

**PERSOONLIJK**

Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport  
Parnassusplein 5  
2511 VX DEN HAAG

Postbus 20015  
2500 EA Den Haag  
070 342 43 44  
voorlichting@rekenkamer.nl  
www.rekenkamer.nl

**datum** 5 april 2023  
**betreft** Zorgen over financieel beheer ministerie van VWS

Geachte heer Kuipers,

Op grond van de bevindingen in ons verantwoordingsonderzoek over 2022 bij uw ministerie willen wij onze zorgen over het financieel beheer met u delen. De problemen zijn hardnekkig. Het tempo in het structureel op orde brengen van het financieel beheer ligt te laag. Op 22 maart jl. heb ik hierover reeds telefonisch met u contact gehad. Wij willen uw aandacht vragen om het financieel beheer bij uw ministerie in een adequaat tempo op orde te krijgen.

Via de programma's *Herstel en Kraan dicht* is uw ministerie aan de slag gegaan om op korte termijn verbeteringen in het financieel beheer te bewerkstelligen. Het ministerie heeft serieus gewerkt aan verbeteringen in het financieel beheer voor de korte termijn. Concreet heeft de directie FEZ van uw ministerie de beleidsdirecties geholpen om grote coronagerelateerde voorschotten in 2022 af te rekenen. Ook heeft u, zoals wettelijk vereist, in vrijwel alle gevallen waarin u vanwege dwingende spoed de goedkeuring van het parlement niet kon afwachten, het parlement hierover wel vooraf geïnformeerd.

Tegelijkertijd is de staat van het financieel beheer op dit moment nog steeds zorgelijk. De coronacrisis heeft de reeds bestaande zwakheden in het financieel beheer aan het licht gebracht. De rechtmatigheid van de besteding van substantiële sommen publiek geld bleek niet vast te stellen. Bij het aangaan van verplichtingen en het doen van uitgaven worden nog te veel fouten gemaakt. Het programma *Structurele en culturele borging* richt zich op verbeteringen voor de langere termijn. In 2022 liep de invoering van onderdelen van dit programma echter vertraging op. Bovendien ontbreken uitgewerkte doelen en een concreet tijdpad voor 2023.

**ons kenmerk** 23001761 R  
**bijlage(n)** 1 (afschrift van de brief aan de minister van Financiën)

Wij maken ons zorgen over het tempo dat uw ministerie maakt om het financieel beheer structureel te verbeteren. Temeer omdat een van de doelen van het programma was de administratie in 2022 op orde te hebben. Toch bleken er begin 2023 nog veel correcties nodig om het jaarverslag te kunnen opstellen. De Auditdienst Rijk (ADR) kon daardoor, voor het derde jaar op rij, niet op tijd een controleverklaring afgeven.

Concrete verbeteringen op de korte termijn, door uw departement doorgevoerd, zijn eenvoudiger dan structurele verbeteringen op de lange termijn. Voor structurele verbeteringen in het financieel beheer zijn een breed draagvlak en blijvende aandacht vereist. Uw secretaris-generaal en de directie FEZ zetten zich hiervoor stevig en proactief in, maar het is nodig dat de volledige VWS-organisatie deze omarmt en hier concreet aan werkt. Dit vraagt een verandering in de cultuur. We zien dat uw verbeterprogramma weinig acties bevat die op cultuur gericht zijn. Wij realiseren ons uiteraard dat een cultuurverandering tijd kost.

Voor 2023 is het essentieel dat de structurele verbeteringen met urgentie worden uitgevoerd. Het is zaak dat het financieel beheer aan de voorkant, bij de beleidsdirecties van uw ministerie, op orde komt. Om tempo te maken is het allereerst nodig concrete mijlpalen vast te stellen waarop gestuurd wordt. Om in 2023 de versterking van de financiële functie voortvarend ter hand te kunnen nemen, kan een beslissing over deze mijlpalen niet lang op zich laten wachten. Naast financieel beheer en het daaraan gerelateerde subsidiebeheer verdient de bedrijfsvoering op het Ministerie van VWS ook in brede zin meer aandacht. De problemen met informatiebeheer zijn immers eveneens hardnekkig.

Wij delen onze zorgen over de tegenvallende ontwikkelingen ook met de minister van Financiën. Dit doen we vanwege haar systeemverantwoordelijkheid voor het begrotingsbeheer en het bevorderen van de doelmatigheid van het financieel beheer van het Rijk. De verantwoordelijkheid van de minister van Financiën treedt uiteraard niet in de plaats van de verantwoordelijkheid die u als minister van VWS heeft voor het beheer van uw ministerie. Wij gaan ervan uit dat minister van Financiën een ondersteunende rol kan spelen bij het op orde krijgen van het financieel beheer van VWS. We hebben de minister van Financiën hierover een brief gestuurd, waarvan u hierbij een afschrift ontvangt. De minister van Financiën ontvangt een afschrift van deze brief.

Wij zullen de voortgang in de versterking van het financieel beheer op uw ministerie met aandacht volgen in ons verantwoordingsonderzoek 2023.

Algemene Rekenkamer



drs. E. (Ewout) Irrgang,  
wnd. president



drs. C. (Cornelis) van der Werf,  
secretaris