



Opvolging aanbevelingen (peilmoment augustus 2017)

Opgave Ministerie van Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (BHOS) en Ministerie van Financiën

Belastingontwijking (5 december 2014)

Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
<p>Aan de verantwoordelijke bewindspersonen</p> <p>Geef bij het aanbieden van herziene en nieuwe verdragen aan het parlement aan wat is gedaan om misbruik of onbedoeld gebruik van het nieuwe of herziene verdrag te voorkomen.</p>	<p>De staatssecretaris onderschrijft deze aanbeveling. Voorstellen aan het parlement voor het sluiten of herzien van belastingverdragen gaan uiteraard nu al voorzien van een toelichting, maar het is verstandig daarbij in de toekomst expliciet aandacht te besteden aan anti-misbruikmaatregelen. Het toetschema dat bij de behandeling van de Notitie Fiscaal Verdragsbeleid 2011 met de Tweede Kamer is afgesproken, voorziet daar ook in.</p>		<p>BHOS - Actie is in uitvoering¹</p> <p>FIN - Actie is in uitvoering²</p>

Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
<p>Aan de verantwoordelijke bewindspersonen</p> <p>Intensiveer de samenwerking met verdragspartners verder. Deze zal zich moeten richten op extra aandacht bij het afsluiten en toepassen van belastingverdragen voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. een betere informatie-uitwisseling; b. het voorkomen van rechtsonzekerheid voor de ondernemingen die gebruik willen maken van het verdrag (onder meer de wijze van toepassing van de anti-misbruikbepalingen); c. het zo nodig actief verlenen van bijstand aan de Belastingdienst/administratie van het betreffende verdragsland. 	<p>De staatssecretaris onderschrijft deze aanbeveling. Op dit gebied zijn zowel internationaal als eenzijdig belangrijke vorderingen gemaakt zijn. Rond informatie-uitwisseling denkt hij daarbij aan het zogenoemde FATCA-verdrag aan de internationale Common Reporting Standards en aan de ontwikkelingen rond Country by Country Reporting. Met het oog op het tweede punt stelt Nederland bij verdragsonderhandelingen structureel voor om arbitrage op te nemen. Om eventuele arbitrageprocedures zo veel mogelijk te voorkomen, doet Nederland altijd actief mee aan pogingen om onderlinge overlegprocedures te verbeteren en te versnellen. Bij het derde punt wijst hij op de Nederlandse inzet bij Tax and Development, de deelname in het project Tax Inspectors Without Borders, andere multilaterale activiteiten en de Nederlandse bijdrage aan IMF-Trustfondsen op belastingen. Op 19 september 2014 heeft hij de Tweede Kamer geïnformeerd over de voortgang van het versterken van belastingdiensten in ontwikkelingslanden.</p>		<p>BHOS - Actie is in uitvoering³</p> <p>FIN - Actie is in uitvoering⁴</p>

Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
<p>Aan de staatssecretaris van Financiën</p> <p>Breng ter versterking van de informatiepositie van de Tweede Kamer, periodiek een fiscale monitor over het (gebruik van het) fiscale vestigingsklimaat, de gelden die hiermee gemoeid zijn, en over het effect van maatregelen die zijn getroffen om oneigenlijk gebruik van fiscale regelgeving en afgesloten belastingverdragen tegen te gaan uit.</p>	<p>De staatssecretaris plaatst enkele kanttekeningen bij deze aanbeveling. Hij suggereert dat de oplossing voor een verbeterde informatievoorziening aan de Kamer wellicht gevonden kan worden door de komende vijf jaren als proef deze gegevens in de vorm van een korte beschouwing over ontwikkelingen rond ons vestigingsklimaat eens per jaar aan de Kamer te presenteren.</p>	<p>Het lijkt ons raadzaam dat de Tweede Kamer met de staatssecretaris in overleg treedt over de wijze waarop hij het beste tegemoet komt aan de informatiebehoefte van de Tweede Kamer.</p>	<p>FIN - Actie is afgerond⁵</p>

