

Opvolging aanbevelingen (peilmoment augustus 2017)

Opgave Ministerie van Financiën

Begrotingsreserves (24 maart 2016)

Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
<p>Aan de minister van Financiën</p> <p>We bevelen de ministers die één of meer begrotingsreserves aanhouden aan om per begrotingsreserve in de toelichting bij de saldbalans een overzicht op te nemen met daarin minimaal:</p> <ul style="list-style-type: none"> • een korte beschrijving van de aard van de begrotingsreserve en de reden waarom zij is ingesteld; • een verloopoverzicht met daarin de toevoegingen en de onttrekkingen aan de begrotingsreserve, bestaande uit: <ul style="list-style-type: none"> - het saldo aan het begin van het begrotingsjaar; - de toevoegingen; - de vrijgevallen bedragen; - de aanwendungen; - saldo aan het einde van het begrotingsjaar. 	<p>De minister van Financiën onderschrijft onze aanbeveling om een uitgebreidere toelichting op de post begrotingsreserves in de saldbalans op te laten nemen met voor de Staten-Generaal relevante informatie. De minister zal het model van de saldbalans in de Rijksbegrotingsvoorschriften aanvullen met relevante aanvullende kwalitatieve informatie. Het opnemen van deze aanvullende informatie zal in de Rijksbegrotingsvoorschriften ook explicieter worden voorgeschreven voor de ontwerpbegroting en de suppletore begrotingen.</p>	<p>Wij stellen met instemming vast dat de minister van Financiën al onze aanbevelingen om meer inzicht te geven in het verloop van begrotingsreserves en in de onderlinge afspraken tussen vakminister en minister van Financiën, overneemt. De minister doet ten aanzien van het eerste punt zelfs een bredere toezegging, door ook de voorschriften voor de ontwerpbegroting en de suppletore begrotingen hierop aan te passen.</p> <p>Wij vinden dit een waardevolle toevoeging.</p>	<p>FIN - Actie is afgerond¹</p>
<p>Aan de minister van Financiën</p> <p>Wij bevelen de desbetreffende ministers aan om bij de begroting en de verantwoording in het saldo onderscheid te maken tussen het deel van het budget waaraan juridische verplichtingen zijn verbonden en het deel waarvoor dat niet geldt. Door dit onderscheid te maken, wordt het voor het parlement duidelijk op welk deel van de begrotingsreserves zij haar amendementsrecht kan uitoefenen zonder dat dit tot problemen leidt.</p>	<p>Onze aanbeveling om in het saldo van een reserve een onderscheid te maken tussen het deel dat juridisch verplicht is en het deel dat (nog) niet juridisch verplicht is, neemt de minister eveneens over. Daarbij zal de noodzaak van het aanhouden van het niet juridisch verplichte deel in de begrotingsreserve worden toegelicht. De minister geeft aan dat daarbij wel in ogenschouw moet worden genomen of er al dan niet een wettelijke regeling ten grondslag ligt aan de uitgaven die uit een begrotingsreserve moeten worden betaald. Als er sprake is van een wettelijke regeling, dan hebben ook de Staten-Generaal zich daaraan in beginsel gecommitted.</p>	<p>Wij zijn het eens met de minister dat bij de begrotingsreserves in ogenschouw moet worden genomen of er al dan niet een wettelijke regeling ten grondslag ligt aan de uitgaven die uit een begrotingsreserve moeten worden betaald.</p>	<p>FIN - Actie is afgerond²</p>

Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
<p>Aan de minister van Financiën We bevelen de minister aan de desbetreffende ministers aan om alle afspraken die met de minister van Financiën zijn gemaakt over de begrotingsreserves die zij aanhouden, openbaar te maken.</p>	<p>Onze aanbeveling om eventuele aanvullende afspraken over begrotingsreserves die met de minister van Financiën zijn gemaakt, openbaar te maken, neemt de minister over.</p>		<p>FIN - Actie is afgerond³</p>
<p>Aan de minister van Financiën Gelet op het toenemende belang van het aanhouden van reserves geven we in overweging om te onderzoeken of rijksbrede toevoeging van een baten-lastenboekhouding aan een strakke verplichtingen-kasboekhouding wellicht een optie is.</p>	<p>In reactie op onze aanbeveling om te onderzoeken of rijksbrede toevoeging van een baten-lastenboekhouding aan een strakke verplichtingen-kasboekhouding wellicht een optie is, stelt de minister voor om samen met de Algemene Rekenkamer een werkgroep in te stellen die gaat onderzoeken wat de voor- en nadelen zijn van een rijksbrede toevoeging van een baten-lastenboekhouding aan de huidige verplichtingen-kasboekhouding, waarbij rekening wordt gehouden met internationale ontwikkelingen.</p>	<p>Het voorstel van de minister om gezamenlijk de voor- en nadelen van toevoeging van een baten-lastenstelsel te onderzoeken vinden wij zeer positief. We gaan hierover graag met de minister in overleg.</p>	<p>FIN - Actie is afgerond⁴</p>

1 Voor begrotingsreserves voortkomend uit risicoregelingen voldoet de RBV aan de aanbeveling. Zie bijvoorbeeld model 1.32e. Let op: een begrotingsreserve die hoort bij een risicoregeling (zoals een garantie) wordt een risicovoorziening genoemd. Alle begrotingsreserves die niet zijn opgericht vanwege een garantie worden verantwoord conform model 1.33g in de RBV.

2 RBV is aangepast, zie de toelichting punt 3b en de voetnoot voor model 1.32e.

3 In de diverse begrotingen van de verschillende vakdepartementen zijn bij de toelichting op de begrotingsreserves de belangrijkste aanvullende afspraken over de reserve gerapporteerd en daarmee openbaar gemaakt.

4 Hieraan is voldaan. Zie het rapport "rapportage adviescommissie verslaggevingstelsel rijksoverheid", ARK zat in de adviescommissie.