



Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten Generaal
Binnenhof 4
DEN HAAG

Lange Voorhout 8
Postbus 20015
2500 EA Den Haag
T (070) 3424 344
F (070) 3424 130
E voorlichting@rekenkamer.nl
W www.rekenkamer.nl

DATUM 19 februari 2014
BETREFT Aanvaarding verzoekonderzoeken onafhankelijke toetsen macrobudget Jeugd en WMO

Geachte mevrouw Van Miltenburg,

De staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport heeft ons op 3 oktober 2013, mede namens de staatssecretaris van Veiligheid & Justitie en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, een brief gestuurd met het verzoek om een onafhankelijke toets uit te voeren op:

- de toepassing van de rekenregel uit het Bestuursakkoord 2011-2015 bij het vaststellen van het macrobudget voor Jeugdzorg en;
- de berekening van de vrijvallende uitvoeringskosten.

Op 10 februari 2014 hebben we van de staatssecretaris van VWS een soortgelijk verzoek ontvangen voor de nieuwe Wet Maatschappelijke Ondersteuning. De Algemene Rekenkamer is gevraagd te toetsen of het macrobudget dat in dit kader in 2015 aan gemeenten beschikbaar wordt gesteld op de juiste manier is berekend.

Hierbij ontvangt u ter informatie een afschrift van deze brieven alsmede een afschrift van onze reactie daarop. Wij hebben de staatssecretaris van VWS laten weten bereid te zijn om op de verzoeken in te gaan. In overleg met VWS is besloten om niet in te gaan op de berekening het vrijvallende budget voor de uitvoeringskosten.



Met deze onderzoeken willen we voor de betrokken partijen de vraag beantwoorden of er bij de berekening van het over te hevelen budget (macrobudget) voldoende zekerheid bestaat over de betrouwbaarheid van het bronmateriaal, de onderbouwing van de aannames en de toepassing van de rekenregel uit het bestuursakkoord 2011-2015, aanvullende besluiten en aanvullende afspraken die sindsdien tot stand zijn gekomen. De toets heeft geen betrekking op de verdeling van het budget over de gemeenten. Ook doen we geen uitspraken over de vraag of de budgetten toereikend zullen zijn voor de toekomstige zorgvraag.

Wij streven ernaar de toets op de berekening van het macrobudgetten in mei 2014 af te ronden. Hierbij zijn wij afhankelijk van een tijdige afronding van de berekeningen door het ministerie en de medewerking van andere partijen.

Algemene Rekenkamer

drs. A.P. Muisen
wnd. president

dr. Ellen M.A. van Schoten RA,
secretaris



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

Algemene Rekenkamer
Mevrouw Stuiveling
Postbus 20015
2500 EA Den Haag

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid
Directie Jeugd**

Bezoekadres:
Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 78 34
Postbus 20350
2500 EJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij
drs. L.H.G. Soons
(Senior) Adviseur
T 070-3406323
M +31(0)6-31753438
l.soons@minvws.nl

03 OKT. 2013

Datum
Betreft Verzoek om onafhankelijke toets

Kenmerk
J-110682

Geachte mevrouw Stuiveling,

Op 18 juni jl. heeft u het rapport 'Budget decentralisatie jeugdzorg; Toets op de berekening' aan de Tweede Kamer gezonden. Ik ben blij met uw conclusie dat er een goed begin is gemaakt met het bepalen van het macrobudget. Op basis van uw aanbevelingen laat ik een herberekening uitvoeren van het macrobudget. In de meicirculaire 2014 zal het definitief over te hevelen bedrag per gemeente voor de taken op grond van de Jeugdwet voor 2015 bekend gemaakt worden.

In 2011 zijn het kabinet en de decentrale overheden een set bestuurlijke afspraken overeengekomen waarin ook de financiële randvoorwaarden bij deze decentralisatie zijn vastgelegd. Ook zijn wij overeengekomen door een onafhankelijke instantie voor de meicirculaire te laten toetsen of de relevante beschikbare budgetten conform de rekenregel aan de gemeenten worden overgedragen. Ik verzoek u, mede namens de staatssecretaris van VenJ en de VNG, de onafhankelijke toets op de toepassing van de overeengekomen rekenregels op het herberekende macrobudget uit te voeren en dit onderzoek voor begin mei 2014 af te ronden.

