



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

De president van de Algemene Rekenkamer
Postbus 20015
2500 EA Den Haag

M&M
Directie FEZ

Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Kenmerk
2021-0000215700

Uw kenmerk

Datum

Betreft Reactie op resultaten van het Verantwoordingsonderzoek
2020 IV

Hierbij stuur ik u, mede namens de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, mijn reactie op de voorlopige uitkomsten van uw Verantwoordingsonderzoek 2020 bij Koninkrijksrelaties en BES-fonds, begrotingshoofdstuk IV en H van de Rijksbegroting. Met belangstelling heb ik kennisgenomen van uw conceptraport waarin u oordeelt over de financiële informatie en de totstandkoming van de beleids- en bedrijfsvoering informatie in het jaarverslag en de kwaliteit van de bedrijfsvoering. Graag reageer ik op de door u geconstateerde onvolkomenheid en ga ik in op uw aanbevelingen ten aanzien van de bedrijfsvoering en beleidsresultaten.

Informatiebeveiliging SSO-CN

SSO-CN onderkent dat er nog niet voldoende vorderingen zijn gemaakt om een volledig AO/IC op het gebied van informatiebeveiliging werkend te hebben. Begin 2021 zijn het informatiebeveiligingsbeleid SSO-CN en het Jaarplan IB SSO-CN 2021 vastgesteld. In het beleidsplan staan de organisatie en het raamwerk van informatiebeveiliging van SSO-CN beschreven en de bijbehorende doelstellingen. Hiervoor is het Informatiebeveiliging & Privacy (IB&P) beleidskader 2021 van BZK als uitgangspunt gebruikt en verbijzonderd naar de SSO-CN organisatie in samenspraak met de CISO-BZK. U constateert dat er op het gebied van informatiebeveiliging in 2020 door SSO-CN opvolging is gegeven aan één van de vijf aanbevelingen en dat er in 2020 veel aandacht is uitgegaan naar de nieuwe (thuis)werksituatie als gevolg van de coronacrisis. Graag wil ik daarbij aangeven dat er ten aanzien van de andere aanbevelingen op onderdelen ook voortgang is geboekt. De focus in 2021 zal liggen op het inrichten van een Plan Do Check Act (PDCA)-cyclus waarmee SSO-CN ook invulling geeft aan één van uw adviezen.

Aanbevelingen

SSO-CN blijft zich onverminderd inzetten om invulling te geven aan uw aanbevelingen. Uw constatering dat onvoldoende duidelijke afspraken met de dienstonderdelen van RCN zijn gemaakt over informatiebeveiliging, onderschrijf ik. Om tot duidelijke afspraken te komen zal SSO-CN met de klantorganisaties in gesprek moeten gaan. SSO-CN is verantwoordelijk voor de inrichting van informatiebeveiliging voor de generieke dienstverlening.

Benadrukt moet worden dat eventueel specifiek vanuit de bedrijfsprocessen van de dienstonderdelen te stellen (beveiligings-) eisen door de klantorganisaties moeten worden geformuleerd, omdat zich daar de kennis van het primaire proces en context bevindt.

Leningen aan de landen

Ik erken dat het parlement te laat is geïnformeerd over het toepassen van artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet bij de eerste tranche liquiditeitsleningen aan de landen. De acute noodsituatie die is ontstaan als gevolg van de coronacrisis en de grote impact op de economieën van de landen noopten tot spoedeisende maatregelen.

Bovendien maakte de onzekere situatie omtrent de gevolgen van de crisis op de economische ontwikkeling en op de begrotingen van de landen het niet mogelijk om vooraf de liquiditeitsbehoefte van de landen adequaat te kunnen ramen. Deze onzekerheid blijft vooralsnog en maakt dat voor de eventueel in 2021 te verstrekken nieuwe leningen nog geen rekening is gehouden in de begroting 2021. In 2021 zal zodoende nog enige tijd een beroep gedaan moeten worden op artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet.

Ik onderken ook dat voor de eerste drie tranches van liquiditeitssteun aan de landen de daarvoor vereiste toetsingskaders niet tijdig met het parlement zijn gedeeld. Voor de vierde tranche liquiditeitssteun waarover de Rijksministerraad in december 2020 heeft besloten en ook voor de inmiddels in de maand maart 2021 verstrekte vijfde tranche zijn de vereiste toetsingskaders tijdig met het parlement gedeeld. Gezien de reeds in 2020 getroffen maatregelen in het werk- en planningsproces, is een tijdige deling met het parlement nu ook geborgd voor de overige eventueel in 2021 te verstrekken tranches liquiditeitssteun.

Aanbevelingen

Met betrekking tot de in 2021 te verstrekken nieuwe leningen aan de landen zijn in 2020 in het werk- en planningsproces reeds de benodigde maatregelen getroffen. Ook zal, zodra een solide raming voor de liquiditeitsbehoefte voor het jaar 2021 kan worden gemaakt, de Rijksministerraad een besluit kunnen nemen over de maximale afwijking van de begrotingsnormen van de landen. Hierna kan het parlement worden geïnformeerd over de maximumhoogte van het totaal aan eventueel te verstrekken liquiditeitsleningen in het jaar 2021.

