



BEZORGEN

Voorzitter van de Tweede Kamer der
Staten-Generaal
Binnenhof 4
DEN HAAG

Lange Voorhout 8
Postbus 20015
2500EA Den Haag
T 070-342 43 44
E voorlichting@rekenkamer.nl
W www.rekenkamer.nl

DATUM 11 november 2014

BETREFT Aandachtspunten bij de begroting 2015 van het Ministerie van Veiligheid en
Justitie

Geachte mevrouw Van Miltenburg,

Met deze brief ontvangt u enkele aandachtspunten bij de begroting 2015 van het Ministerie van Veiligheid en Justitie (VenJ). Een goede verantwoording begint bij een goede begroting. Het is van belang inzicht te hebben in hoe het kabinet uw Kamer informeert over bezuinigingen of intensiveringen en de bijbehorende maatregel(en) en effecten. Deze brief kan uw Kamer daarom gebruiken bij de voorbereiding op de begrotingsbehandeling.

De begroting van het Ministerie van VenJ omvat € 11.437 miljoen aan uitgaven (zie tabel 1); de ontvangsten bedragen € 1.424 miljoen (dit betreft met name boeten en transacties). We besteden in deze brief aandacht aan de volgende onderwerpen:

- 1) Nationale politie (art.31);
- 2) Prestaties in de strafrechtketen (art.32);
- 3) Fraude (art.34);
- 4) Decentralisatie justitiële jeugdzorg (art.35);
- 5) Strategie Nationale Veiligheid (art.36);
- 6) Financieel beheer Ministerie van VenJ (art.91);
- 7) Open data;
- 8) Opvolging aanbevelingen Algemene Rekenkamer.



Tabel 1 Uitgaven en ontvangsten per beleidsartikel

Uitgaven		Begrote bedragen x € 1000	Komt aan bod in
Artikelen begroting 2015			
31	Nationale Politie	5.132.936	§ 1
32	Rechtspleging en rechtsbijstand	1.439.713	§ 2
33	Veiligheid en criminaliteitsbestrijding	662.722	
34	Sanctietoepassing	2.416.080	§ 3
35	Jeugd	372.566	§ 4
36	Contraterrorisme en Nationaal Veiligheidsbeleid	248.052	§ 5
37	Vreemdelingen	757.030	
91	Apparaatsuitgaven kerndepartement	403.038	§ 6
92	Nominaal en onvoorzien	2.218	
93	Geheim	3.058	
Totaal		11.437.413	

1 Nationale politie: minister in twee rollen en onduidelijkheid inzet middelen

Minister van VenJ heeft twee rollen

De minister van VenJ heeft twee rollen ten aanzien van de Nationale politie:

- 1) Hij is kaderstellend voor de politie. Als zodanig is hij verantwoordelijk voor de inrichting, werking en ontwikkeling van het politiebestedel, de vaststelling van de landelijke beleidsdoelstellingen voor de politie en het jaarlijks ter beschikking stellen van bijdragen aan de politie ten laste van de begroting van zijn ministerie.
- 2) Hij is beheerder van de politie. Als zodanig stelt hij het beheerplan, de begroting, de meerjarenraming en de jaarrekening van de politie vast. Ook verdeelt hij de sterkte en de middelen over de onderdelen van de politie.¹

De kaderstellende rol komt tot uitdrukking in de begroting 2015 van het Ministerie van VenJ en daar gaan we in deze brief op in. De tweede rol van de minister, als beheerder van de politie komt tot uitdrukking in de ontwerpbegroting 2015 van de Nationale politie, de ontwerpmeerjarenraming 2016-2019 en het ontwerpbeheerplan 2015 van de Nationale politie. In een separate brief, die we u tegelijk met deze brief sturen, gaan we in op die tweede rol. Wij raden de Tweede Kamer aan er alert op te zijn of zij de minister aanspreekt in zijn kaderstellende rol of in zijn rol van beheerder van de politie, omdat dit bepalend is voor de mate van invloed die de Tweede Kamer heeft.

¹ Zie artikel 34-37 van de Politiewet 2012 en artikel 4 van de Regeling financieel beheer politie en artikel 21 van de Regeling beheer politie.



Zo heeft de Tweede Kamer op de omvang van de totale uitgaven van de minister van VenJ aan de Nationale politie (beleidsartikel 31 van de VenJ-begroting) budgetrecht (inclusief het recht van amendement). De Tweede Kamer heeft echter geen recht van amendement op de verdeling van de middelen *binnen* de begroting Nationale politie, terwijl de minister van VenJ vanuit zijn beheerverantwoordelijkheid (de tweede rol) wel verantwoordelijk is voor deze verdeling. De minister hoeft zich richting Tweede Kamer ook niet te verantwoorden over die verdeling.

Vanuit de kaderstellende rol geeft de minister vorm aan de governance van de Nationale politie. De minister gaat in zijn departementale begroting overigens niet in op de invulling van zijn rol als verantwoordelijke voor de inrichting, werking en ontwikkeling van het politiebestedel. De governance van de Nationale politie is nog in ontwikkeling en een van de onderdelen daarvan vormt de aanbidding van de ontwerpbesluiten beheer en financieel beheer aan de Tweede Kamer. De minister heeft de Algemene Rekenkamer geconsulteerd bij deze ontwerpbesluiten. Wij wijzen de Tweede Kamer erop dat de ontwerpbesluiten beheer en financieel beheer middels een voorhangprocedure aan de Tweede Kamer worden aangeboden. Hierbij zal ons advies over de twee ontwerpbesluiten worden meegestuurd.

Geen koppeling van budget aan landelijke beleidsdoelstellingen

In de begroting 2015 van het Ministerie van VenJ geeft de minister aan dat hij vanuit zijn beleidsverantwoordelijkheid, gehoord hebbende het College van procureurs-generaal en de regioburgemeesters, ten minste eens in de vier jaar de landelijke beleidsdoelstellingen van de politie vaststelt. Die beleidsdoelstellingen zijn benoemd in de Veiligheidsagenda. Vanuit de verantwoordelijkheid van de minister van VenJ voor de vaststelling van de landelijke beleidsdoelstellingen voor de politie en zijn verantwoordelijkheid voor het budget voor de Nationale politie, verwachten wij een koppeling tussen de beleidsdoelstellingen en het budget van de Nationale politie. Deze koppeling legt de minister niet in zijn begroting, waardoor de Tweede Kamer geen inzicht krijgt in welk deel van het budget wordt ingezet voor de vastgestelde landelijke beleidsdoelstellingen.

Inzet € 105 miljoen voor intensivering veiligheid niet zichtbaar in begroting

In het regeerakkoord van het kabinet-Rutte/Asscher is opgenomen dat de Nationale politie er uiteindelijk structureel € 105 miljoen per jaar extra verkrijgt. Dat is bedoeld om meer blauw op straat en meer capaciteit voor opsporing mogelijk te maken. De € 105 miljoen is volgens het regeerakkoord vooral gericht



op het versterken van de researchcapaciteit. De precieze invulling wordt door de minister vorm gegeven. De intensivering loopt op van € 40 miljoen in 2014 tot € 105 miljoen in 2017 (zie tabel 2).

Tabel 2 Intensivering van kabinet-Rutte/Asscher (x € miljoen)

Veiligheid	2013	2014	2015	2016	2017	Struc.
Intensivering veiligheid		40	83	95	105	105

In de vorige begroting (voor 2014) van het Ministerie van VenJ gaat de minister bij artikel 31 Nationale politie nader in op de inzet van de intensivering van de € 105 miljoen. Hierbij geeft hij aan dat met de € 105 miljoen het fundament van de politie wordt versterkt en dat daarmee de inzetbaarheid van de politie wordt vergroot en de verdachtenratio² stijgt. Ook in de voortgangsbrief die de minister in december 2013 naar de Tweede Kamer heeft gestuurd³ gaat hij in op de inzet van de € 105 miljoen. In de begroting 2015 van het Ministerie van VenJ artikel 31 laat de minister echter niet zien niet hoe dit bedrag wordt ingezet voor meer blauw op straat en voor het versterken van de researchcapaciteit. Ook elders in de begroting van VenJ is dit niet terug te vinden. Ten overvloede: ook de ontwerp-begroting 2015, de ontwerp-meerjarenraming 2016-2019 en het ontwerp-beheerplan 2015 van de Nationale politie bieden hier geen houvast.

Tevens valt op dat de risico's voor de begroting van de Nationale politie niet ook bij artikel 31 genoemd worden en van een totaal raming worden voorzien als risico voor de begroting van VenJ.

2 Prestaties in de strafrechtketen: aandacht voor daadwerkelijke verbetering van het aangifteproces en informatie

Eén van de kernthema's in de beleidsagenda bij de begroting 2015 van het Ministerie van VenJ is 'Bestendinging en versterking van de rechtsstaat'. Dit kernthema omvat dit jaar onder meer de versterking van de prestaties van de strafrechtketen inclusief de uitvoering van strafrechtelijke beslissingen. Over de prestaties in de strafrechtketen hebben wij in 2012 een rapport⁴ uitgebracht. We stelden daarin vast dat de strafrechtketen niet optimaal presteert, omdat zaken

² Het aantal in jaar t afgehandelde verdachten, gedeeld door het totale aantal aangiften in jaar t, keer 100

³ VenJ (2013). *Politie*. Brief van de minister van VenJ aan de Tweede Kamer. Tweede kamer, vergaderjaar 2013-2014, 29 628, nr. 421

⁴ Algemene Rekenkamer (2012). *Prestaties in de strafrechtketen*. Tweede Kamer, vergaderjaar 2011-2012, 33 173, nrs.1-2. Den Haag: Sdu.



onbedoeld blijven liggen of uitstromen en omdat informatie over de prestaties ontbreekt of niet goed op elkaar aansluit. De programma's *Versterking Prestaties strafrechterketen* en *Uitvoeringsketen Strafrechtelijke Beslissingen* omvatten veel ambities om het presteren van de strafrechterketen te verbeteren. Regie en samenhang zijn cruciaal voor het slagen daarvan.

In de beleidsagenda gaat de minister in op een aantal verbeteracties in de strafrechterketen, onder meer gericht op het aangifteproces en het inzichtelijk maken van de ketenprestaties. De minister noemt de terugkoppeling aan slachtoffers als verbetering in het aangifteproces. Echter zoals bekend omvat het aangifteproces meer dan terugkoppeling aan de slachtoffers: het gaat ook om het oppakken van de juiste zaken door de politie, een goede registratie en adequate overdracht aan het Openbaar Ministerie (OM). Hoewel er, blijkens de voortgangsrapportages van de minister, ook dienaangaande stappen gezet zijn,⁵ is nog niet bekend of deze ook daadwerkelijk resulteren in betere prestaties. Wij achten monitoring van de praktische invulling van de verbeteracties en de effecten daarom van belang.