Op 27 maart jl. heb ik u verzocht om ook de berekening van de vrijvallende uitvoeringskosten van een onafhankelijke toets te voorzien, voor de septembercirculaire 2013. Aangezien het nog niet mogelijk is gebleken de realisatiecijfers van de uitvoeringskosten van verzekeraars in kaart te brengen, wil ik u verzoeken op de berekening van de vrijvallende uitvoeringskosten voor begin mei 2014 een toets uit te brengen.

De onafhankelijke toets zoals bedoeld in de Bestuurlijke Afspraken is niet alleen belangrijk voor de bestuurlijke verhouding tussen de VNG en het Rijk. Het is vooral belangrijk voor gemeenten dat ze duidelijkheid krijgen over het budget dat ze ontvangen voor de nieuwe taken, zodat ze daarmee rekening kunnen houden in

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de
datum en het kenmerk van
deze brief.*



hun gemeentelijke begrotingen en kunnen betrekken in de voorbereiding van de geplande decentralisatie op 1 januari 2015.

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Directoraat Generaal
Volksgezondheid
Directie Jeugd

Kenmerk
J-110682

Hoogachtend,
de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,

drs. M.J. van Rijn



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

De Algemene Rekenkamer
T.a.v. mevrouw drs. S.J. Stuiveling, president
Postbus 20015
2500 EA DEN HAAG

**Directie Maatschappelijke
Ondersteuning**
Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 78 34
Postbus 20350
2500 EJ Den Haag
www.rjksoverheid.nl

Inlichtingen bij

Kenmerk

195965-116991-DMO

Uw brief

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de
datum en het kenmerk van
deze brief.*

Datum **7 - FEB. 2014**
Betreft Onafhankelijke toets budget nieuwe Wmo

Geachte mevrouw Stuiveling,

De langdurige zorg en ondersteuning worden hervormd. De domeinindeling van de Wmo, de Zvw en de AWBZ wijzigt en er komt een nieuwe afbakening tussen instellingszorg en zorg thuis. Gemeenten worden breed verantwoordelijk voor de ondersteuning van thuiswonende mensen die een beperking ondervinden bij hun participatie of onvoldoende zelfredzaam zijn. Onderdelen van de AWBZ die overwegend gericht zijn op ondersteuning en participatie worden gedecentraliseerd naar gemeenten.

Gemeenten krijgen de bijbehorende middelen en ruimte om te kunnen zorgen voor goede voorzieningen die passen bij de individuele behoeften en mogelijkheden van burgers. Voor degenen die geen regie meer kunnen voeren over hun eigen leven en bij wie permanent toezicht nodig is, blijft er een kern-AWBZ bestaan. Er is een wetsvoorstel bij de Tweede Kamer ingediend dat de huidige Wmo moet vervangen. Het is de bedoeling dat de Wmo 2015 per 1 januari 2015 in werking zal treden.

Met de VNG is in bestuurlijk overleg overeengekomen dat de berekening van het budget voor de nieuwe Wmo door een onafhankelijke instantie wordt getoetst. Vervolgens zullen de relevante beschikbare budgetten voor 2015 aan de gemeenten kenbaar worden gemaakt.

Gezien het uitstekende werk dat u heeft geleverd en de prettige samenwerking voor de onafhankelijke toets op de toepassing van de rekenregel voor het budget gerelateerd aan de Jeugdwet, wil ik u hierbij verzoeken om tevens de onafhankelijke toets voor het budget nieuwe Wmo uit te voeren.

Het verzoek aan u is om te toetsen of het macrobudget dat in 2015 aan gemeenten beschikbaar wordt gesteld op de juiste manier door VWS is berekend. Hierbij is het in ieder geval van belang dat onafhankelijk wordt getoetst of:



- Alle relevante budgetten die direct samenhangen met de uitbreiding van de gemeentelijke verantwoordelijkheid op grond van de nieuwe Wmo en het schrappen van aanspraken in Rijksregelingen (o.a. de AWBZ, Wtcg en CER), met inachtneming van de taakstellingen uit het Regeerakkoord (en aangepast in het Zorgakkoord en het onderhandelingsresultaat) in de berekening zijn betrokken;
- De bronnen waarop de berekeningen zijn gebaseerd de juiste en meest actuele bronnen zijn die thans voor VWS beschikbaar zijn;
- De bij de berekening gehanteerde veronderstellingen plausibel zijn, dan wel voldoende kunnen worden onderbouwd.

