



Opvolging aanbevelingen (peilmoment augustus 2017)

Opgave Ministerie van Economische Zaken (EZ)

Stimulering van duurzame energieproductie (SDE+) (16 april 2015)

Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
<p>Aan de minister van EZ</p> <p>Kies in 2015 voor een realistisch scenario om te zorgen dat Nederland de doelen voor energie uit hernieuwbare bronnen in 2020 en 2023 haalt, inclusief een tijdpad en een specificatie van de extra uitgaven die nodig zijn voor versterking van de SDE+ of andere beleidsopties. Of kies er expliciet voor om minder dan de gestelde doelen te halen en herzie daartoe de afspraken uit het Energieakkoord.</p>	<p>De minister wil op basis van de Nationale Energieverkenning 2015 en de evaluatie van het Energieakkoord in 2016 bepalen of aanvullende maatregelen nodig zijn om de doelen te realiseren. Hierbij onderschrijft hij onze visie dat dergelijke maatregelen op korte termijn inzetbaar moeten zijn. Ook geeft hij aan dat hij een eventuele keuze voor openstelling van de SDE+ voor projecten in het buitenland zal blijven voorbereiden, zoals eerder aan de Tweede Kamer meegedeeld.</p>	<p>De minister is blijkens zijn reactie optimistisch over de mogelijkheid om de doelstellingen te realiseren. Wij denken echter dat als een beslissing over aanvullende beleidsmaatregelen wordt uitgesteld tot 2016, het te laat zal zijn om de doelen binnen het afgesproken tijdpad te halen. Daarom willen wij benadrukken dat de door ons geschetste beleidsopties binnen de sde+ nu om besluitvorming vragen. Dit geldt waarschijnlijk ook voor beleidsalternatieven buiten de SDE+. De praktijk is immers weerbarstig en de ontwikkeling en uitvoering van nieuw beleid of nieuwe SDE+-projecten (in Nederland of in het buitenland) zal tijd vergen.</p>	<p>EZ - Actie is afgerond¹</p>

Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
<p>Aan de minister van EZ</p> <p>Houd bij de raming van subsidieverplichtingen rekening met het feit dat er gemiddeld minder energie wordt geproduceerd dan het beoogde maximum. Kies voor een zekere mate van ‘overboeking’ (meer subsidieaanvragen goedkeuren dan waarvoor op papier budget beschikbaar is) en/of voor het reserveren van meer geld in de begroting.</p>	<p>De minister vindt het nog te vroeg om uit te gaan van de door ons geconstateerde mate van onderproductie (26%), omdat de sde+-projecten volgens hem deels nog in de bouwfase verkeren. Daarnaast kan volgens de minister sprake zijn van aanloopproblemen, in welk geval ondernemers de gemiste energieproductie later nog zouden kunnen inlopen. De minister kondigt aan de realisatiegegevens nauwlettend te zullen monitoren. Naarmate meer informatie beschikbaar komt, zal hij deze betrekken bij zijn beleidskeuzes.</p>	<p>Anders dan de minister meent betreft de gemiddelde onderproductie van 26% niet SDE+-projecten die deels nog in de bouwfase verkeren. Er is op dit punt vermoedelijk sprake van een misverstand. Wij hebben dit percentage namelijk berekend voor projecten die al energie produceren. Projecten waarvan de installaties nog in aanbouw zijn hebben wij niet meegenomen in onze berekening. Bovendien hebben wij de berekening uitgevoerd voor de SDE en SDE+ tezamen. Dit betekent dat de door ons signaleerde onderproductie waarschijnlijk structurele oorzaken heeft. Het is dus waarschijnlijk dat onderproductie zich ook in de toekomst blijft voordoen, zowel bij installaties die nu al productie leveren als bij installaties die nog moeten worden gebouwd of voltooid.</p>	<p>EZ - Actie is in uitvoering²</p>
<p>Aan de minister van EZ</p> <p>Overweeg om de volgorde waarin projecten kunnen meedingen naar SDE+-subsidies niet te laten afhangen van de kostprijs van energie, maar van de hoeveelheid subsidie die moet worden uitgekeerd.</p>	<p>De minister heeft geen toezegging gedaan.</p> <p>De minister kiest er voorts niet voor om voorrang te geven aan projectaanvragen met de laagste subsidiebehoefte, zoals door ons was aanbevolen. Hij wil de regeling ongewijzigd laten omdat anders de continuïteit van het systeem en de investeringszekerheid voor projectaanvragers zouden worden aangetast, terwijl de financiële voordelen voor het Rijk gering zouden zijn.</p>		<p>EZ - Geen actie³</p>
<p>Aan de minister van EZ</p> <p>Ga na welke informatieverplichtingen zouden kunnen worden opgelegd aan SDE+-subsidieontvangers opdat de basisbedragen per techniek accurater kunnen worden vastgesteld. Kijk hiervoor ook naar voorbeelden in andere EU-landen.</p>	<p>De minister heeft geen toezegging op deze aanbeveling gedaan.</p> <p>De minister zegt toe nadrukkelijker gebruik te zullen maken van de informatie die nu al beschikbaar is over enkele reeds in gebruik genomen projecten. Ook zal hij nader bezien of het voordeel van een volledige informatieverplichting voor alle in bedrijf genomen projecten opweegt tegen de administratieve lasten die zo'n verplichting met zich meebrengt.</p>		<p>EZ - Actie is afgerond⁴</p>

Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
<p>Aan de minister van EZ</p> <p>Maak voor de Tweede Kamer jaarlijks inzichtelijk in hoeverre Nederland met de sde+ op koers ligt. Wees daarbij duidelijk over de energieproductie die de SDE+ moet stimuleren, inclusief de tussenstappen per jaar, en over de hoeveelheid geld die nodig is om de beleidsdoelen te halen.</p>	<p>De minister beaamt dat de door hem gehanteerde begrotingswijze voor de regeling SDE+ een onduidelijk beeld kan geven van de jaarlijkse bijdrage van SDE+-projecten aan het behalen van de beleidsdoelen en de daaraan verbonden kosten. Hij zegt toe de Tweede Kamer een overzichtelijk totaalbeeld te zullen presenteren van de financiële en beleidsinformatie, in de bredere context van het Energieakkoord en de beleidsdoelen voor energie uit hernieuwbare bronnen. Inzichtelijk maken wat de SDE+ moet opbrengen om de doelen in 2020 en 2023 te halen, in de vorm van jaarlijkse tussendoelen, acht de minister onwenselijk.</p>	<p>Wij vinden het positief dat de minister onze aanbeveling voor verbetering van de informatievoorziening van de Tweede Kamer overneemt. Wanneer de minister in het toegezegde totaalbeeld inzichtelijke informatie opneemt over de beoogde energieproductie van de SDE+-projecten en de jaarlijks te verwachten uitgaven, zal dit de informatiepositie van het parlement versterken. Daarmee wordt het mogelijk een goed geïnformeerde discussie te voeren over de voortgang en haalbaarheid van de doelstellingen voor 2020 en 2023.</p>	<p>EZ - Actie is afgerond⁵</p>
<p>Aan de minister van EZ</p> <p>Bied de Tweede Kamer realistische informatie over de verwachte uitgaven in een gegeven jaar aan de mep, sde en SDE+. Neem deze informatie op in de Begroting EZ, samen met een verwachting van de hoeveelheid middelen die in de begrotingsreserve zal worden gestort.</p>	<p>De minister zegt toe de Tweede Kamer een overzichtelijk totaalbeeld te zullen presenteren van de financiële en beleidsinformatie, in de bredere context van het Energieakkoord en de beleidsdoelen voor energie uit hernieuwbare bronnen.</p>	<p>Wij vinden het positief dat de minister onze aanbeveling voor verbetering van de informatievoorziening van de Tweede Kamer overneemt. Wanneer de minister in het toegezegde totaalbeeld inzichtelijke informatie opneemt over de beoogde energieproductie van de SDE+-projecten en de jaarlijks te verwachten uitgaven, zal dit de informatiepositie van het parlement versterken. Daarmee wordt het mogelijk een goed geïnformeerde discussie te voeren over de voortgang en haalbaarheid van de doelstellingen voor 2020 en 2023.</p>	<p>EZ - Actie is afgerond⁶</p>
<p>Aan de minister van EZ</p> <p>Zoek houdbare oplossingen voor het gebruik van biomassa voor energieproductie uit hernieuwbare bronnen. Denk hierbij aan de verdeling van biomassa over verschillende toepassingen en de inpassing van stijgende biomassaprijzen in de SDE+.</p>	<p>De minister heeft geen toezegging gedaan.</p>	<p>Wij gaan ervan uit dat de minister de problematiek rond biomassa in zijn langetermijnstrategie (Energie-rapport 2015) zal adresseren.</p>	<p>EZ - Actie is in uitvoering</p>

Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
<p>Aan de minister van EZ</p> <p>Plaats de beleidsvoornemens rond de SDE+ in een langetermijnstrategie voor de overgang naar een volledig duurzame energieopwekking in 2050.</p>	<p>De minister onderschrijft deze aanbeveling. Hij wil het aangekondigde Energierapport 2015 gebruiken om in te gaan op de bredere ontwikkelingen en discussies op het terrein van energiebeleid en van daaruit komen tot een integrale visie op het energiebeleid.</p>	<p>Wij stellen met instemming vast dat de minister van EZ in het aangekondigde Energierapport 2015 zijn beleidsvoornemens rond de SDE+ in een langetermijnstrategie wil plaatsen. We gaan ervan uit dat de bevindingen uit ons onderzoek daarbij worden betrokken.</p>	<p>EZ - Actie is in uitvoering⁷</p>

- 1 Naar aanleiding van de evaluatie van het Energieakkoord in 2016 zijn extra maatregelen aangekondigd om de doelen voor hernieuwbare energie binnen bereik te houden. De voortgang hiervan wordt door middel van de jaarlijkse publicatie van de Nationale Energieverkenning en de voortgangsrapportage van de borgingscommissie in de gaten gehouden.
- 2 De minister informeert de Kamer jaarlijks in het najaar over de besteding van SDE-middelen en de realisatie van de doelstelling hernieuwbare energie (bijvoorbeeld Kamerstuk 31239 nr. 255). Daarbij wordt ook rekening gehouden met onderproductie. Hoewel er bij individuele projecten altijd sprake kan zijn van (structurele) onderproductie ten opzichte van de beschikking (die de maximaal aangegane subsidieverplichting bevat), is het met de groei van het projectenportfolio in beheer steeds beter mogelijk om op geaggregeerd niveau gemiddelde realisatiecijfers te ramen en daarmee de bijdrage van de halfjaarlijkse openstellingsrondes aan de doelstellingen voor hernieuwbare energie te voorspellen. Het afgelopen jaar is veel vooruitgang geboekt met het verder uitbreiden en automatiseren van een database waarin relevante gegevensstromen bijeenkomen. Deze database wordt zo frequent als mogelijk geactualiseerd en op termijn voor zover mogelijk openbaar gemaakt. De database is de basisinformatie achter de periodieke rapportage aan de Tweede Kamer, die omwille van de begrijpelijkheid meer op hoofdlijnen wordt gedaan. We nodigen de AR graag uit voor een gesprek over 1) de database, 2) toekomstige informatievoorziening en 3) de overwegingen ten aanzien van de hoogte van verplichtingenbudgetten die halfjaarlijks worden opengesteld.
- 3 De bewindspersoon heeft geen toezegging gedaan. Maar het Ministerie van EZ geeft wel aan dat dit is onderdeel van bredere overweging naar effectiviteit SDE die ze dit/volgend jaar doen (en ook aan de orde zal komen bij de evaluatie SDE 2016). Op basis van de evaluatie van de SDE+ regeling is besloten hier geen verdere aanpassingen in de regeling voor te doen.
- 4 Projecten van een bepaalde schaal dienen een haalbaarheidsstudie in te sturen met daarin een onderbouwing van de kosten van het project. Deze informatie wordt meegenomen bij het vaststellen van de basisbedragen. <https://www.ecn.nl/nl/samenwerking/sde/sde2018/>
- 5 Kamerstuk 31239, nr. 255.
- 6 Kamerstuk 31239, nr. 255.
- 7 Met de Energieagenda heeft het kabinet haar visie op de lange termijnstrategie voor de overgang naar een volledige duurzame energieopwekking in 2050 aangeboden aan de Tweede Kamer. Hierin zijn transitiepaden opgenomen waarin de groei van het aandeel hernieuwbare energie (gestimuleerd door de SDE+) een belangrijke rol speelt en waarbij het instrument SDE+ kan worden herijkt. Deze transitiepaden worden momenteel verder uitgewerkt en de vaststelling van de bijbehorende (overkoepelende) doelen en instrumenten (waaronder de SDE+) is uiteindelijk aan de volgende regering en het parlement.