In 2012 wezen wij erop dat goede informatie over de (ongewenste) in- en uitstroom van zaken essentieel is voor de ontwikkeling van beleid voor de strafrechterketen als geheel. Zo kunnen de gewenste prestaties en effecten worden gerealiseerd en de ongewenste worden voorkomen. De strafrechterketenmonitor, die in de beleidsagenda wordt genoemd, zal het inzicht in de prestaties verbeteren maar is nog in ontwikkeling. Zo is er op dit moment nog geen zicht op de omvang van het aantal teruggestuurde zaken (retourstromen). Daarnaast heeft de minister in reactie op ons rapport in 2012 het Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum (WODC) opdracht gegeven voor een onderzoek naar de uitstroom van zaken uit de strafrechterketen. Op basis daarvan zou hij bepalen of hij een kwantitatieve doelstelling kan vaststellen om ongewenste uitstroom tegen te gaan. Wij stellen vast dat dit tweeënhalf jaar na dato nog niet is gebeurd.

3 Fraude: onduidelijkheid over gewenste resultaten en inzet middelen

De minister van VenJ geeft in de beleidsagenda van zijn begroting aan dat de aanpak van fraude ook in 2015 een topprioriteit is. De ambities van het kabinet zijn vertaald in een rijksbreed actieprogramma⁶ waarvan de uitvoering wordt

⁵ Zoals de nieuwe aanwijzing voor de opsporing en de uitrol van het zicht-op-zaken-systeem BOSZ bij politie en OM.

⁶ De volgende ministeries zijn betrokken bij dit programma: Financiën; Economische Zaken; Volksgezondheid, Welzijn en Sport; Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en Sociale Zaken en Werkgelegenheid.



gecoördineerd door het Ministerie van VenJ. Het doel is om fraude zoveel mogelijk te voorkomen. Gevallen van fraude worden zonder pardon aangepakt. Zo blijkt uit de begroting dat de minister wil dat in 2015 1500 strafzaken horizontale fraude (fraude tegen burgers, bedrijven en financiële instellingen) worden aangebracht bij het OM. De minister van VenJ maakt in zijn begroting echter niet duidelijk welke frauderisico's er rijksbreed zijn, welke daarvan – naast horizontale fraude - moeten worden aangepakt, welke bijdrage de betrokken ministeries daaraan moeten leveren en hoeveel middelen hiermee gemoeid zijn. Wij bevelen de Tweede Kamer daarom aan de minister te vragen om hierover alsnog meer duidelijkheid te geven opdat over 2015 ook een betekenisvolle verantwoording kan worden afgelegd.

Ten slotte wijzen we u nog op ons onderzoek *Basisregistraties* dat wij 29 oktober 2014 hebben gepubliceerd.⁷ Hierin concluderen we dat er knelpunten zijn in de basisregistraties ten aanzien van de eenduidigheid van begrippen, het (her)gebruik van gegevens en de terugmelding van onjuistheden. Dit belemmert het effectief voorkomen en bestrijden van fraude. We hebben het kabinet daarom aanbevolen om een overkoepelende benadering te ontwikkelen voor de inzet van gegevenskoppelingen en –analyses en om experimenten op dit terrein te coördineren en te evalueren. Verder hebben we enkele concrete aanbevelingen gedaan om de gegevenskwaliteit te bevorderen, zoals de verbetering van terugmeldvoorzieningen en het harmoniseren van toezichtinstrumenten.

4 Decentralisatie: implementatie justitiële jeugdzorg verdrag

Op verzoek van uw Kamer hebben wij het afgelopen jaar speciaal gekeken naar de komende decentralisaties. In de Staat van de Rijksverantwoording hebben wij daarover gerapporteerd en onder meer voorwaarden voor een verantwoorde decentralisatie omschreven.⁸ In deze brief staan we daar wederom bij stil, in het bijzonder betreffende de justitiële jeugdzorg als onderdeel van de decentralisatieoperatie.

Met ingang van 1 januari 2015 worden de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering en financiering van de jeugdbescherming

⁷ Algemene Rekenkamer (2014). *Basisregistraties; vanuit het perspectief van de burger, fraudebestrijding en governance*. 29 oktober 2014.

⁸ Algemene Rekenkamer (2014). *De Staat van de rijksverantwoording 2013*. Rijksbrede resultaten en thema's verantwoordingsonderzoek 2013. 21 mei 2014.



(kinderbeschermingsmaatregelen) en de jeugdreclassering.⁹ De daarvoor beschikbare middelen worden overgeheveld van de begroting van het Ministerie van VenJ naar de gemeentefondsbegroting en wordt als integratie uitkering verstrekt. Het gaat voor 2015 om € 358 miljoen, die dus niet meer op de begroting van VenJ voor 2015 staan. In de begroting van het Ministerie van VenJ licht de minister deze decentralisatie toe, zowel in de beleidsagenda als in het artikel 35 Jeugd. Hij geeft daarbij aan dat hij na de decentralisatie een regisserende rol behoudt voor de jeugdbescherming en jeugdreclassering. Daarnaast heeft de minister een uitvoerende rol voor Halt, de Raad voor de Kinderbescherming en Justitiële Jeugdinrichtingen.

In juli heeft het kabinet tijdelijk (van 1 september 2014 tot 1 september 2016) de onafhankelijke Transitiecommissie Sociaal Domein ingesteld die bij de uitvoering van de decentralisaties mogelijke knelpunten en risico's signaleert en op basis daarvan de minister van BZK en gemeenten informeert en adviseert, opdat tijdig kan worden bijgestuurd. Wij waarderen het dat het kabinet mede op deze wijze tegemoet is gekomen aan de zorgen die wij en ook andere organisaties hebben uitgesproken over een zorgvuldige overgang van de taken in het sociaal domein naar de gemeenten.

De minister geeft bij artikel 35 Jeugd in de VenJ-begroting als doelstelling aan jeugdigen te beschermen die in hun ontwikkeling worden bedreigd in de opvoed- en leefsituatie. Tijdens het transitieproces van de justitiële jeugdzorg moet de continuïteit van zorg gewaarborgd zijn. Hiervoor is het van belang dat de juiste zorg voldoende is ingekocht en de informatie-uitwisseling tussen de verschillende partijen is geborgd.

De staatssecretaris van VenJ en de staatssecretaris van VWS verwachten dat op 1 januari 2015 alle benodigde jeugdhulp voor alle kinderen in Nederland goed toegankelijk is.¹⁰ Wat betreft de inkoop van justitiële jeugdzorg verwacht de staatssecretaris van VenJ dat op 1 november 2014 de inkoopcontracten tussen de gemeenten en de bureaus jeugdzorg en landelijk werkende instellingen gesloten zullen zijn.¹¹ Medio september 2014 hadden de landelijk werkende instellingen

⁹ De decentralisatie van de justitiële jeugdzorg maakt onderdeel uit van de decentralisatie van de jeugdzorg. Tegelijkertijd vindt ook de decentralisatie plaats van de maatschappelijke ondersteuning en arbeidsparticipatie.

¹⁰ VWS en VenJ (2014). *Voortgang Transitie Jeugdstelsel*. Brief van de staatssecretarissen van VWS en VenJ aan de Tweede Kamer, d.d. 23 september 2014

¹¹ VWS en VenJ (2014). *Voortgang Inkoopafspraken Transitie Jeugdstelsel*. Brief van de staatssecretarissen van VWS en VenJ aan de Tweede Kamer, d.d. 28 augustus 2014



echter nog steeds geen of zeer weinig contracten kunnen sluiten met gemeenten. En de contracten die afgesloten zijn betreffen nul-urencontracten. Een aandachtspunt is of en in hoeverre de continuïteit van zorg door (landelijk werkende) instellingen hiermee gegarandeerd is.¹²

Een tweede aandachtspunt bij de transitie van de justitiële jeugdzorg is het verplichte beveiligde berichtenverkeer tussen alle partners. Het gaat hierbij om de informatie die voor partijen noodzakelijk is in het kader van regie en uitvoering van jeugdbeschermings- en jeugdreclasseringsmaatregelen. Het Ministerie van VenJ heeft daartoe de Collectieve Opdracht Retourvoorziening (CORV) laten ontwikkelen. De gemeenten gaven in de eerste helft 2014 geen prioriteit aan de aansluiting op CORV.¹³ Momenteel worden op voorstel van het Kwaliteitsinstituut Nederlandse Gemeenten van de Vereniging Nederlandse Gemeenten tijdelijke maatregelen getroffen, zodat alle gemeenten op 1 januari 2015 op enigerlei wijze digitaal aangesloten zijn op CORV.¹⁴ Ook dit is noodzakelijk om de continuïteit van zorg te garanderen na 1 januari 2015.

5 Aandacht nodig voor samenhang beleid, prestaties en middelen van de Strategie Nationale veiligheid

De minister van VenJ geeft in zijn begroting geen samenhang aan tussen beleid, prestaties en middelen voor zijn Strategie Nationale Veiligheid en de rampenbestrijding en crisisbeheersing. De Tweede Kamer kan hierdoor niet vaststellen waar de publieke middelen aan worden besteed en met welk beoogd resultaat. In het rapport *Zicht overheden op beschermen burgers en bedrijven – dat we dezer dagen publiceren*, gaan we daar verder op in, evenals de reactie van de minister daarop.

¹² Transitie Autoriteit Jeugd (4 september 2014). *Tussenbericht Transitie Autoriteit Jeugd*. Bijlage bij de brief van de staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en van Veiligheid en Justitie aan de Tweede Kamer *Voortgang Transitie Jeugdinstel*, d.d. 23 september 2014.

¹³ Transitiecommissie Stelselherziening Jeugd (juni 2014). *Vierde rapportage*. Bijlage bij de brief van de staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en van Veiligheid en Justitie aan de Tweede Kamer, vergaderjaar 2013-2014, 31 839, nr. 387, blz. 23 en 27.

¹⁴ Kwaliteitsinstituut Nederlandse Gemeenten/Vereniging van Nederlandse Gemeenten (mei 2014). *Impactanalyse CORV; Eindrapport, versie 1.0* en Kwaliteitsinstituut Nederlandse Gemeenten/Vereniging van Nederlandse Gemeenten en Ministerie van Veiligheid en Justitie en Leveranciers *Addendum; Transitie Jeugd: Aansluiting en gebruik CORV* (april 2014).



6 Financieel beheer Ministerie van VenJ verbeterd, wel nog verdere inspanning nodig

In onze brief 'Aandachtspunten bij de begroting 2014 van het Ministerie van Veiligheid en Justitie'¹⁵ gaven wij aan dat de minister veel had gedaan om het financieel beheer van zijn ministerie te verbeteren, maar dat dit nog niet op orde was. In ons *Verantwoordingsonderzoek* over 2013¹⁶ constateerden we dat het ministerie erin is geslaagd om het financieel beheer te verbeteren. Zo kon de jaarrekening 2013 worden opgesteld op basis van de informatie uit het financieel systeem en is de verplichtingenadministratie op orde gebracht.

In de begroting van 2014 had de minister expliciet gemeld dat hij bij de begrotingsbehandeling de Tweede Kamer zou informeren over de voortgang van het verbeterplan Financieel beheer. We zijn met de minister van mening dat de noodzaak om dit afzonderlijk te agenderen niet meer zo prominent aanwezig is. Dit laat onverlet dat er nog veel inspanningen nodig zijn om te komen tot een structurele verbetering van het financieel beheer. Dit had in de begroting 2015 een plaats verdiend.