**Directie Maatschappelijke
Ondersteuning**

Kenmerk
195965-116991-DMO

Ik wil u vragen ernaar te streven de onafhankelijke toets van de berekening van het macrobudget nieuwe Wmo zo snel mogelijk, doch uiterlijk begin mei af te ronden, opdat VWS en VNG voorafgaand aan de publicatie van de bedragen in de meicirculaire de uitkomsten bestuurlijke kunnen bespreken.

U zult tijdig worden voorzien van de benodigde informatie en ik zal zorg dragen dat uw eventuele vragen snel worden beantwoord. Om de doorlooptijd van het onderzoek te verkorten is er geen bezwaar als de procedure van ambtelijke- en bestuurlijke hoor en wederhoor wordt ingekort.

Hoogachtend,

de Staatssecretaris van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,

drs. M.J. van Rijn



PERSOONLIJK

Voorzitter Vereniging van
Nederlandse Gemeenten
Postbus 30435
2500 GK DEN HAAG

Lange Voorhout 8
Postbus 20015
2500 EA Den Haag
T (070) 3424 344
F (070) 3424 130
E voorlichting@rekenkamer.nl
W www.rekenkamer.nl

DATUM 19 februari 2014
BETREFT Aanvaarding verzoekonderzoeken onafhankelijke toetsen macrobudget Jeugd en WMO

Geachte mevrouw Jorritsma,

De staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport heeft ons op 3 oktober 2013, mede namens de staatssecretaris van Veiligheid & Justitie en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, een brief gestuurd met het verzoek om een onafhankelijke toets uit te voeren op:

- de toepassing van de rekenregel uit het Bestuursakkoord 2011-2015 bij het vaststellen van het macrobudget voor Jeugdzorg en;
- de berekening van de vrijvallende uitvoeringskosten.

Op 10 februari 2014 hebben we van de staatssecretaris van VWS een soortgelijk verzoek ontvangen voor de nieuwe Wet Maatschappelijke Ondersteuning. De Algemene Rekenkamer is gevraagd te toetsen of het macrobudget dat in dit kader in 2015 aan gemeenten beschikbaar wordt gesteld op de juiste manier is berekend.

Hierbij ontvangt u ter informatie een afschrift van deze brieven alsmede een afschrift van onze reactie daarop. Wij hebben de staatssecretaris van VWS laten weten bereid te zijn om op de verzoeken in te gaan. In overleg met VWS is besloten om niet in te gaan op de berekening van het vrijvallende budget voor de uitvoeringskosten.

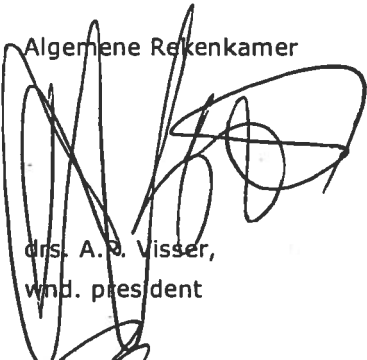
Met deze onderzoeken willen we voor de betrokken partijen de vraag beantwoorden of er bij de berekening van het over te hevelen budget

Met deze onderzoeken willen we voor de betrokken partijen de vraag beantwoorden of er bij de berekening van het over te hevelen budget (macrobudget) voldoende zekerheid bestaat over de betrouwbaarheid van het bronmateriaal, de onderbouwing van de aannames en de toepassing van de rekenregel uit het bestuursakkoord 2011-2015, aanvullende besluiten en aanvullende afspraken die sindsdien tot stand zijn gekomen. De toets heeft geen betrekking op de verdeling van het budget over de gemeenten. Ook doen we geen uitspraken over de vraag of de budgetten toereikend zullen zijn voor de toekomstige zorgvraag.

