



BEZORGEN
De Voorzitter van de Tweede Kamer der
Staten-Generaal
Binnenhof 4
2513 AA Den Haag

Lange Voorhout 8
Postbus 20015
2500 EA Den Haag
T 070 - 342 43 44
E voorlichting@rekenkamer.nl
W www.rekenkamer.nl

DATUM 10 juni 2020
BETREFT Beantwoording vragen Tweede Kamer over de Resultaten
verantwoordingsonderzoek 2019 bij het Ministerie van Financiën

Geachte mevrouw Arib,

Hierbij bieden wij u de op 9 juni 2020 vastgestelde antwoorden aan op de door de Vaste Commissie van Financiën gestelde vragen over de *Resultaten verantwoordingsonderzoek 2019 bij het Ministerie van Financiën en Nationale Schuld*.

Algemene Rekenkamer

drs. A.P. (Arno) Visser,
president

drs. C. (Cornelis) van der Werf,
secretaris



Antwoorden Algemene Rekenkamer bij vragen van de Tweede Kamer over de Resultaten verantwoordingsonderzoek 2019 bij het Ministerie van Financiën en Nationale Schuld

Vraag 1

Kunt u op basis van uw onderzoek zeggen hoe het komt dat de achterstand en het kennisgebrek met betrekking tot ICT bij de Belastingdienst blijft bestaan?

Wij hebben onderzocht hoe de Belastingdienst met het programma Modernisering IV de problemen met verouderde systemen aanpakt en of deze aanpak werkt. In ons onderzoek hebben we wel geconstateerd dat het moderniseren van verouderde systemen concurreert met andere IT-werkzaamheden, zoals het aanpassen van systemen aan nieuwe wetgeving en het uitvoeren van standaard jaarlijkse updates. Deze IT-werkzaamheden kunnen niet allemaal tegelijkertijd worden uitgevoerd. En dus moet de Belastingdienst deze werkzaamheden prioriteren. Dat niet alles tegelijk kan hebben we in ons onderzoek onder meer geconstateerd bij de verouderde systemen voor de omzetbelasting. Nieuwe of noodzakelijke aanpassingen, zoals het verwijderen van het burgerservicenummer uit het btw-nummer, resulteren erin dat moderniseringswerkzaamheden blijven liggen. De minister heeft in zijn bestuurlijke reactie op ons rapport aangegeven voor het zomerreces een meerjarig integraal plan van aanpak voor de ICT met de Kamer te delen, waarbij breed wordt gekeken naar mogelijkheden van reductie van de vraag naar ICT. Wij hebben geen onderzoek gedaan naar een eventueel kennisgebrek op het gebied van ICT bij de Belastingdienst. Wel hebben wij geconstateerd dat het risico op het mogelijk verloren gaan van kennis over een bepaald systeem, met het moderniseren van systemen wordt opgelost. Dit is bijvoorbeeld gebeurd bij het systeem voor het genereren van de loonheffingstabellen.

Vraag 2

Hoe kan uit de redactie van artikel 2.27 lid 2 van de Comptabiliteitswet 2016 worden opgemaakt dat beide Kamers der Staten-Generaal moeten worden geïnformeerd?

Dat blijkt uit de tekst van artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet 2016, die spreekt van het informeren van 'de Staten-Generaal'. Dit in tegenstelling tot bijvoorbeeld artikel 2.3, lid 5, artikel 2.20, leden 3 en 4, artikel 2.23, leden 1 en 2, artikel 2.26 leden 1 en 2, artikel 4.10 en artikel 4.20 van de Comptabiliteitswet 2016. In de in die artikelen bedoelde gevallen volstaat volgens de wettekst het informeren van alleen de Tweede Kamer.



Vraag 3

Kunt u een uitgebreide toelichting geven op de aanbeveling een beleidsluwe periode als enige oplossing te zien voor het probleem sterk verouderde systemen? Hoe veel tijd is nodig voor deze beleidsluwe periode en voor welke belastingdomeinen zou dit het sterkst moeten gelden?

Wij hebben geconstateerd dat het moderniseren van systemen concurreert met andere noodzakelijke IT-werkzaamheden. Zie ook ons antwoord bij vraag 1. De Belastingdienst heeft daarom voor een aantal domeinen een apart plan opgesteld, om te bepalen wat er voor nodig is om grip te krijgen op de modernisering van de IT. Niet wij, maar de Belastingdienst zelf heeft aangegeven dat een beleidsluwe periode wellicht de enige oplossing is om de modernisering in deze domeinen daadwerkelijk te kunnen realiseren. Een beleidsluwe periode is echter een ingrijpende maatregel, omdat dit het budgetrecht van het parlement beperkt. Wij hebben daarom de minister van Financiën aanbevolen om het parlement expliciet te informeren over de impact van nieuwe beleidswensen op de voortgang van de modernisering en de gevolgen van een verdere vertraging daarin.

Vraag 4

Op welke manier kunnen de praktijkervaringen worden gebruikt om het integriteitsbeleid op het punt van kwetsbare functies bij de Douane aan te scherpen, zeker omdat criminelen steeds nieuwe manieren vinden om gebruik te maken van de Douane?

Praktijkervaringen op het gebied van buitengewone voorvallen, incidenten en dilemma's, kunnen helpen om potentiële zwakheden in het beleid en de daarop gebaseerde maatregelen te identificeren en – waar nodig – aanvullende maatregelen te treffen. Sinds 2016 heeft de Douane een centraal meldpunt voor het melden van buitengewone voorvallen, waaronder integriteitsschendingen. Wij hebben geconstateerd dat incidenten worden geëvalueerd en dat er naar aanleiding daarvan, zo nodig, extra maatregelen worden getroffen, die vervolgens ook worden getoetst. Deze aanpak is echter incident-gedreven. Daarom hebben we aanbevolen om (periodiek) de effectiviteit van het totale integriteitsbeleid, inclusief de getroffen maatregelen te meten en om verdere stappen te zetten bij het (regelmatig) bespreken van ervaringen en dilemma's op de werkvloer, zodat ook het integriteitsbeleid als geheel waar nodig kan worden bijgesteld.