7 Data over gesubsidieerde rechtsbijstand kan als open data beschikbaar worden gesteld

De overheid moet méér het voortouw nemen in het actief digitaal beschikbaar stellen van de openbare data waar zij over beschikt. Daarmee neemt het inzicht in de besteding van belastinggeld toe, ontstaan kansen voor hergebruik van data en wordt de overheid gestimuleerd om te innoveren en efficiënter te werken. Hiervoor is het van belang dat de departementen weten over welke data(sets) zij beschikken en welk deel daarvan als open data kan worden aangeboden. Een en ander constateerden wij in ons *Trendrapport open data* (maart 2014).¹⁷ Een datacatalogus of een data-inventarisatie kan inzicht bieden in welke data departementen in huis hebben en kan helpen bij het bepalen welke data al dan niet op korte termijn open kunnen en welke niet.

¹⁵ Algemene Rekenkamer (2013). *Aandachtspunten bij de begroting 2014 van het Ministerie van Veiligheid en Justitie*. Tweede Kamer, vergaderjaar 2013-2014, 33 750 VI nr. 25.

¹⁶ Zie resultaten van ons verantwoordingsonderzoek 2013 bij het Ministerie van VenJ: <http://verantwoordingsonderzoek.rekenkamer.nl/2013/venj> en Tweede Kamer, vergaderjaar 2013-2014, 33 942, nr. 1. blg-331856.

¹⁷ Algemene Rekenkamer (2014). *Trendrapport open data*. Tweede Kamer, vergaderjaar 2013-2014, 32 802 nr. 7.



Wij constateren dat veel informatie op het gebied van veiligheid, criminaliteit en rechtshandhaving al als open data beschikbaar wordt gesteld via de website van het CBS. Zo is de publicatie *Criminaliteit en rechtshandhaving* een statistisch naslagwerk op het gebied van de strafrechtsketen. Een ander goed voorbeeld is de Veiligheidsmonitor, een jaarlijks terugkerend bevolkingsonderzoek naar veiligheid, leefbaarheid en slachtofferschap.

Een voorbeeld van data die het Ministerie van VenJ op korte termijn als open data beschikbaar zouden kunnen stellen is informatie over gesubsidieerde rechtsbijstand. In ons verantwoordingsonderzoek 2013 hebben wij geconstateerd dat het ministerie veel informatie in huis heeft over gesubsidieerde rechtsbijstand. Deze informatie biedt interessant analyse materiaal om inzicht te krijgen in het gebruik ervan, zeker in combinatie met bijvoorbeeld bevolkingsgegevens van het CBS. In reactie op ons verantwoordingsonderzoek 2013 schreef de minister dat in overleg met het CBS, het WODC en de Raad voor Rechtsbijstand zal worden besproken in hoeverre en op welke wijze deze gegevens als open data beschikbaar kunnen worden gesteld.

Wij bevelen de Tweede Kamer aan om de minister van VenJ te vragen naar de stand van zaken met betrekking tot het open stellen van gegevens over de gesubsidieerde rechtsbijstand. Ook bevelen wij aan de minister te vragen een data-inventarisatie uit te voeren en aan te geven welke data nog meer op korte termijn open kunnen worden aangeboden.

8 Opvolging aanbevelingen Algemene Rekenkamer

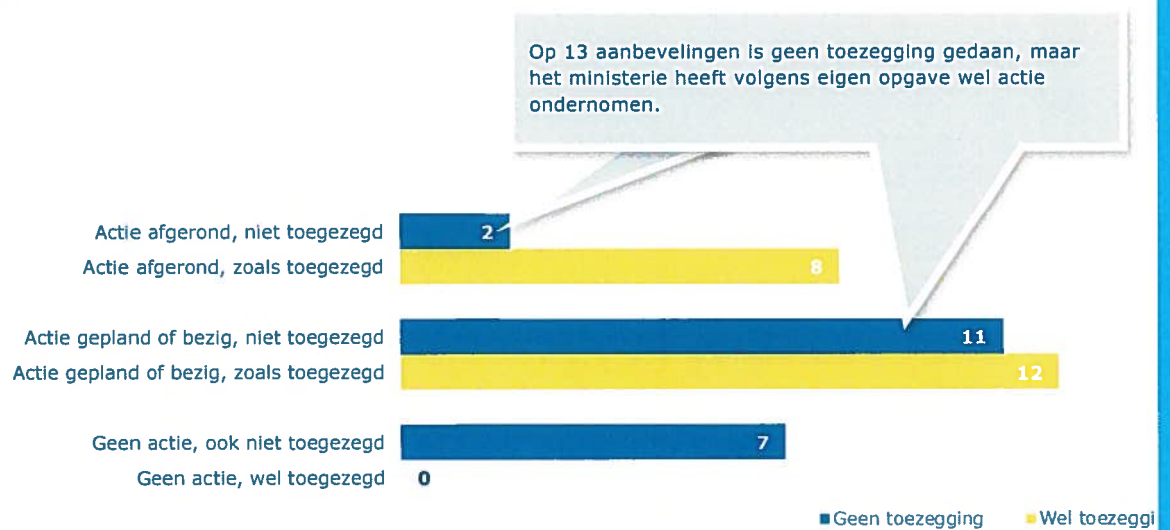
We wijzen de Tweede Kamer op de stand van zaken met betrekking tot het opvolgen van de aanbevelingen van de Algemene Rekenkamer door het Ministerie van VenJ. Tot voor kort was er geen goed inzicht in de mate waarin de ministeries onze aanbevelingen opvolgen. Sinds 2013 vragen wij daarom de ministeries om ons te rapporteren welke acties zij hebben ondernomen naar aanleiding van onze onderzoeken. Voor het Ministerie van VenJ betreft het voor de periode van januari 2012 tot en met juni 2014 10 rapporten met daarin 41 aanbevelingen. Op 34 van deze aanbevelingen hebben de bewindspersonen van VenJ actie ondernomen, op de overige 7 dus niet maar op deze aanbevelingen hadden de bewindspersonen ook geen toezegging gedaan. In de bijlagen hebben wij per rapport de stand van zaken in kaart gebracht. Deze bijlagen zijn ook digitaal te vinden op www.rekenkamer.nl/publicaties/opvolging_aanbevelingen. Zo kan de Tweede Kamer zicht houden op de mate waarin ministeries daadwerkelijk aan de slag gaan



met onze aanbevelingen en indien gewenst de bewindspersonen daarop aanspreken.

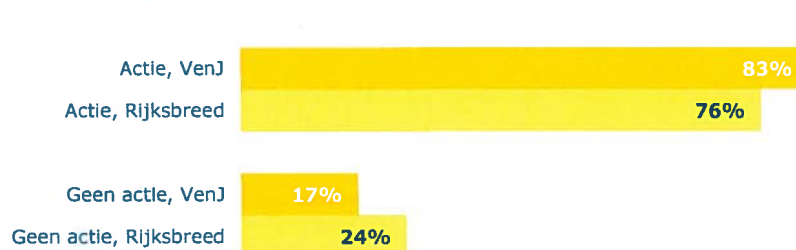
Hieronder in figuur 1 staat de stand van zaken voor het Ministerie van VenJ weergegeven wat betreft de opvolging van onze aanbevelingen. In de periode van 2012 tot en met juni 2014 hebben we 10 rapporten aan de Minister van VenJ gericht, met daarin 41 aanbevelingen.

Figuur 1 Aantal acties naar aanleiding van aanbevelingen



In het volgende figuur vergelijken we de mate waarin onze aanbevelingen worden of zijn opgevolgd door het Ministerie van VenJ met het rijksbrede gemiddelde.

Figuur 2 VenJ vergeleken met de totale rijksoverheid





Reactie minister

12/13

Op 7 november 2014 heeft de minister van VenJ gereageerd op een conceptversie van deze brief. De volledige reactie is te lezen op www.rekenkamer.nl.

De minister geeft in zijn reactie aan dat de besteding van de € 105 miljoen op artikel 31 Nationale politie niet specifiek verantwoord zal worden en dat deze intensivering bijdraagt aan de uitvoering van de veiligheidsagenda 2015-2018.

De minister verwacht u in de voortgangsrapportage *Versterking Prestaties strafrechterketen* eind 2014 of uiterlijk medio 2015 te kunnen berichten of het mogelijk en wenselijk is om een kwantitatieve doelstelling vast te stellen om ongewenste uitstroom tegen te gaan in de strafrechterketen.

Ook geeft de minister aan dat u in december een voortgangsrapportage ontvangt over de rijksbrede aanpak van fraude.

Over de decentralisatie van de justitiële jeugdzorg geeft de minister aan dat gemeenten ten behoeve van de continuïteit van de zorg verplicht zijn om minimaal 80% van het budget van 2014 van de bureaus jeugdzorg te garanderen voor 2015. Instellingen die desondanks in financieringsproblemen komen, kunnen een beroep doen op de subsidieregeling "vergoeding bijzondere transitiekosten".

Voor zijn Strategie Nationale Veiligheid geeft de minister van VenJ aan dat hij daar waar mogelijk de samenhang tussen beleid, prestaties en middelen in de begroting en de verantwoording zal versterken.

Ten slotte geeft de minister aan dat de Raad voor Rechtsbijstand samen met de onderzoekers van de Monitor Gesubsidieerde Rechtsbijstand werkt aan een voorstel voor het beschikbaar stellen van open data over gesubsidieerde rechtsbijstand.

Nawoord Algemene Rekenkamer

De minister verwijst in zijn reactie naar voortgangsrapportages die binnenkort zullen verschijnen, maar waarvan de uitkomsten van invloed kunnen zijn op de begroting. De informatiepositie voor de Tweede Kamer zou kunnen toenemen als de minister in het vervolg een duidelijke koppeling legt tussen de begroting en deze voortgangsrapportages.



Tot slot

13/13

Wij gaan graag met u in gesprek over de door ons geconstateerde aandachtspunten bij de begroting 2015 van VenJ.