- 1 BHOS is niet rechtstreeks betrokken bij (onderhandelingen over en de toepassing van) bilaterale verdragen ter vermijding van dubbele belastingheffing; deze materie valt immers onder de verantwoordelijkheid van het ministerie van Financiën. Wat betreft de stand van zaken m.b.t. deze aanbeveling wordt derhalve verwezen naar de reactie van dat departement.
- 2 Bij het aanbieden van (herziene) verdragen aan het parlement, wordt een (herzien) verdrag vergezeld van een toelichting. In deze toelichting wordt expliciet aandacht besteed aan wat is gedaan om oneigenlijk gebruik van het verdrag tegen te gaan. In dit kader wordt onder meer verwezen naar de toelichtingen bij de belastingverdragen Malawi, Kenia en Zambia en de toelichtingen bij de wijzigingsprotocollen bij de verdragen Ghana en Oezbekistan die in 2016 en 2017 aan het parlement zijn aangeboden.
- 3 BHOS is niet rechtstreeks betrokken bij (onderhandelingen over en de toepassing van) bilaterale verdragen ter vermijding van dubbele belastingheffing; deze materie valt immers onder de verantwoordelijkheid van het ministerie van Financiën. Wat betreft de stand van zaken m.b.t. deze aanbeveling wordt derhalve verwezen naar de reactie van dat departement.
- 4 Naast de internationale en eenzijdige vorderingen die zijn omschreven in de toezegging van 5 december 2014, hebben afgelopen jaren de volgende ontwikkelingen voorgedaan:
 - Informatie-uitwisseling: Op dit gebied zijn zowel internationaal als eenzijdig belangrijke vorderingen gemaakt zijn, waarbij de nadruk nu op implementatie van de internationale afspraken ligt. Denk hierbij met name aan de automatische uitwisseling van bankgegevens (Common Reporting Standard en FATCA), de automatische uitwisseling van Country-by-Country rapporten en de spontane en automatische uitwisseling van informatie over rulings. Nederland implementeert alle multilaterale afspraken zo snel mogelijk en vult deze aan met bilaterale afspraken indien landen niet mee willen of kunnen doen aan multilaterale afspraken. Zo was Nederland in 2017 het eerste land dat bilateraal met de Verenigde Staten afspraken maakte over het uitwisselen van Country-by-Country rapporten en heeft Nederland in 2016 ook diverse bilaterale afspraken gemaakt over het automatisch uitwisselen van bankgegevens.
 - Het voorkomen van rechtsonzekerheid: Op 7 juni 2017 heeft Nederland samen met meer dan 60 staten het Multilateraal Instrument ("MLI") ondertekend. Met het MLI worden de meest recente verdragsbepalingen die de OESO in het BEPS-project heeft ontwikkeld in één keer in de bestaande verdragen geïmplementeerd, waaronder de minimumstandaard voor een effectieve en efficiënte oplossing van geschillen via een onderlinge overlegprocedure. Ook zet Nederland onder het MLI in op verplichte en bindende arbitrage als onderlinge overlegprocedures niet tijdig tot een oplossing leiden. Daarnaast werkt Nederland binnen de OESO mee met het opzetten van een model over de procedurele regels omtrent arbitrage en neemt Nederland deel aan een effectief monitoringmechanisme van de OESO voor geschilbeslechting.
 - Het verlenen van bijstand aan het verdragsland: Het inclusive framework van de OESO richt zich op de implementatie en monitoring van de BEPS-uitkomsten. In dit kader heeft de OESO een zogenaamd "twinning project" geïntroduceerd waarin ervaren OESO-leden als mentor worden gekoppeld aan nieuwe deelnemers in het Inclusive Framework. Nederland draagt hier meer dan een fair share aan bij en begeleidt Georgië en Curaçao. In aanvulling hierop heeft Nederland een voortrekkersrol in het Addis Tax Initiative waarin is afgesproken de middelen voor technische assistentie voor belastingen te verdubbelen.
- 5 Over deze zaken is weliswaar niet op reguliere basis gerapporteerd maar de afgelopen tijd is veelvuldig met de Tweede Kamer over het onderwerp van gedachten gewisseld. Het afgelopen jaar zijn vestigingsklimaat en anti-misbruik bij de volgende concrete dossiers uitgebreid aan de orde gekomen:
 - De brief over het vestigingsklimaat n.a.v. de motie Neppérus (<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2016/09/20/brief-over-vestigingsklimaat>)
 - Implementatie van de Europese anti misbruik richtlijn (ATAD) (het conceptwetsvoorstel is onlangs geconsulteerd <https://www.internetconsultatie.nl/consultatiedocumentatad1>)
 - In het pakket Belastingplan 2018 wordt het wetsvoorstel Wet inhoudingsplicht houderstercoöperatie en uitbreiding inhoudingsvrijstelling opgenomen. Het conceptwetsvoorstel is in het voorjaar geconsulteerd (<https://www.internetconsultatie.nl/houderstercooperatie/details>)
 - Op 7 juni 2017 heeft Nederland het Multilateraal instrument tot implementatie verdragsgerelateerde maatregelen uit BEPS ondertekend. Met dit verdrag wordt beoogd de verdragsgerelateerde aspecten van het G20/OESO BEPS-project op efficiënte en flexibele wijze in zoveel mogelijk belastingverdragen ineens te implementeren. Dit zal resulteren in een wetsvoorstel goedkeuring Multilateraal instrument tot implementatie verdragsgerelateerde maatregelen uit BEPS.
 - De staatssecretaris heeft toegezegd om jaarlijks in de tweede halfjaarsrapportage van de Belastingdienst te rapporteren over de rullingpraktijk. We kunnen er van uit gaan dat daarmee naar tevredenheid van de Tweede Kamer aandacht is besteed aan de genoemde onderwerpen.