2/2

Wij streven ernaar de toets op de berekening van het macrobudgetten in mei 2014 af te ronden. Hierbij zijn wij afhankelijk van een tijdige afronding van de berekeningen door het ministerie en de medewerking van andere partijen.

Algemene Rekenkamer



drs. A. J. Visser,
wnd. president



dr. Ellen M.A. van Schoten RA,
secretaris



PERSOONLIJK
Staatssecretaris van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport
Postbus 20350
2500 EJ DEN HAAG

Lange Voorhout 8
Postbus 20015
2500 EA Den Haag
T (070) 3424 344
F (070) 3424 130
E voorlichting@rekenkamer.nl
W www.rekenkamer.nl

DATUM 19 februari 2014
BETREFT Aanvaarding verzoekonderzoeken onafhankelijke toetsen macrobudget Jeugd en WMO

Geachte heer Van Rijn,

Wij hebben kennis genomen van uw verzoeken van 3 oktober 2013, mede namens de staatssecretaris van Veiligheid en Justitie en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, en van 7 februari 2014 om een onafhankelijke toets uit te voeren op de berekening van de macrobudgetten die met ingang van 2015 aan de gemeenten beschikbaar worden gesteld voor de nieuwe Jeugdwet en de nieuwe Wet Maatschappelijke Ondersteuning. U verzoekt ons om de toets op de macrobudgetten begin mei 2014 af te ronden, zodat uitkomsten gebruikt kunnen worden voor de meicirculaire 2014. Deze toetsen zijn een vervolg op eerder onderzoek naar de macrobudgetten¹.

Wij zijn bereid om op uw verzoek in te gaan. Met dit onderzoek willen we voor de betrokken partijen de vraag beantwoorden of er bij de berekening van de over te hevelen macrobudgetten voldoende zekerheid bestaat over de betrouwbaarheid van het bronmateriaal, de onderbouwing van de aannames en de correcte toepassing van de rekenregel uit de bestuursafspraken 2011-2015, aanvullende besluiten en aanvullende afspraken die sindsdien tot stand gekomen zijn.

¹ Algemene Rekenkamer (juni 2013). *Budget decentralisatie jeugdzorg. Toets op de berekening* en Algemene Rekenkamer (mei 2012). *Budget voor decentralisatie AWBZ-begeleiding; een toets op de berekening*. Den Haag: SDU

De toets heeft daarbij geen betrekking op de verdeling van het budget over de gemeenten. Ook doen we geen uitspraken over de vraag of de budgetten toereikend zullen zijn voor de toekomstige zorgvraag. In overleg met uw ministerie is besloten om niet in te gaan op de berekening van het vrijvallende budget voor de uitvoeringskosten.

Wij hebben van uw ambtelijke staf vernomen dat voor de berekening van het macrobudget nog nadere afspraken en keuzes gemaakt dienen te worden over de precieze invulling van de bestuursafspraken. Met het oog op uw wens om ons onderzoek voor de mei-circulaire 2014 af te ronden, stellen wij 15 maart 2014 als uiterste datum waarop wijzigingen in de berekening en de toelichting daarop nog kunnen worden meegenomen. Verder is het van belang dat wij tijdig kunnen beschikken over de basisbestanden die zijn gebruikt en de berekeningen die zijn toegepast. Daarbij verzoeken wij u tevens aan te geven welke keuzes nog niet gemaakt zijn, zodat inzichtelijk is welke onderdelen van de berekening wij niet in onze toets kunnen betrekken.

Wij zullen ons tot het uiterste inspannen om het onderzoek tijdig af te ronden. Hiervoor zijn wij wél sterk afhankelijk van de tijdigheid waarmee benodigde gegevens aangeleverd worden, de volledigheid en de kwaliteit van de dossiervormig bij uw ministerie en de snelheid waarmee onze vragen gedurende het onderzoek beantwoord worden. Daarnaast is randvoorwaardelijk dat het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport personele capaciteit ter beschikking stelt. Dit is inmiddels geregeld. Met uw ambtelijke staf (en zondig ook met het Ministerie van Veiligheid en Justitie) en met medewerkers van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten zullen wij nadere afspraken maken over de werkwijze, planning en de ingekorte termijnen voor afstemming. Verder zijn we overeengekomen dat we de reactietermijnen voor bestuurlijk hoor- en wederhoor zullen inkorten. De exacte termijnen zullen we in overleg bepalen.