Algemene Rekenkamer

drs. C.C.M. Vendrik,
wnd. president

drs. B. Gozinne,
wnd. secretaris

Opvolging aanbevelingen (peilmoment augustus 2014)

Opgave Ministerie van Veiligheid en Justitie (VenJ) en Ministerie van Financiën

Bestrijden witwassen (6 maart 2014)

Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
<p>Aan ministers van VenJ en Financiën</p> <p>Zorg voor inzicht in de voornaamste witwasrisico's voor Nederland en maak hierbij gebruik van de onderzoeken die al zijn uitgevoerd en van de kennis bij de organisaties betrokken bij de bestrijding van witwassen.</p>	<p>De ministers van VenJ en Financiën vinden dat zij inzicht hebben in de voornaamste witwasrisico's, maar dat dit wel verbeterd kan en moet worden. Hiervoor ontwikkelen ze een National Risk Assessment (nra) Witwassen, waarmee ze structureel inzicht kunnen krijgen in de belangrijkste witwasrisico's. Ze verwachten de eerste resultaten van de NRA in 2015.</p>	<p>Met instemming constateren we dat de ministers van Defensie en van Financiën aangeven hun inspanningen voort te zullen zetten om de komende jaren de financiële onderbouwing verder te versterken, het meerjarige inzicht in investeringen en exploitatie van de wapensystemen te vergroten en de informatievoorziening hierover aan de Kamer te verbeteren.</p>	<p>VenJ - actie is in uitvoering Financiën - actie is in uitvoering</p>
<p>Aan ministers van VenJ en Financiën</p> <p>Start met het verzamelen en analyseren van kwalitatieve en kwantitatieve gegevens over de activiteiten van de organisaties betrokken bij de bestrijding van witwassen en breng deze in verband met de beleidsdoelstelling voor het bestrijden van witwassen. Gebruik daarvoor het onderzoek van Tillaart (2012) en de nieuwe methodologie van de FATF (2013). Betrek deze ook bij het opstellen van de beleidsmonitor witwassen.</p>	<p>De ministers van VenJ en Financiën zijn het met ons eens dat het van belang is om inzicht te hebben in de activiteiten en resultaten van de witwasbestrijding. Dit inzicht is volgens hen nodig om de witwasbestrijding zo effectief mogelijk in te richten. De ministers hebben hier reeds op ingespeeld door een nieuwe Beleidsmonitor Witwassen te (laten) ontwikkelen. De kennis uit het eerste onderzoek naar het ontwikkelen van een witwasmonitor wordt hierbij meegenomen, evenals de inmiddels door de FATF ontwikkelde methodologie om de effectiviteit van het anti-witwasbeleid te beoordelen. De Beleidsmonitor zal naar verwachting eind 2014 beschikbaar komen. De ministers menen dat de wijze waarop wij de beschikbare cijfers interpreteren geen recht doet aan de complexiteit van witwassen en de bestrijding daarvan.</p> <p style="text-align: right;">>>></p>		<p>VenJ - actie is in uitvoering Financiën - actie is in uitvoering</p>



Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
	Hiervoor is volgens hen nader onderzoek nodig, dat onderdeel zal uitmaken van de Beleidsmonitor Witwassen.		
Aan ministers van VenJ en Financiën Maak in de begroting 2015 duidelijk welke witwasrisico's moeten worden aangepakt en welke bijdrage de organisaties betrokken bij de bestrijding van witwassen daaraan moeten leveren.	Hierop is door de ministers geen toezegging gedaan.	We verwachten wel dat deze informatie ook terug komt in de begroting en verantwoording van de ministers van VenJ en Financiën.	VenJ - geen actie ¹ Financiën - actie is in uitvoering
¹ De bewindspersoon heeft geen toezegging gedaan.			
Aan ministers van VenJ en Financiën Informeel in het departementale jaarverslag of zo nodig frequenter de Tweede Kamer over de mate waarin beleidsdoelstellingen worden gerealiseerd.	De ministers zeggen toe de Tweede Kamer te informeren over de uitkomsten van de Beleidsmonitor Witwassen en de National Risk Assessment Witwassen en over wat ze met die uitkomsten gaan doen. De Beleidsmonitor en de NRA Witwassen zullen structureel plaatsvinden en het informeren van de Kamer door de ministers zal deze structuur volgen. Op basis van de eerste onderzoeken zal besloten worden welke frequentie wenselijk is.	We verwachten wel dat deze informatie ook terug komt in de begroting en verantwoording van de ministers van VenJ en van Financiën.	VenJ - actie is in uitvoering Financiën - actie is in uitvoering
Aan ministers van VenJ en Financiën Vergroot het inzicht in het rendement van meldingen van ongebruikelijke transacties.			VenJ - geen actie ² Financiën - actie is in uitvoering

² De bewindspersoon heeft geen toezegging gedaan.

Opvolging aanbevelingen (peilmoment augustus 2014)

Opgave ministeries van Buitenlandse Zaken (BZ; aparte opgave voor BZ en Buitenlandse Handel en Ontwikkelings-samenwerking (BHOS)), van Veiligheid en Justitie (VenJ), van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK; aparte opgave voor BZK en Wonen en Rijksdienst (WenR)), van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW), van Financiën, van Defensie, van Infrastructuur en Milieu (IenM), van Economische Zaken (EZ), van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) en van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS)

Effectiviteitsonderzoek bij de rijksoverheid; vervolgonderzoek (27 juni 2013)

Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
<p>Aan alle ministers</p> <p>Verantwoord eventuele afwijkingen van het voorschrift uit de Comptabiliteitswet aan de Tweede Kamer.</p>	<p>In beleidsdoorlichtingen zullen ministers aangeven welke evaluaties er zijn op beleidsonderdelen.</p> <p>Ook zullen beleidsdoorlichtingen duidelijk maken welke delen van beleid niet op effectiviteit zijn onderzocht en waarom.</p>	<p>Meer inzicht in beleidseffectiviteit is dringend gewenst. Het is noodzakelijk te weten welke de meest en welke de minst effectieve overheids-interventies zijn.</p> <p>Wij krijgen niet de indruk dat met de voorgestelde werkwijze beleidsevaluatie-als-bestuurlijk- hulpmiddel-bij-besluitvorming de noodzakelijke impuls krijgt.</p>	<p>BZ - actie is afgerond¹</p> <p>BHOS - actie is afgerond²</p> <p>VenJ - actie is afgerond³</p> <p>BZK - actie is afgerond⁴</p> <p>WenR - actie is afgerond⁵</p> <p>OCW - actie is in uitvoering</p> <p>Financiën - geen actie⁶</p> <p>Defensie - actie is afgerond⁷</p> <p>IenM - actie is afgerond⁸</p> <p>EZ - actie gepland op basis van besluit⁹</p> <p>SZW - actie is afgerond¹⁰</p> <p>VWS - actie is in uitvoering</p>

¹ Zie reactie BHOS.

² Zie Memorie van Toelichting op de begroting 2015 en de Evaluatieprogrammering (binnenkort beschikbaar op www.rijksoverheid.nl). Het Jaarverslag 2014 is beschikbaar www.rijksoverheid.nl.

³ Het plan van aanpak van elke doorlichting moet vanaf de tweede helft van 2013 door Financiën en door FEZ worden goedgekeurd. Daarbij wordt onder meer gekeken naar de reikwijdte van het onderzoek en of de RPE 2013 juist wordt toegepast.

⁴ FEZ monitort standaard de voortgang van de beleidsdoorlichtingen. Indien blijkt dat een beleidsdoorlichting niet conform planning in 2014 kan worden afgerond, dan zal dit in een brief aan de Tweede Kamer worden vermeld. Als slechts een gedeeltelijke beleidsdoorlichting van een artikelonderdeel plaatsvindt, dan is dit in de beleidsagenda van zowel de begroting van 2014 als die van 2015 expliciet vermeld en van een toelichting voorzien. Hierbij is ook aangegeven wanneer het overige gedeelte van het artikelonderdeel wordt geëvalueerd. Ook in de beleidsdoorlichtingen zelf, die naar de Tweede Kamer worden gestuurd, wordt helder verwoord wat binnen en buiten de scope van het onderzoek valt.

⁵ Zie reactie BZK.

⁶ Volgens het ministerie wordt dit reeds gedaan.

⁷ Op 16 juli 2014 is de beleidsdoorlichting Kwetsbare scheepvaart nabij Somalië naar de Tweede Kamer gestuurd. Hierin wordt een overzicht gepresenteerd van alle gebruikte (interne) evaluatiedocumenten.

⁸ Het ministerie programmeert in de begroting en verantwoordt in het jaarverslag conform de eisen in de Rijksbegrotingsvoorschriften. Besluit Bestuursraad in 2013.

⁹ Komende beleidsdoorlichtingen zullen inzicht geven in welke instrumenten wel en niet zijn geëvalueerd. Daarmee wordt volgens het Ministerie van EZ voldaan aan het voorschrift uit de comptabiliteitswet om alles te evalueren, dan wel te motiveren waarom niet geëvalueerd wordt.

¹⁰ Dit wordt in de beleidsdoorlichtingen in de begroting van SZW onder de beleidswijzigingen per artikel en bij de meerjarenplanning beleidsdoorlichtingen toegelicht.



Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
<p>Aan alle ministers</p> <p>Houd het overzicht van de mate waarin beleid is afgedekt met effectiviteitsonderzoek actueel, inclusief verklaringen voor het ontbreken van effectiviteitsonderzoek actueel.</p>	<p>De minister van Financiën doet geen specifieke toezeggingen. Wel zegt hij dat de begrotingen en jaarverslagen vanaf 2013 een goed en volledig beeld zullen geven van geplande en afgeronde onderzoeken.</p>	<p>Ook de mogelijkheden van 'open data', bij uitstek geschikt voor inhoudelijke ondersteuning van beleidsevaluatie, worden karig benut in plaats van ruimhartig omarmd. Dit is een gemiste kans in deze tijd van schaarste.</p>	<p>BZ - actie is afgerond¹¹ BHOS - actie is afgerond¹² VenJ - geen actie¹³ BZK - actie is in uitvoering WenR - actie is in uitvoering OCW - actie is in uitvoering Financiën - geen actie¹⁴ Defensie - actie is in uitvoering IenM - actie is afgerond¹⁵ EZ - actie is afgerond¹⁶ SZW - actie is afgerond¹⁷ VWS - actie is afgerond¹⁸</p>

¹¹ Zie de Evaluatieprogrammering (beschikbaar op www.rijksoverheid.nl). Naast de inhoud van toekomstige beleidsdoorlichtingen, verschaffen de interne versies van de evaluatie-programmering hier eveneens inzicht in (beschikbaar op www.rijksoverheid.nl).

¹² Zie reactie BZ.

¹³ De bewindspersoon heeft geen toezegging gedaan.

¹⁴ Volgens het ministerie wordt dit reeds gedaan.

¹⁵ Programmering via begroting en publicatie bij realisatie op <http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/evaluaties-van-beleid/evaluaties/evalueren-bij-infrastructuur-en-milieu>.

¹⁶ In 2012 heeft de minister van Economische Zaken een dekkende programmering toegezegd en ook opgeleverd. In 2013 is deze basis in stand gehouden en geactualiseerd bij het jaarverslag 2012 en begroting 2013. Zie jaarverslag 2012 en evaluatiebijlage 2013.

¹⁷ Dit wordt in de beleidsdoorlichtingen in de begroting van SZW onder de beleidswijzigingen per artikel en bij de meerjarenplanning beleidsdoorlichtingen toegelicht.

¹⁸ De begroting en jaarverslag zijn/worden conform de Rijksbegrotingsvoorschriften opgesteld.

<p>Aan alle ministers</p> <p>Verantwoord door middel van bovengenoemd overzicht aan de Tweede Kamer over de mate waarin wordt voldaan aan evaluatieplicht uit de Comptabiliteitswet.</p>			<p>BZ - actie is afgerond¹⁹ BHOS - actie is afgerond²⁰ VenJ - geen actie²¹ BZK - actie is afgerond²² WenR - actie is afgerond²³ OCW - geen actie²⁴ Financiën - geen actie²⁵ Defensie - actie is afgerond²⁶ IenM - actie is afgerond²⁷ EZ - actie is afgerond²⁸ SZW - actie is afgerond²⁹ VWS - geen actie³⁰</p>
---	--	--	--

¹⁹ Mate van dekking blijkt uit de tabellen van de Memorie van Toelichting op de begroting 2015.

²⁰ Mate van dekking blijkt uit de tabellen van de Memorie van Toelichting op de begroting 2015.

²¹ De bewindspersoon heeft geen toezegging gedaan.

²² Aan de evaluatieplicht uit de Comptabiliteitswet wordt voldaan. Zie hiervoor begroting BZK 2015.