Nederlandse bijdrage aan de wederopbouw van Sint Maarten

Over het algemeen ben ik redelijk positief over de behaalde resultaten in 2020, alhoewel de regeringwisseling en pandemie zorgden voor vertraging. Ik ben het met u eens dat de wederopbouw sneller moet daar waar mogelijk. Echter, een aantal constatering en conclusies wekt de verkeerde indruk en daarom wil ik van de gelegenheid gebruik maken om dit recht te zetten.

U maakt kanttekeningen bij de geboekte voortgang van het herstel van woningen en daken. Ik constateer dat u in uw overzicht voorbij gaat aan het aantal huizen dat is hersteld in de early recovery fase, waarmee het totaal aantal gerepareerde huizen op ruim 1.350 uitkomt.

M&M
Directie FEZ

Datum
29 april 2021

Kenmerk
2021-0000215700

Verder wordt in het trustfonds onderscheid gemaakt naar reparaties van private huizen, sociale woningbouw en het project zoals uitgevoerd door het Rode Kruis. Een onderscheid tussen 'daken' en 'huizen' wordt niet als zodanig gehanteerd. Ook is het niet zo dat 'sociale huurders' een apart selectiecriterium vormen voor het aantal te herstellen huizen.

Wat betreft de reparatiewerkzaamheden die voor de eerste drie scholen nog niet zijn afgerond geeft u aan dat het om relatief eenvoudige herstelwerkzaamheden gaat. Op basis van de mij beschikbare informatie heb ik daarover een ander beeld. Een vermoeden van asbest heeft in elk geval complicerend gewerkt en heeft ertoe geleid dat er nader onderzoek (in lijn met de 'Safeguards': de sociale en milieutechnische normen van de Wereldbank) nodig was voorafgaand aan de aanbesteding. Ook het komen tot een overzicht van te verrichten reparaties waarvoor geen alternatieve (verzekerings)dekking voor handen was, bleek geen sinecure. De oorzaak van de vertraging is, naast de eerdergenoemde redenen, gelegen in het beleggen van de verantwoordelijkheid voor het in kaart brengen van de te repareren schade bij het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur (VROMI) van Sint Maarten, die daar – zo is gebleken – niet goed toe in staat was.

Met betrekking tot het Emergency Debris Management Project (EDMP) meldt u dat er additionele financiering is toegekend voor het oplossen van de vuilstortproblematiek. De additionele financiering is niet alleen toegekend voor het oplossen van de vuilstortproblematiek, maar ook voor andere componenten van het project waar de kosten hoger uitvallen dan in eerste instantie begroot. Voorbeelden zijn o.a. het ruimen van de scheepswrakken in Simpson Bay, het verwijderen van autowrakken, het opstellen van afvalbeleid en het ruimen van het orkaanpuin. Het gaat dus naast de vuilstortproblematiek om meerdere activiteiten.

Met betrekking tot de wederopbouw Sint Maarten in het algemeen concludeert u dat er in de voorbereidende fase drie projecten zitten waarvoor nog geen bindende afspraken zijn gemaakt met een beoogd uitvoerder. Voor deze projecten geldt dat de stuurgroep heeft ingestemd met een projectvoorstel en dat deze momenteel verder uitgewerkt worden om tot uitvoering te kunnen komen.

Aanbevelingen

Wat betreft uw aanbevelingen, gaat de eerste uit van onzekerheid m.b.t. het benodigde budget voor de huidige projecten. Dit komt o.a. voort uit de constatering dat dit jaar aanvullend budget voor een tweetal projecten nodig was. Het betreft hier projecten die in een spoedprocedure van de grond zijn gekomen (snel starten met de uitvoering was het devies in 2018). De daadwerkelijke invulling, uitwerking en uitvoering van de activiteiten heeft later vorm en inhoud gekregen. Dat voortschrijdend inzicht tezamen met de constatering dat e.e.a. duurder is dan gedacht, leidt tot herziening/aanvulling van het budget voor deze projecten. Naar verwachting zal dit niet voor de andere projecten gelden, omdat die in een reguliere projectcyclus met ruime voorbereiding tot stand zijn gekomen.

M&M
Directie FEZ

Datum
29 april 2021

Kenmerk
2021-0000215700

In Q2 2021 zal de stuurgroep spreken over de verdeling van de resterende middelen van het trustfonds. Het budgettaire kader dwingt daarbij tot het stellen van prioriteiten. Uw aanbeveling een zekere mate van buffer aan te houden, zal daarin zeker worden meegenomen. Ten aanzien van uw tweede aanbeveling om de Tweede Kamer een briefing aan te bieden over de stand van zaken en te stellen prioriteiten door het NL stuurgroep lid van het trustfonds, kan ik u melden dat er een technische briefing zal worden aangeboden aan de nieuwe Vaste Kamercommissie Koninkrijksrelaties waarbij in brede zin zal worden ingegaan op Koninkrijksrelaties.

Tot slot wil ik ingaan op uw opmerking op pagina 9 waarin u stelt dat ik verantwoordelijk ben voor het stimuleren van de versterking van de rechtsstaat. Bedacht dient te worden dat de rechtshandhaving en veiligheid aangelegenheden zijn van de landen zelf. Het stimuleren van de versterking van de rechtsstaat in Aruba, Curaçao en Sint Maarten doe ik door de landen te ondersteunen en invulling en uitvoering te geven aan samenwerkingsregelingen en rijks wetten, in nauwe samenwerking met de betrokken bewindspersonen van Justitie en Veiligheid en van Defensie.

Hoogachtend,

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

drs. K.H. Ollongren