Wij zullen uw ministerie en zondig het ministerie van Veiligheid en Justitie en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten tussentijds informeren over de voortgang van het onderzoek en onze voorlopige bevindingen.

Wij zullen de Tweede Kamer informeren over uw verzoek voor deze onderzoeken en over onze toezegging deze onderzoeken uit te voeren.

Een afschrift van deze brief sturen wij aan de staatssecretaris van Veiligheid en
Justitie en de voorzitter van de Nederlandse Vereniging van Nederlandse
Gemeenten.

3/3

Algemene Rekenkamer



drs. A.M. Visser,
wnd. president



dr. Ellen M.A. van Schoten RA,
secretaris



PERSOONLIJK
Staatssecretaris van
Veiligheid en Justitie
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

Lange Voorhout 8
Postbus 20015
2500 EA Den Haag
T (070) 3424 344
F (070) 3424 130
E voorlichting@rekenkamer.nl
W www.rekenkamer.nl

DATUM 19 februari 2014
BETREFT Aanvaarding verzoekonderzoeken onafhankelijke toets macrobudget Jeugd en WMO

Geachte heer Teeven,

De staatssecretaris van Volksgezondheid Welzijn en Sport heeft ons op 3 oktober 2013, mede namens u en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, een brief gestuurd met het verzoek om een onafhankelijke toets uit te voeren op:

- de toepassing van de rekenregel uit het Bestuursakkoord 2011-2015 bij het vaststellen van het macrobudget voor Jeugdzorg en;
- de berekening van de vrijvallende uitvoeringskosten.

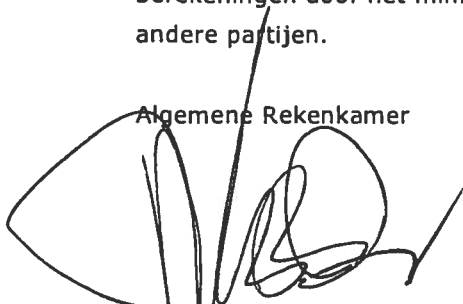
Op 10 februari 2014 hebben we van de staatssecretaris van Volksgezondheid Welzijn en Sport een soortgelijk verzoek ontvangen voor de nieuwe Wet Maatschappelijke Ondersteuning. De Algemene Rekenkamer is gevraagd te toetsen of het macrobudget dat in dit kader in 2015 aan gemeenten beschikbaar wordt gesteld op de juiste manier is berekend.

Hierbij ontvangt u ter informatie een afschrift van deze brieven alsmede een afschrift van onze reactie daarop. Wij hebben de staatssecretaris van VWS laten weten bereid te zijn om op de verzoeken in te gaan. In overleg met VWS is besloten om niet in te gaan op de berekening van het vrijvallende budget voor de uitvoeringskosten.

Met deze onderzoeken willen we voor de betrokken partijen de vraag beantwoorden of er bij de berekening van het over te hevelen budget (macrobudget) voldoende zekerheid bestaat over de betrouwbaarheid van het bronmateriaal, de onderbouwing van de aannames en de toepassing van de rekenregel uit het bestuursakkoord 2011-2015, aanvullende besluiten en aanvullende afspraken die sindsdien tot stand zijn gekomen. De toets heeft geen betrekking op de verdeling van het budget over de gemeenten. Ook doen we geen uitspraken over de vraag of de budgetten toereikend zullen zijn voor de toekomstige zorgvraag.

Wij streven ernaar de toets op de berekening van de macrobudgetten in mei 2014 af te ronden. Hierbij zijn wij afhankelijk van een tijdige afronding van de berekeningen door het ministerie en de medewerking van andere partijen.

Algemene Rekenkamer



drs. A. P. Visser,
wnd. president



dr. Ellen M.A. van Schoten RA,
secretaris