²³ Aan de evaluatieplicht uit de Comptabiliteitswet wordt voldaan. Zie hiervoor begroting WenR 2015.

²⁴ De bewindspersoon heeft geen toezegging gedaan.

²⁵ Volgens het ministerie wordt dit reeds gedaan.

²⁶ De afwijkende indeling van de Defensiebegroting (naar organisatieonderdelen in plaats van beleidsartikelen) maakt dat beleidsthema's het aangrijpingspunt vormen van beleidsdoorlichtingen. Beleidsthema's kunnen uitgaven uit meerdere artikelen bevatten. De beleidsdoorlichtingen van alle beleidsthema's dekken alle artikelen in zijn geheel.

²⁷ Programmering via begroting en publicatie bij realisatie op <http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/evaluaties-van-beleid/evaluaties/evalueren-bij-infrastructuur-en-milieu>.

²⁸ Bij de evaluatieplanning wordt gestreefd naar een dekkende programmering. Afwijkingen van de evaluatieplicht worden in de beleidsdoorlichting toegelicht en zo mogelijk (bij afzien van geplande evaluatie voordat het onderzoek is begonnen) in de evaluatieplanning.

²⁹ Dit wordt in de beleidsdoorlichtingen, in de begroting van SZW onder de beleidswijzigingen per artikel en bij de meerjarenplanning beleidsdoorlichtingen toegelicht. Zie ook Jaarverslag SZW 2013: Bijlage 3 Afgerond evaluatie- en overig onderzoek.

³⁰ De bewindspersoon heeft geen toezegging gedaan.

Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
<p>Aan alle ministers</p> <p>Meld resultaten van deugdelijk effectiviteitsonderzoek van derden aan de Tweede Kamer.</p>	<p>De minister van Financiën doet geen concrete toezeggingen. De minister erkent wel in algemene zin dat onderzoeksresultaten van derden aan Tweede Kamer moeten worden gemeld.</p>		<p>BZ - geen actie³¹</p> <p>BHOS - geen actie³²</p> <p>VenJ - geen actie³³</p> <p>BZK - actie is afgerond³⁴</p> <p>WenR - actie is afgerond³⁵</p> <p>OCW - geen actie³⁶</p> <p>Financiën - geen actie³⁷</p> <p>Defensie - actie is afgerond³⁸</p> <p>IenM - geen actie³⁹</p> <p>EZ - actie is afgerond⁴⁰</p> <p>SZW - actie is afgerond⁴¹</p> <p>VWS - geen actie⁴²</p>

³¹ De bewindspersoon heeft geen toezegging gedaan.

³² De bewindspersoon heeft geen toezegging gedaan.

³³ De bewindspersoon heeft geen toezegging gedaan.

³⁴ Het is inmiddels gangbare praktijk, dat deugdelijke effectiviteitsonderzoeken van derden naar de Tweede Kamer worden verstuurd.

³⁵ Zie reactie BZK.

³⁶ De bewindspersoon heeft geen toezegging gedaan.

³⁷ De bewindspersoon heeft geen toezegging gedaan.

³⁸ Effectiviteitsonderzoeken van derden zullen ook in de beleidsdoorlichting worden gebruikt. Zie ook de eerste aanbeveling.

³⁹ De bewindspersoon heeft geen toezegging gedaan.

⁴⁰ Deugdelijke evaluaties van derden die betrokken worden bij evaluatieonderzoek worden waar relevant gemeld worden aan de Tweede Kamer.

⁴¹ Jaarverslag SZW 2013: Bijlage 3 Afgerond evaluatie- en overig onderzoek.

⁴² De bewindspersoon heeft geen toezegging gedaan.

<p>Aan alle ministers</p> <p>Verbeter de digitale informatievoorziening over beleid.</p>	<p>In het 'Evaluatie- en Onderzoeks-overzicht' zijn sinds de Introductie van Verantwoord Begroten per departement online alle aan begrotingen gerelateerde onderzoeksrapporten terug te vinden.</p>		<p>BZ - actie is afgerond⁴³</p> <p>BHOS - actie is afgerond⁴⁴</p> <p>VenJ - geen actie⁴⁵</p> <p>BZK - actie is in uitvoering</p> <p>WenR - actie is in uitvoering</p> <p>OCW - actie is afgerond⁴⁶</p> <p>Financiën - actie is in uitvoering</p> <p>Defensie - geen actie⁴⁷</p> <p>IenM - actie is afgerond⁴⁸</p> <p>EZ - actie is afgerond⁴⁹</p> <p>SZW - actie is afgerond⁵⁰</p> <p>VWS - actie is afgerond⁵¹</p>
---	---	--	--

⁴³ Alle rapporten worden gepubliceerd op www.rijksoverheid.nl.

⁴⁴ Zie reactie BZ.

⁴⁵ De bewindspersoon heeft geen toezegging gedaan.

⁴⁶ Begroting OCW 2014.

⁴⁷ Dit is een actie voor het Ministerie van Financiën.

⁴⁸ Evaluaties worden gepubliceerd op <http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/evaluaties-van-beleid/evaluaties/evalueren-bij-infrastructuur-en-milieu>.

⁴⁹ Het Ministerie van EZ verwijst naar de toezegging.

⁵⁰ Jaarverslag SZW 2013: Bijlage 3 Afgerond evaluatie- en overig onderzoek.

⁵¹ De begroting is conform de Rijksbegrotingsvoorschriften opgesteld.

Opvolging aanbevelingen (peilmoment augustus 2014)

Opgave ministeries van Veiligheid en Justitie (VenJ), van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK; opgave Wonen en Rijksdienst (WenR)), van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW), van Financiën, van Infrastructuur en Milieu (IenM), van Economische Zaken (EZ), van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) en van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS)

Bezuinigingen op uitvoeringsorganisaties (24 januari 2013)

Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
<p>Aan de ministers van BZK, EZ, Financiën, IenM, OCW, SZW, VenJ, VWS</p> <p>Als het kabinet overweegt om verder te bezuinigen op de budgetten van uitvoeringsorganisaties, moet het de consequenties van deze kortingen altijd expliciet maken: in hoeverre en op welke manier is doelmatigheidswinst (nog) haalbaar, welke gewenste versobering of bezuinigingen op uitvoeringsorganisaties afstoting van publieke taken wordt overwogen? Dit zou zichtbaar moeten worden gemaakt op het niveau van individuele uitvoeringsorganisaties.</p>	<p>De minister van Financiën zegt namens alle ministers toe om in departementale begrotingen te streven naar transparantie.</p>	<p>We waarderen de toezegging van de minister om in de departementale begrotingen te streven naar meer transparantie over voorgenomen bezuinigingen bij uitvoeringsorganisaties.</p>	<p>VenJ - actie is afgerond¹ WenR - actie is gepland op basis van besluit² OCW - actie is gepland op basis van besluit³ Financiën - geen actie⁴ IenM - actie is afgerond⁵ EZ - actie is gepland op basis van besluit⁶ SZW - actie is afgerond⁷ VWS - actie is afgerond⁸</p>

¹ Begroting VenJ 2014.

² Begroting WenR 2015.

³ Begroting OCW 2015.

⁴ Op dit moment zijn er geen bezuinigingen op budgetten van DNB, AFM, NLF, waarderingskamer en DRZ.

⁵ Begroting IenM 2015.

⁶ Begroting EZ 2015.

⁷ Begroting SZW 2014, artikel 11 en Jaarverslag SZW 2013, artikelen 11 en 96.

⁸ De begroting VWS wordt conform de Rijksbegrotingsvoorschriften opgesteld.



Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
<p>Aan de ministers van BZK, EZ, Financiën, IenM, OCW, SZW, VenJ, VWS</p> <p>In de eerstkomende departementale begrotingen moet het kabinet een apart hoofdstuk 'Uitvoeringsorganisaties behorende bij het departement' op nemen, waarin alle voornemens om te bezuinigen op uitvoeringsorganisaties (ongeacht hun organisatorische vorm) expliciet worden vermeld. Daarbij zou expliciet moeten worden aangegeven hoe het voorgestelde structurele budget, de publieke taak en de positie van de uitvoeringsorganisatie op elkaar zijn afgestemd.</p>	<p>Geen toezegging: de minister van Financiën stelt dat bestaande voorschriften en instrumenten hierin moeten voorzien.</p>	<p>Helaas neemt de minister onze aanbeveling om dat in een apart hoofdstuk te doen helaas niet over.</p>	<p>VenJ - actie is afgerond⁹ WenR - geen actie¹⁰ OCW - geen actie¹¹ Financiën - geen actie¹² IenM - geen actie¹³ EZ - geen actie¹⁴ SZW - actie is afgerond¹⁵ VWS - geen actie¹⁶</p>

⁹ Begroting VenJ 2014.

¹⁰ Zie reactie Financiën.

¹¹ Zie reactie Financiën.

¹² De bewindspersoon heeft geen toezegging gedaan.

¹³ Zie reactie Financiën.

¹⁴ Zie reactie Financiën.

¹⁵ Begroting SZW 2014, artikel 11 en Jaarverslag SZW 2013, artikelen 11 en 96.

¹⁶ Zie reactie Financiën.

<p>Aan de ministers van BZK, EZ, Financiën, IenM, OCW, SZW, VenJ, VWS</p> <p>Bij elk jaarverslag moet het kabinet inzichtelijk maken in hoeverre taakstellingen door uitvoeringsorganisaties zijn gerealiseerd en welke maatregelen er zijn getroffen om de bezuinigingen op verantwoorde wijze te realiseren.</p>	<p>De minister van Financiën kan zich vinden in deze aanbeveling. Een recente aanpassing in De Rijksbegrotingsvoorschriften voorziet daarin: vanaf 2012 zijn agentschappen verplicht om in hun jaarverslag aan te geven welke maatregelen zij nemen om taakstellingen te realiseren. De ministers zullen de onderhen ressorterende zbo's en rwt's met klem vragen hetzelfde te doen.</p>	<p>Wij vinden het spijtig dat de minister de aanbeveling niet overneemt om het kabinet jaarlijks een rapportage te laten opstellen waarin op het niveau van individuele uitvoeringsorganisaties veranderingen in budgetten en taakuitoefening zichtbaar wordt gemaakt.</p> <p>De jaarverslagen en begrotingen zouden naar de mening van de minister daarmee weer in omvang gaan toenemen en dat wil hij niet. Volgens ons is dat ook niet nodig, wanneer de hiervoor ruim beschikbare webfaciliteiten worden benut.</p>	<p>VenJ - actie is afgerond¹⁷ WenR - actie gepland op basis van besluit¹⁸ OCW - actie is afgerond¹⁹ Financiën - actie is in uitvoering IenM - geen actie²⁰ EZ - actie is in uitvoering SZW - actie is afgerond²¹ VWS - actie is afgerond²²</p>
---	--	---	--

¹⁷ Begroting VenJ 2014.

¹⁸ In het jaarverslag staat per agentschap een kwalitatieve toelichting opgenomen van de wijze waarop het agentschap de taakstelling heeft ingevuld.

¹⁹ Begroting OCW 2014.

²⁰ In de Rijksbegrotingsvoorschriften is voor het jaarverslag geen voorschrift opgenomen met betrekking tot het aangeven van maatregelen die uitvoeringsorganisaties nemen om taakstellingen te realiseren. IenM heeft daarom niet hierover gerapporteerd in het jaarverslag.

