningsbeleid vanuit strategische doelstellingen en een visie die is vastgelegd in uitvoeringsbeleid	+/-	In ontwikkeling. De afronding is echter pas voorzien in 2008
De herinrichting van het personele functiegebied zoveel mogelijk laten aansluiten bij de specifieke omstandigheden van de krijgsmachtdelen	+/-	De staatssecretaris heeft gekozen voor uniformering binnen Defensie. Alleen wanneer een specifieke omstandigheid bij een krijgsmachtdeel dat absoluut noodzakelijk maakt, zal daar rekening mee worden gehouden
Waarborgen van goede afstemming in de personeelsketen om tijdens reorganisatie tijdig en flexibel op gewijzigde situaties in de personeelsvoorziening te kunnen inspelen	+	

133

## 10.8 Personele reductie in aantallen

In onderstaande tabel is volgens de door het Ministerie van Defensie gehanteerde berekeningswijze, de begrotingssterkte 2003, de begrotingssterkte 2007 en de nieuwe formatieplafonds per 1-1-2007 zichtbaar gemaakt.<sup>2</sup>

<sup>2</sup> Terwille van de vergelijking zijn de cijfers gecorrigeerd voor DTO, DGWenT en Paresto. Voor het op te richten Agentschap Paresto per 1-1-2005 geldt eveneens dat deze niet in het formatieplafond is opgenomen. Om in onderstaande tabel toch een vergelijking tussen de jaren te kunnen maken, is het aantal VTE'en voor Paresto op 1800 gesteld en afgetrokken van de totalen van de meerjarenramingen uit de begroting 2003.



Bron: begroting 2003 en SAMSON nieuwsbrief nr. 6

Defensieonderdeel	Begrotingssterkte 2003	Begrotingssterkte 2007 volgens meerjarenraming begroting 2003	Vastgesteld formatieplafond per 1-1-2007
Koninklijke Marine	16322	16686	10610
Koninklijke Landmacht	30469	32994	25448
Koninklijke Luchtmacht	12798	13578	9273
Koninklijke Marechaussee	6338	6608	6306
Civiele taken	306	308	
Defensie Materieel organisatie			6124
Ondersteuning Krijgsmacht	2463	2429	
Commando diensten centra			4720
Kerndepartement	854	848	
MIVD	769	722	
Bestuursstaf			1990
Subtotaal	70319	74173	64471
Af Paresto	1800	1800	
<b>Totaal</b>	<b>68519</b>	<b>72373</b>	<b>64471</b>

Uit de tabel blijkt dat de besparing niet 11.700 VTE betreft, zoals in het regeerakkoord Balkenende-I aangegeven, maar 10.102 VTE'en. Het verschil tussen het nieuwe formatieplafond in 2007 en de begrotingssterkte van 2003 bedraagt 6.248 VTE'en.

In zijn antwoord geeft de staatssecretaris aan dat voor 1000 functies het begrotingspotentieel na 2007 zal worden gerealiseerd en dat de reducties voor Paresto en voor Defensie Vastgoeddienst respectievelijk 400 en 188 VTE'en bedragen als onderdeel van de totale reductie van 11.700 VTE'en. Ook brengt de staatssecretaris naar voren dat sinds het opstellen van de ontwerp-begroting 2003 een aantal besluiten zijn genomen tot daadwerkelijke taakuitbreiding, dat ook gevolgen heeft voor het toegestane formatieplafond.