



VAN Algemene Rekenkamer, team SDE+
DATUM 12 mei 2015
AAN De Vaste Kamercommissie EZ t.a.v. mw. M. Franke
c.c. het Ministerie van EZ t.a.v. dhr. P. Silvertant
BETREFT Overboeking

Uit ons onderzoek blijkt dat er over een lange reeks van jaren (projecten gestart in 2008 t/m 2013) sprake is van een aanzienlijke onderproductie. Als door SDE en SDE+ gestimuleerde projecten zover zijn dat ze daadwerkelijk stroom leveren, is dat gemiddeld 26% minder dan de maximale capaciteit die ze volgens de goedgekeurde subsidieaanvragen zouden kunnen leveren. De oorzaken hiervan zijn niet eenvoudig aan te pakken zonder het SDE+ systeem te veranderen, dat over het algemeen goed functioneert.

We bevelen de minister dan ook aan om na te denken over manieren om voor deze onderproductie te compenseren. Hetzij door meer subsidieaanvragen goed te keuren dan waar op papier budget voor beschikbaar is, hetzij door het beschikbare budget navenant te verhogen.

Tijdens de briefing van het rapport 'Stimulering duurzame energieproductie (SDE+)' aan de Tweede Kamer is de volgende aanvullende vraag gesteld over overboeking:

1. In hoeverre zijn er voorbeelden beschikbaar van vergelijkbare oplossingen, in het buitenland of elders binnen het Rijk?

1 Beantwoording

Internationaal spelen de problemen die wij constateren bij de SDE+ in veel landen, waaronder Brazilië, zoals wij tijdens de briefing hebben genoemd. De oplossing wordt meestal gezocht in strengere pre-kwalificatie en boetes voor non-realiseren, en wordt net als in Nederland pas achteraf bijgesteld door het contracteren van extra projecten. Wij hebben geen voorbeelden gevonden waarbij in de hoeveelheid projecten wordt geanticipeerd op non-realiseren. Deze discussie is afgelopen jaar gevoerd in Duitsland, in de aanloop naar een veiling voor grootschalige zon-PV. Uiteindelijk heeft men niet gekozen voor overboeking, maar voor het veilen van een groter aandeel van het te realiseren vermogen in eerdere veilingjaren, zodat non-realiseren zo vroeg mogelijk kan worden opgemerkt en gecompenseerd.



Binnen de Rijksoverheid bestaat vergelijkbare problematiek bij het Ministerie van I&M op het gebied van infrastructuurprojecten. In reactie hierop wordt rekening gehouden met ervaringsgegevens door middel van 'overprogrammering' van projecten. Zie hiervoor bijvoorbeeld TK, vergaderjaar 2013-2014, 33 750 A, nr. 2.

Wij benadrukken nogmaals dat de hoeveelheid projecten die de minister aangaat in verhouding dient te zijn met de beleidsdoelen, waarbij volgens ons rekening gehouden moet worden met ervaringsgegevens over vertraging, uitval en onderproductie. De wijze waarop dit wordt verwerkt in de begrotingstechniek is een vervolgvraag, waarbij ook gekozen kan worden voor het handhaven van de huidige begrotingstechniek en navenant aanpassen van de beschikbare middelen in de begroting.