²¹ In artikel 96 van het jaarverslag is een toelichting op de invulling van de taakstellingen opgenomen.

²² Het jaarverslag VWS wordt conform de RBV opgesteld.

Opvolging aanbevelingen (peilmoment augustus 2014)

Opgave Ministerie van Veiligheid en Justitie (VenJ)

Prestaties in de strafrechtketen (29 februari 2012)

Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
<p>Aan de minister van VenJ Ontwikkel beleid voor de strafrechtketen als geheel met als doel het realiseren van gewenste en voorkomen van ongewenste prestaties en effecten. Het beleid van de ketenpartners moet hierop aan kunnen sluiten. Besteed bij het ontwikkelen van het beleid in ieder geval aandacht aan het volgende:</p>		<p>De initiatieven waarnaar de minister verwijst zijn betekenisvol, maar laten ons pleidooi om beleid te ontwikkelen voor de strafrechtketen als geheel onverlet. Zeker in tijden waarin de efficiency onder druk staat is het niet alleen van belang te sturen op wat je wil bereiken maar ook op het voorkomen van wat je niet wil bereiken. Dit vergt een daarop toegespitst ketenbreed beleid, besturing en informatievoorziening waaraan ketenpartners zich conformeren. De minister adresseert dit punt helaas niet.</p>	<p>VenJ - actie is in uitvoering</p>
<p>Bepaal welke vormen van uitstroom ongewenst worden geacht en voorkom die uitstroom.</p>	<p>Geen toezeggingen</p>		<p>VenJ - actie is in uitvoering</p>
<p>Stem financieringsystematieken en (prestatie)afspraken van ketenpartners op zo'n manier op elkaar af dat de ketenpartners de juiste prikkels krijgen om op elkaar aan te sluiten en op efficiënte wijze gelijkgerichte prestaties en effecten na te streven.</p>	<p>De minister werkt aan een andere bekostiging van het OM.</p>		<p>VenJ - actie is in uitvoering</p>
<p>Beleg de verantwoordelijkheid voor het planmatig en in afstemming met ketenpartners doorvoeren van veranderingen op hoog niveau. Het bevorderen en zeker stellen van de vereiste samenwerking en samenhang is niet eenvoudig maar wel cruciaal.</p>	<p>Nu de gehele strafrechtketen onder één politiek gezag is gepositioneerd, is het beter mogelijk om tot heldere besturing op samenhang in de keten te komen.</p>		<p>VenJ - actie is in uitvoering</p>



Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
<p>Voor ketenpartners Zorg dat politie en OM heldere afspraken maken over de nadere invulling van het opsporingsbeleid en over de afstemming met het vervolgingsbeleid in relatie tot de beschikbare capaciteit.</p>			VenJ - actie is in uitvoering
<p>Voor ketenpartners Waarborg de uitvoering ervan en maak zichtbaar welke zaken wel of geen opvolging krijgen</p>	Volgens het Kbb gaat BOSZ dit inzicht leveren.	Wij willen benadrukken dat het van belang is dat ook BOSZ zodanig wordt ingepast in die ketenbrede informatiestrategie, dat systemen die elkaar in functionaliteit of gegevensverzameling overlappen niet naast elkaar blijven functioneren. De minister heeft ook hier volgens ons een belangrijke regierol.	VenJ - actie is in uitvoering
<p>Voor ketenpartners Organiseer een werkwijze van ketenpartners die voorkomt dat er verschillen ontstaan die leiden tot rechtsongelijkheid. Wij bevelen aan dat het OM directer betrokken wordt bij de keuzes die bij uitscreening van veelvoorkomende criminaliteit worden gemaakt. Maak daarbij gebruik van bewezen goede voorbeelden.</p>	Pilots op dit gebied «Herontwerp Keten strafrechtelijke handhaving» en «ZSM» moeten hierin gaan voorzien.		VenJ - actie is in uitvoering
<p>Voor ketenpartners Daarnaast bevelen wij aan de Aanwijzing voor de opsporing zodanig te formuleren dat deze beter in relatie staat tot de beschikbare opsporingscapaciteit.</p>	Geen toezeggingen.		VenJ - actie is in uitvoering
<p>Voor ketenpartners Geef de betrokkenheid van het OM bij de opsporing zodanig vorm dat zeker wordt gesteld dat alle zaken die de politie instuurt ook worden geregistreerd en vervolgbaar zijn.</p>	Geen toezeggingen.		VenJ - actie is in uitvoering



Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
<p>Voor ketenpartners Geef speciale aandacht aan het voorkomen van het overschrijden van fatale termijnen. Voor de politie betekent dit extra aandacht voor de aanlevertermijnen van transacties (boetes) en voor het opsporen en aanhouden van veroordeelden.</p>			VenJ - actie is in uitvoering
<p>Aan de minister van VenJ Ontwikkel een informatiestrategie voor de strafrechtketen die als uitgangspunt heeft dat sturing op gewenste prestaties en het voorkomen van ongewenste prestaties mogelijk wordt.</p>	De Strafrechtketenmonitor wordt verbeterd.		VenJ - actie is in uitvoering
<p>Aan de minister van VenJ Informeert de Tweede Kamer periodiek over gewenste en ongewenste prestaties in relatie tot de beschikbare capaciteit van de betrokken ketenpartners, zodat voor de samenleving helder is wat in redelijkheid verwacht mag worden van en gerealiseerd is door de verschillende ketenpartners.</p>	Geen toezeggingen. Het voorstel van de Algemene Rekenkamer leidt tot extra registratieverplichtingen.	Er kan worden aangesloten bij bestaande rapportages. Inzicht in gewenste en ongewenste prestaties van de strafrechtketen is niet alleen van belang voor de ketenpartners zelf maar is ook noodzakelijk voor de Tweede Kamer om haar controlerende taak naar behoren te kunnen vervullen.	VenJ - actie is in uitvoering

Opvolging aanbevelingen (peilmoment augustus 2014)

Opgave Ministerie van Veiligheid en Justitie (VenJ)

Beleid in praktijk: casus Gesubsidieerde rechtsbijstand (21 mei 2014)

Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
<p>Aan de staatssecretaris van VenJ</p> <p>Overweeg beschikbare gegevens over gesubsidieerde rechtsbijstand als open data beschikbaar te stellen. Deze informatie biedt interessant analyse-materiaal, zeker als deze gecombineerd wordt met andere gegevens zoals de bevolkingsgegevens van het CBS. Open data heeft als kenmerken dat de gegevens openbaar zijn, er geen auteursrecht op berust, de gegevens computerleesbaar zijn en dat ze bij voorkeur voldoen aan open standaarden (geen barrières voor ICT-gebruikers of -aanbieders). Dit is transparant en biedt kansen om meer inzicht te krijgen in de resultaten van het beleid en om besparingsmogelijkheden op te sporen.</p>			<p>VenJ - actie is gepland op basis van besluit¹</p>
<p>Aan de staatssecretaris van VenJ</p> <p>Onderzoek het niet-gebruik van gesubsidieerde rechtsbijstand. Hierbij zou hij ook aandacht kunnen schenken aan eventuele regionale verschillen in het (niet)gebruik, ook per rechtsgebied.</p> <p>Hij zou deze voor de Tweede Kamer op kaart inzichtelijk kunnen maken.</p>	<p>Het Ministerie van VenJ erkent het belang hiervan en heeft aangegeven deze onderzoeksvraag mee te nemen in de geschilbeslechtingdelta.</p>		<p>VenJ - actie is in uitvoering</p>

¹ Actie is gepland op basis van bestuurlijk overleg van het departement met de Raad voor rechtsbijstand op 5 juni 2014. In overleg met de Raad voor rechtsbijstand, het WODC en het CBS zal worden besproken in hoeverre en op welke wijze gegevens als open data beschikbaar kunnen worden gesteld.



Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
<p>Aan de staatssecretaris van VenJ</p> <p>Verken de mogelijkheid van een internationale vergelijking van de uitgaven per toevoeging.</p>	<p>De minister schrijft in zijn reactie dat het zinvol is om ook aan de hand van een vergelijking met een of meer stelsels van ons omringende landen, te onderzoeken in hoeverre Nederland, de kosten van toevoegingen doelmatig besteedt. Hij zal in overleg met het WODC bespreken in hoeverre het mogelijk is om, mede op basis van deze twee rapporten, een nadere internationale verkenning te doen van de uitgaven per toevoeging.</p>		<p>VenJ - actie is in uitvoering</p>

Opvolging aanbevelingen (peilmoment augustus 2014)

Opgave Ministerie van Veiligheid en Justitie (VenJ)

Terugblik Detentie, behandeling en nazorg criminele jeugdigen (22 maart 2012)

Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
<p>Aan de staatssecretaris van VenJ</p> <p>Ontwikkel tijdig een methode om maatschappelijke effecten en kosteneffectiviteit aannemelijk te maken, zodat de eerste resultaten stapsgewijs in 2012–2015 beschikbaar zijn. Geef hierbij aan welke effecten en kosten wel en welke niet zichtbaar gemaakt kunnen worden.</p>	<p>De staatssecretaris hecht groot belang aan het zichtbaar maken van effecten van detentie, behandeling en nazorg. Nu de verbetermaatregelen zijn geïmplementeerd, kan dat ook. Verder stelt de staatssecretaris dat het meten van resultaten en effecten zeer complex is. Momenteel is het recidive-onderzoek van het WODC beschikbaar. Straks wordt voorzien in effectmetingen van gedragsinterventies. Wat de berekening van kosteneffectiviteit betreft, stelt de staatssecretaris dat dit weliswaar belangrijk is, maar dat na consultatie van het WODC dit niet mogelijk is. Wel is zicht op vergoedingen van DJJ aan JJJ's mogelijk.</p>	<p>Wij zijn blij dat de staatssecretaris al verschillende initiatieven heeft ondernomen. Wij benadrukken het belang van meteen beginnen met een effectmeting, die moet aansluiten bij lopende initiatieven bij JJJ's, zoals het instellen van een einddiagnose. Verder bevelen wij aan om een tijdspad vast te stellen: in 2013 effecten van jeugdigen met een lichtere straf, in 2015 effecten van jeugdigen met zwaardere straf. Deze informatie kan de staatssecretaris aan de Tweede Kamer verstrekken. Wat de kosteneffectiviteit betreft hebben wij begrip voor de complexiteit van dit vraagstuk. Wij vragen vooral ook te kijken welke mogelijkheden er wél zijn.</p>	<p>VenJ - actie is in uitvoering</p>
<p>Aan de staatssecretaris van VenJ</p> <p>Ontwikkel in aanvulling op indicatoren in de begroting van VenJ 2012 indicatoren voor inzicht in traject dat criminele jeugdigen doorlopen in een JJJ. Meet deze indicatoren jaarlijks met ingang van 2012 en neem de resultaten op in de begrotings- en verantwoordingscyclus.</p>	<p>De staatssecretaris onderstreept het belang van goede indicatoren. Hij beziet of vanaf begrotingsjaar 2013 specifieke indicatoren ontwikkeld kunnen worden.</p>	<p>Wij vinden het jammer dat de staatssecretaris geen toezegging doet om al in 2012 vast te stellen of jeugdigen in JJJ's al krijgen waar ze recht op hebben, met name conform het vastgestelde perspectiefplan. Hij zou hierover ook de Tweede Kamer dienen te informeren.</p>	<p>VenJ - actie is afgerond¹</p>

¹ Zie begroting VenJ 2013.

