



# Opvolging aanbevelingen (peilmoment augustus 2017)

Opgave Ministerie van Economische Zaken (EZ) en Ministerie voor Wonen en Rijksdienst (WenR)

## Europees aanbesteden (27 november 2012)

Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
<b>Aan de minister van EZ</b> Onderzoek op korte termijn ook mogelijke baten van eventuele verhoging of verlaging van Europese aanbestedingsdrempels voor Nederlands bedrijfsleven. Dergelijk onderzoek zou inzicht moeten bieden in financieel-economisch belang van Nederlandse bedrijfssectoren bij grensoverschrijdende aanbestedingen.	De minister van EZ neemt bij een eventuele evaluatie over hoogte drempelbedragen ook financieel-economische belangen van bedrijven bij grensoverschrijdende aanbestedingen mee. Ministers van EZ en Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking willen (in kader van topsectorenbeleid) onderzoeken welke kansen Nederlandse bedrijven al dan niet (of niet volledig) benutten bij Europese aanbestedingen in buitenland. Daarin wordt ook invloed van hoogte drempelwaarden meegenomen.	Wij hopen dat met het voorgenomen onderzoek tijdig (vóór eventuele besluitvorming over aanpassing drempels) meer inzicht ontstaat in de financieel-economische belangen en mogelijke baten van het Nederlandse bedrijfsleven bij grensoverschrijdende aanbestedingen.	<b>EZ</b> - Actie is in uitvoering <sup>1</sup>
<b>Aan de minister van EZ</b> Ontwerp een aanpak waarmee kleine en middelgrote bedrijven op kostenefficiënte wijze kunnen aantonen te voldoen aan alle MVO-eisen, zodat deze voor het MKB geen obstakel vormen bij het meedingen naar overheidsopdrachten.	Een verplichte eigen verklaring omvat zijns inziens uitsluitingsgronden, geschiktheidseisen, selectiecriteria en technische specificaties of uitvoeringsvoorwaarden op gebied duurzaamheid. De minister gaat in zijn reactie voorbij aan andere MVO-eisen, waaronder «social return».	De toezegging van de minister van EZ is niet geheel duidelijk.	<b>EZ</b> - Actie is afgerond <sup>2</sup>
<b>Aan de minister van BZK</b> Geef vóór inwerkingtreding van de nieuwe Nederlandse aanbestedingswet helder aan waar strategische prioriteit van de Rijksdienst ligt bij uitzetten overheidsopdrachten. Duidelijk moet zijn welke doelstelling leidend is in uitvoering: kostenbesparing door schaalvergroting of verbetering toegankelijkheid voor MKB door opdeling in percelen (schaalverkleining).	De minister doet geen toezegging. De minister van BZK zegt geen bestuurlijke prioritering toe. Strategische prioriteit zal door uitvoerende diensten per opdracht worden bepaald door gegeven marktomstandigheden, interne afnemer en uitvoerbaarheid maatschappelijke beleidsdoelen.	Wij vinden dat strategische prioritering op bestuurlijk niveau thuishoort, vooral wanneer het tegenstrijdige politieke ambities betreft. Het nastreven van ambivalente doelstellingen maakt maatregelen minder effectief.	<b>WenR</b> - Geen actie <sup>3</sup>

Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
<p><b>Aan de minister van EZ</b></p> <p>Zorg ervoor dat, zodra de nieuwe Nederlandse aanbestedingswet in werking treedt, er een adequaat monitoring- en informatiesysteem is waarmee kan worden vastgesteld of aanbestedingsregels worden nageleefd en doelmatig en doeltreffend zijn.</p>	<p>De minister van EZ verwijst naar de systematische informatieverzameling via de tweejaarlijkse nalevingsmeting. Deze nalevingsmeting 2010 vormt een nulmeting voor de evaluatie van de Aanbestedingswet, die twee jaar na inwerkingtreding zal plaatsvinden.</p>	<p>De gebrekkige naleving toont volgens ons het belang aan van stevig bestuurlijk toezicht, naast handhaving door de burgerlijke rechter. Het kabinet is politiek verantwoordelijk voor de naleving van de Europese regelgeving in Nederland. Bovendien is het ook in het belang van Nederland dat andere Europese landen goed toezicht houden.</p>	<p><b>EZ - Geen actie<sup>4</sup></b></p>
<p><b>Aan de minister van EZ</b></p> <p>Gebruik het elektronisch systeem voor aanbesteden (TenderNed) om gegevens van inschrijvende en winnende ondernemingen (omvang, aantal werknemers) te registreren. Zo kan eenvoudig worden nagegaan wat MKB-aandeel is op publieke markt voor Europese aanbestedingen.</p>	<p>De minister van EZ heeft de Eerste Kamer al toegezegd een nulmeting uit te voeren naar het aandeel van het MKB bij overheidsopdrachten. De minister gaat de gevolgen van de herziene aanbestedingsrichtlijnen voor informatieverplichtingen en inrichting rapportagemogelijkheden TenderNed bezien.</p>		<p><b>EZ - Actie is afgerond<sup>5</sup></b></p>

- 1 In maart 2016 is met grote Kamermeerderheid een motie aangenomen die verzoekt om het agenderen van een verhoging van de aanbestedingsdrempels in Europees verband (Kamerstuk TK 2015-16, 34329, nr. 14). Op 20 februari jl. is daarop tijdens de Raad voor Concurrentievermogen in Brussel door Nederland opgemerkt dat de drempels toe zijn aan herziening. Nederland heeft bij deze bijeenkomst ervoor gepleit dat de lidstaten de Europese Commissie verzoeken om bij de toekomstige onderhandelingen bij de WTO te pleiten voor ophoging van de drempelbedragen. Er zijn op dit moment geen lopende onderhandelingen. Het onderwerp leeft daarom op dit moment niet in Europa. Als er zicht is op de start van onderhandelingen over de hoogte van de drempelbedragen zal de Minister van EZ bezien of hij een onderzoek naar de gevolgen voor het Nederlandse bedrijfsleven zal starten. Zie ook kamerstuk TK, 2016-2017, 32440, nr. 99.
- 2 Sinds de in werking treding van de gewijzigde Aanbestedingswet 2012 op 1 juli 2016, is de in de eerdere beantwoording genoemde eigen verklaring vervangen door het verplichte Europese Uniforme Aanbestedingsdocument. Met dit Uniform Aanbestedingsdocument verklaart een onderneming, evenals met de eerdere eigen verklaring, te voldoen aan de gestelde eisen van de aanbesteding. Op deze manier toont een ondernemer op een kostenefficiënte wijze aan de gestelde eisen te voldoen zonder al bij inschrijving alle bewijzen te hoeven overleggen. Het Uniform Aanbestedingsdocument kan worden gevonden via de volgende link: <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/formulieren/2016/07/08/uniform-europees-aanbestedingsdocument-uea>.
- 3 De bewindspersoon heeft geen toezegging gedaan.
- 4 Er is geen actie nodig, omdat elke aanbestedingsdienst via de eigen toezichtstructuren verantwoording af dient te leggen over de verstrekte opdrachten. Zo houden bij het Rijk de Auditdienst Rijk en de Algemene Rekenkamer dit in de gaten. Bovendien dient Nederland, in gevolge artikel 83, derde lid, van Richtlijn 2014/24/EU en artikel 99, derde lid, van Richtlijn 2014/25/EU, de Europese Commissie driejaarlijks informatie te doen toekomen over de algemene naleving van de aanbestedingsregels. Hiervoor zal het Ministerie van EZ onderzoek doen. Zie met betrekking tot dit laatste ook Kamerstuk TK 2014-2015, 34252, nr.1.
- 5 De Minister van Economische Zaken heeft in zijn brief naar aanleiding van de evaluatie van de Aanbestedingswet 2012 toegezegd om bij de driejaarlijkse verplichte monitoring (zie reactie bij aanbeveling 4) van de naleving van de aanbestedingsregels ook onderzoek te doen naar het percentage opdrachten dat aan het mkb wordt gegund en daarbij eveneens het percentage inschrijvingen door het mkb te monitoren. Zie Kamerstuk TK 2014-2015, 34252, nr.1.