Opvolging aanbevelingen (peilmoment augustus 2014)

Opgave Ministerie van Veiligheid en Justitie (VenJ), Ministerie van Financiën en Ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM)

Handhaving Europese regels voor afvaltransport (4 oktober 2012)

Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
<p>Aan de ministers van Financiën en IenM</p> <p>Werk samen aan een informatie-huishouding die inzicht geeft in de effecten van handhavingsinstrumenten en in het effect van het geheel aan handhavingsactiviteiten.</p>	<p>De staatssecretarissen van Financiën en IenM onderschrijven de bevindingen. Het systeem Inspectievew en systeemaanpassingen bij de Douane zorgen voor beter zicht op de handhaving. Ook de minister van VenJ verwijst naar de samenwerking rond Inspectievew.</p>		<p>Financiën - actie is afgerond¹</p> <p>IenM - actie is in uitvoering</p>

¹ In het laatste kwartaal van 2012 werden de beperkingen opgeheven die het ECS (Export Control System) had. Alle informatie die betrekking had op de processen uitvoer en uitgaan kwam, met terugwerkende kracht tot 1 januari 2012, beschikbaar voor analyse. Vanaf het eerste kwartaal van 2013 is de Nederlandse Douane in staat om gegevens van (mogelijke) afvalzendingen te analyseren waarvan de aangifte in Nederland is gedaan en die via Nederland of een andere lidstaat de EU hebben verlaten, of afvalzendingen analyseren waarvan de aangifte in een andere lidstaat is gedaan en die via Nederland de EU hebben verlaten. De Douane en dus ook de ILT, heeft zodoende een compleet zicht op de afvalstromen die direct en indirect via Nederland de EU verlaten.

<p>Aan de ministers van Financiën en IenM</p> <p>Verfijn de risicotaxaties verder door gegevens uit meerdere bronnen te gebruiken.</p>	<p>De staatssecretarissen van Financiën en IenM wijzen op ICT-verbeteringen om beperkingen in informatie-uitwisseling weg te nemen.</p>		<p>Financiën - actie is afgerond²</p> <p>IenM - actie is in uitvoering</p>
---	---	--	---

² Als uitvoering van de aanbeveling in het rapport van de Algemene Rekenkamer over het inzichtelijk maken van de effecten van de handhaving is de Douane in 2013, samen met de ILT, de weg ingeslagen van Effect Gericht Handhaven (EGH). Met toepassing van de methodiek van programmatisch handhaven worden nalevingstekorten (risico's), doelgroepen en motieven van niet-naleving geïdentificeerd. Vervolgens wordt een handhavingsinterventie vastgesteld en geïnitieerd, die gericht is op een door de Douane en de ILT beoogd effect. Na de interventieperiode wordt het bij de betreffende doelgroep gerealiseerde effect gemeten. Vanwege de gebleken complexiteit wordt EGH niet EVOA breed toegepast, maar richt de Douane zich op enkele afvalstromen.

<p>Aan de ministers van IenM</p> <p>Laat onderzoeken hoe de EVOA-keten als geheel functioneert. Dit onderzoek dient ook betrekking te hebben op de processen bij Agentschap NL en de plausibiliteit van ontvangst- en verwerkingsmeldingen.</p>	<p>Geen toezegging. Wel noemt staatssecretaris van IenM een aantal zaken die bijdragen aan het functioneren van en het inzicht in de EVOA-keten. Ook wijst hij op de overdracht van uitvoerende taken van Agentschap NL naar de ILT.</p>	<p>Het risico bestaat dat uit de door staatssecretaris van IenM genoemde zaken geen samenhangend beeld wordt samengesteld en dat overdrachtsmomenten in de keten onvoldoende aandacht krijgen.</p>	<p>IenM - actie is in uitvoering</p>
--	--	--	--------------------------------------



Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
Aan de ministers van VenJ Analyseer de oorzaken van het hoge sepotpercentage en zoek mogelijkheden om dat terug te dringen.	De minister van VenJ deelt onze zorg en geeft aan dat het OM reeds een onderzoek is gestart naar de achtergronden van het hoge sepotpercentage. De uitkomsten zullen worden gebruikt voor het verbeteren van de strafrechtelijke handhaving.	We vinden het belangrijk dat te nemen maatregelen zijn gebaseerd op een gedegen analyse van de problematiek en zullen met belangstelling volgen tot welke verbeteringen die analyse gaat leiden.	VenJ - actie is afgerond ³

³ Brief van 22 januari 2013 van FP aan College van PG's.

Aan de ministers van VenJ Zorg ervoor dat Douane en KLPD beter geïnformeerd worden over de afloop van zaken.	De minister pakt dit op via genoemd OM-onderzoek.		VenJ - actie is afgerond ⁴
--	---	--	---------------------------------------

⁴ Analyse is door het OM afgerond.

Opvolging aanbevelingen (peilmoment augustus 2014)

Opgave Ministerie van Veiligheid en Justitie (VenJ)

Voortgang verbeteringen Immigratie- en Naturalisatiedienst (14 november 2013)

Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
<p>Aan de minister van VenJ Maak inzichtelijk op welke wijze en op welk moment de IND de aanvragen voor toelating regulier verblijf en bezwaarschriften weer binnen de wettelijke termijn kan afhandelen. Daarbij moet specifiek in beeld worden gebracht wanneer INDIGO volledig operationeel kan zijn en welke bijdrage dit systeem kan leveren aan de verbetering van de doorlooptijden van procedures en aan de besparingen op de IND.</p>	<p>De staatssecretaris neemt onze aanbeveling over en in 2014 zal een verdere concrete uitwerking daarvan volgen.</p>	<p>Aan de feitelijke gegevens over 2013 zullen wij aandacht besteden in ons verantwoordingsonderzoek naar de jaarverantwoording van het Ministerie van VenJ. Wij gaan ervan uit dat de staatssecretaris daartoe in die verantwoording relevante gegevens opneemt.</p>	<p>VenJ - actie is in uitvoering</p>
<p>Aan de minister van VenJ Vermeld in de begroting en verantwoording apart de voornemens om te bezuinigen op de IND. Daarbij moet expliciet in beeld worden gebracht hoe de minister de beoogde prestaties op het gebied van doorlooptijden en de andere prestaties van de IND gaat realiseren binnen het aan hem ter beschikking gestelde budget dan wel aangegeven worden op welke wijze hij de prestaties bijstelt.</p>	<p>In de begroting 2014 worden de bezuinigingen en taakstellingen op de IND apart vermeld. De staatssecretaris geeft niet expliciet aan hoe deze worden ingevuld. De in de begroting beschreven beoogde prestaties van de IND zijn summier aangeduid en verschillen niet van hetgeen hierover in voorafgaande jaren is opgenomen. Verdere concretisering van deze doelstellingen door de IND en de DG Vreemdelingenzaken volgt.</p>	<p>Wij constateren dat de bezuinigingen en taakstellingen op de IND in de begroting 2014 apart zijn vermeld. In deze begroting staat echter niet expliciet hoe deze worden ingevuld. De in de begroting beschreven beoogde prestaties van de IND zijn summier aangeduid en verschillen niet van hetgeen hierover in voorafgaande jaren is opgenomen. Wij zien de verdere concretisering van deze doelstellingen door de IND en de DG Vreemdelingenzaken en de vertaling hiervan in de begroting en verantwoording graag tegemoet.</p>	<p>VenJ - actie is in uitvoering</p>



Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
<p>Aan de minister van VenJ Vraag u af of met name het automatisch volgen van indicaties uit INDiGO om in de toekomst beslissingen uit te voeren heroverweging verdient.</p>	<p>De staatssecretaris hecht eraan hieraan vast te houden, omdat dit een positief effect heeft op de behandeltermijnen en een kostenbesparing oplevert. Hij merkt op dat met de invoering van een kwaliteitssysteem en met actieve handhaving de juistheid van beslissingen kan worden nagegaan. Wanneer er sprake is van een belangenafweging dan wel wanneer subjectieve criteria bij de beoordeling moeten worden betrokken, zoals in het geval van een asielaanvraag, zal dit niet geautomatiseerd plaatsvinden.</p>		<p>VenJ - geen actie¹</p>

¹ De bewindspersoon doet geen toezegging.

<p>Aan de minister van VenJ Heb bij de kostprijs-berekening meer aandacht voor maatregelen die moeten leiden tot een verdere verbetering van de efficiëntie en productie per fte en te maken keuzes over het niveau van de serviceverlening en de kosten die hiermee samenhangen. Daarnaast zullen de effecten van het in 2014 volledig gebruiken van INDiGO en het doorvoeren van de Wet Modern migratiebeleid bij de kostprijsberekening ingebracht moeten worden.</p>	<p>De staatssecretaris neemt onze aanbeveling over.</p>		<p>VenJ - actie is in uitvoering</p>
---	---	--	--------------------------------------

Opvolging aanbevelingen (peilmoment augustus 2014)

Opgave Ministerie van Veiligheid en Justitie (VenJ) en Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS)

Macrobudget Jeugdwet en Wmo 2015 (23 mei 2014)

Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
<p>Aan de staatssecretaris van VenJ (voor de aanbeveling voor de jeugdzorg) en VWS</p> <p>Voor de meicirculaire 2014:</p> <ul style="list-style-type: none"> • neem een besluit over de loon- en prijsindexatie voor 2014; • verschaf duidelijkheid over de deelbudgetten die wel genoemd worden maar waar de omvang nog niet bekend of vastgesteld is; • neem een besluit over de wijziging in deelbudgetten naar aanleiding van het onderzoek over de gevolgen van extramuraliseren en het advies van de NZa over de Regeling Zorginfrastructuur. 	<ul style="list-style-type: none"> - De nominale groei voor 2014 wordt gegeven. - Op een aantal posten heeft ondertussen besluitvorming plaatsgevonden, of is meer duidelijkheid ontstaan over de hoogte, richting of bandbreedte van de onzekerheid. - In het zorgakkoord dat medio april naar de Tweede Kamer is verstuurd is het tempo van extramuralisering verzacht. De effecten van deze maatregel zullen worden verwerkt in de vaststelling van de budgetten in meicirculaire 2014. 	<ul style="list-style-type: none"> - Wij constateren dat de bewindspersonen op enkele onzekerheden geen reactie geven. Zo is het onduidelijk hoe de € 173 miljoen uit de AWBZ aan domeinen wordt verdeeld. - Het is van belang dat partijen overeenstemming bereiken over de oplossing van nog resterende onzekerheden. 	<p>VenJ - actie is afgerond¹ VWS - actie is afgerond²</p> <p>VenJ - actie is afgerond³ VWS - actie is afgerond⁴</p> <p>VenJ - actie is afgerond⁵ VWS - actie is afgerond⁶</p>
<p>Aan de staatssecretaris van VWS</p> <p>Maak tijdig afspraken voor het vaststellen van de nieuwe macrobudgetten over de volumegroei en ook over de loon- en prijsindexatie in 2015 én de daarop volgende jaren.</p>		<p>Het is van belang dat partijen overeenstemming bereiken over de (systematiek voor) loon- en prijsindexatie.</p>	<p>VWS - actie is in uitvoering</p>

¹ Tweede Kamer, vergaderjaar 2013-2014, 31 839, nr. 384.

² Zie reactie VenJ.

³ Tweede Kamer, vergaderjaar 2013-2014, 31 839, nr. 384.

⁴ Zie reactie VenJ.

⁵ Tweede Kamer, vergaderjaar 2013-2014, 31 839, nr. 384.

⁶ Zie reactie VenJ.



Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
Aan de staatssecretaris van VWS Wmo: Neem de effecten van extramuralisering van intramurale zorg en de pgb-maatregelen ná 2015 ook in de nieuwe berekeningen mee.		Wij achten het van belang dat partijen overeenstemming bereiken naar aanleiding van nieuwe inzichten in het tempo van extramuralisering en de omvang van de korting eigen bijdrage.	VWS - actie is afgerond ⁷

⁷ Tweede Kamer, vergaderjaar 2013-2014, 31 839, nr. 384.

Aan de staatssecretaris van VWS Jeugdzorg: Onze toets is uitgevoerd op het macrobudget voor het jaar 2015. In de bestuursafspraken voor de jeugdzorg is voorzien dat er bij de overdracht van de jeugdzorg van de provincies naar gemeenten in 2016 structureel € 90 miljoen bruto wordt overgeboekt van het Provinciefonds naar de decentralisatie-uitkering in het Gemeentefonds. De VNG heeft de staatssecretaris van VWS gevraagd om deze overboeking al per 1 januari 2015 te laten plaatsvinden omdat de jeugdzorg in 2015 wordt overgeheveld en niet pas in 2016 (waar in de bestuursafspraken nog vanuit werd gegaan). Geef hier voor de meicirculaire 2014 duidelijkheid over.		De staatssecretaris van VWS gaat niet op deze aanbeveling. Wij achten het van belang dat de staatssecretaris snel duidelijkheid geeft over dit punt.	VWS - actie is afgerond ⁸
---	--	--	--------------------------------------

⁸ De bewindspersoon heeft geen toezegging gedaan.

Opvolging aanbevelingen (peilmoment juli 2014)

Opgave ministeries van Buitenlandse Zaken (BZ; aparte opgave voor BZ en Buitenlandse Handel en Ontwikkelings-samenwerking (BHOS)), van Veiligheid en Justitie (VenJ), van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK; aparte opgave voor BZK en Wonen en Rijksdienst (WenR)), van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW), van Financiën, van Defensie, van Infrastructuur en Milieu (IenM), van Economische Zaken (EZ), van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) en van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS)

Effectiviteitsonderzoek bij de rijksoverheid (22 mei 2012)

Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
<p>Aan alle ministers</p> <p>Zorg voor goede basis voor beleidsdoorlichtingen en evalueer beleid op effectiviteit daarom conform Comptabiliteitswet.</p>	<p>Hoewel de minister deze aanbeveling onderschrijft gaat hij niet in op wat hij gaat doen om te zorgen voor een dekkende evaluatieprogrammering.</p>	<p>Wanneer pas bij het opstellen van een beleidsdoorlichting blijkt dat de effectiviteit van het beleid in kwestie niet of onvoldoende is onderzocht, staat de Tweede Kamer met lege handen.</p>	<p>BZ - actie is afgerond¹</p> <p>BHOS - actie is afgerond²</p> <p>VenJ - actie is in uitvoering</p> <p>BZK - actie is afgerond³</p> <p>WenR - actie is afgerond⁴</p> <p>OCW - actie is in uitvoering</p> <p>Financiën - geen actie⁵</p> <p>Defensie - actie is afgerond⁶</p> <p>IenM - actie is afgerond⁷</p> <p>EZ - actie is afgerond⁸</p> <p>SZW - actie is afgerond⁹</p> <p>VWS - actie is in uitvoering</p>

¹ Zie Memorie van Toelichting 2014 en de Evaluatieprogrammering (beschikbaar op www.rijksoverheid.nl). Memorie van Toelichting 2015 en de Evaluatieprogrammering 2015 is binnenkort beschikbaar.

² Zie reactie BZ.

³ BZK heeft in zowel de begroting voor 2014 als in de begroting voor 2015 een dekkende evaluatieprogrammering in de begroting opgenomen. Daar waar geen beleidsdoorlichting plaatsvindt is dit expliciet vermeld en beargumenteerd. Hiermee voldoet BZK aan de vereisten vanuit de Comptabiliteitswet.

⁴ Zie reactie BZK.

⁵ De uitgaven waarvan in het onderzoek van de Algemene Rekenkamer is geconstateerd dat deze niet op effectiviteit zijn geëvalueerd zijn, komen dan te vervallen op de begroting. Daarom is de toezegging niet meer relevant.

⁶ In de begroting 2014 is een dekkende programmering van beleidsdoorlichtingen.

⁷ In de Beleidsagenda 2014 van de Begroting is een dekkende programmering opgenomen.

⁸ In 2012 heeft de minister een dekkende programmering toegezegd en ook opgeleverd. In 2013 is deze basis in stand gehouden en geactualiseerd bij het jaarverslag 2012 en begroting 2013. Zie jaarverslag 2012 en evaluatiebijlage 2013.

⁹ Begroting SZW 2014 en evaluatieagenda's.

Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
<p>Aan alle ministers</p> <p>Verantwoord eventuele afwijkingen van het voorschrift uit de Comptabiliteitswet aan de Tweede Kamer.</p>	<p>De begroting is geen goede plek voor deze meer kwalitatieve informatie. Een dergelijke toelichting komt beter tot haar recht in de beleidsdoorlichting.</p>	<p>Het is zaak om op voorhand de Tweede Kamer duidelijk te maken op welke beleidsonderdelen de minister niet kan voldoen aan de wettelijke eis om de effectiviteit te evalueren. De internetbijlage 'Evaluatie- en Onderzoeksoverzicht' die ministers bij hun departementale jaarverslagen en begrotingen publiceren, biedt daar voor mogelijkheden. Als een minister de toelichting waarom bepaald beleid niet wordt geëvalueerd (alleen) in de beleidsdoorlichting wil opnemen, krijgt de Tweede Kamer pas na afloop van de beleidsdoorlichting inzicht in de mate waarin een minister zijn of haar beleid op effectiviteit heeft geëvalueerd en in de argumenten hiervoor.</p>	<p>BZ - actie is afgerond¹⁰ BHOS - actie is afgerond¹¹ VenJ - actie is in uitvoering BZK - actie is afgerond¹² WenR - actie is afgerond¹³ OCW - actie is in uitvoering Financiën - actie is afgerond¹⁴ Defensie - actie is afgerond¹⁵ lenM - actie is afgerond¹⁶ EZ - actie is in uitvoering SZW - actie is afgerond¹⁷ VWS - actie is afgerond¹⁸</p>

¹⁰ Zie Memorie van Toelichting 2014 en de Evaluatieprogrammering (beschikbaar op www.rijksoverheid.nl). Memorie van Toelichting 2015 en de Evaluatieprogrammering 2015 is binnenkort beschikbaar.

¹¹ Zie reactie BZ.

¹² FEZ monitort standaard de voortgang van de beleidsdoorlichtingen. Indien blijkt dat een beleidsdoorlichting niet conform planning in 2014 kan worden afgerond, dan zal dit in een brief aan de Tweede Kamer worden vermeld.

¹³ Zie reactie BZK.

¹⁴ Financiën heeft een dekkende programmering. Mocht de praktijk om welke reden dan ook anders zijn, dan sluit het ministerie aan bij de toezegging.

¹⁵ In de begroting 2014 heeft Defensie de programmering van haar beleidsdoorlichtingen verantwoord: door de afwijkende indeling van de defensiebegroting (naar organisatieonderdelen i.p.v. beleidsartikelen) is de programmering van de beleidsdoorlichtingen gericht op de belangrijkste defensieactiviteiten.

¹⁶ De onderzoeksbijlage van de Begroting (overzicht evaluaties) kan door de leden van de Tweede Kamer worden benut om hierover vragen te stellen. lenM is gebonden aan kabinetslijn.

¹⁷ Wordt in Beleidsdoorlichting toegelicht en in de begroting van SZW onder beleidswijzigingen en bij de meerjarenprogrammering.

¹⁸ In de begroting 2014 is aangegeven waar geen beleidsdoorlichting plaats zal vinden en waarom.



Aanbeveling uit onderzoek van de Algemene Rekenkamer	Toezegging van bewindspersoon	Nawoord van Algemene Rekenkamer	Stand van zaken op aanbeveling
<p>Aan alle ministers</p> <p>Zorg voor betere beleidsdoorlichtingen: geef daarin aan voor welke beleidsonderdelen effectiviteitsmeting wel/niet mogelijk was en op welke beleidsuitgaven eventuele effectiviteitsuitspraken betrekking hebben.</p>	<p>In de nieuwe regelgeving waaraan wordt gewerkt zal de verplichting worden opgenomen om aan te geven op welk deel van een artikel de beleidsdoorlichting betrekking heeft en voor welke onderdelen van de beleidsdoorlichting effectiviteitsonderzoek beschikbaar is.</p>		<p>BZ - actie is afgerond¹⁹</p> <p>BHOS - actie is afgerond²⁰</p> <p>VenJ - actie is afgerond²¹</p> <p>BZK - actie is in uitvoering</p> <p>WenR - actie is in uitvoering</p> <p>OCW - geen actie²²</p> <p>Financiën - actie is afgerond²³</p> <p>Defensie - geen actie²⁴</p> <p>IenM - actie is afgerond²⁵</p> <p>EZ - actie is in uitvoering</p> <p>SZW - actie is afgerond²⁶</p> <p>VWS - geen actie²⁷</p>

¹⁹ Toekomstige beleidsdoorlichtingen worden conform RPE 2012 opgesteld.

²⁰ Zie reactie BZ.

²¹ Zie www.rijksoverheid.nl.

²² OCW ziet dit als een actie van Financiën.

²³ Financiën geeft in de begroting voor het dan komende begrotingsjaar aan op welk deel het betrekking heeft en ziet daarbij erop toe dat het artikel in zijn totaliteit wordt geëvalueerd conform de RPE.

²⁴ Volgens het ministerie wordt dit reeds gedaan.

²⁵ FMC is bezig om in gesprekken met directeuren het belang van deze actie te onderstrepen. FMC stimuleert het opstellen van de plannen van aanpak voor beleidsdoorlichtingen. FMC spreekt de directies aan op toereikendheid van evaluaties in het begrotingsoverzicht. Is gerealiseerd.

²⁶ Begroting SZW 2014.

²⁷ VWS ziet dit als een actie van Financiën.

<p>Aan de minister van Financiën</p> <p>Verbeter informatievoorziening over beleidsevaluaties aan de Tweede Kamer door verbetering van internetbijlage 'Evaluatie- en Onderzoeksoverzicht'.</p>	<p>De minister van Financiën doet diverse toezeggingen.</p>		<p>Financiën - actie is afgerond²⁸</p>
--	---	--	---

²⁸ De ontsluiting van informatie over evaluaties en specifiek de beleidsdoorlichtingen op www.rijksoverheid.nl en www.rijksbegroting.nl is veranderd.