

> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

De President van de Algemene Rekenkamer
dhr. drs. A.P. Visser
Postbus 20015
2500 EA Den Haag

**Directie Financieel-
Economische Zaken**

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen
www.minfin.nl

Ons kenmerk
2021-0000064480

Uw brief (kenmerk)

Datum 6 april 2021
Betreft Conceptbrief Onderzoek Belastingontwijking

Geachte heer Visser,

Met interesse heb ik kennisgenomen van uw brief over de afsluiting van het onderzoek naar de Belastingontwijking. U geeft aan dat het onderzoek vertraagd is en dat dit geleid heeft tot het besluit om de Tweede Kamer per brief over de resultaten van het onderzoek te informeren. Ik maak graag gebruik van de gelegenheid een bestuurlijke reactie te geven op deze brief.

1. Rulings

Het doet mij deugd dat de Algemene Rekenkamer concludeert dat ook de onderzochte rulings uit 2018 door de Belastingdienst, behoudens een enkele kanttekening, zijn afgegeven in overeenstemming met de op dat moment geldende wet- en regelgeving. Deze conclusie is in lijn met het voorgaande onderzoek van de Algemene Rekenkamer naar de rulings uit 2014 en de eerdere bevindingen van de onafhankelijke rulingcommissie.¹

Met ingang van 1 juli 2019 zijn de regels voor de afgifte van rulings met een internationaal karakter verder aangescherpt op inhoud, proces en transparantie. Omdat onderzoek is gedaan naar in 2018 afgegeven rulings, heeft de Algemene Rekenkamer deze aanscherpingen niet in haar onderzoek kunnen betrekken. Ondanks dat de kaders voor de afgifte van de rulings inmiddels ingrijpend zijn aangepast doet dat verder niets af aan de positieve bevindingen van de Algemene Rekenkamer over 2018.

Op basis van de in 2018 afgegeven rulings doet de Algemene Rekenkamer twee aanbevelingen om de kwaliteit van de behandeldossiers van rulings op onderdelen te verbeteren. Ik onderschrijf het belang van een zorgvuldige dossieropbouw. Ten aanzien van een verbeterde en meer zorgvuldige dossieropbouw heeft ook de onafhankelijke rulingcommissie eerder aanbevelingen gedaan. Naar aanleiding hiervan heeft de Belastingdienst al verbeteringen doorgevoerd.² Zo zijn onder meer de verslagen van afgifte beter zelfstandig leesbaar gemaakt. De tweede aanbeveling ziet op een herleidbare toets door de tweede handtekeningzetter.

¹ Zie rapportage onafhankelijke onderzoekscommissie rulings met een internationaal karakter 2018, bijlage 943489 bij Kamerstukken II 2019/20, 31066, nr. 674.

² Zie jaarverslag rulings met een internationaal karakter 2019, p. 18, bijlage 943488 bij Kamerstukken II 2019/20, 31066, nr. 674.

Hoewel op dit moment rulings met een internationaal karakter al door de tweede handtekeningzetter worden getoetst en afgetekend, zal nadrukkelijk aandacht worden gevraagd voor het meer zichtbaar laten zijn van deze tweede beoordeling. Gegeven de twee aanbevelingen van de Algemene Rekenkamer zal ik inzetten op een verdere kwaliteitsverbetering en doorontwikkeling van de dossieropbouw.

**Directie Financieel-
Economische Zaken**

Ons kenmerk
2021-0000064480

2. Antimisbruikbepalingen

De Algemene Rekenkamer doet de aanbeveling om te blijven monitoren of verdere aanscherpingen van regelgeving nodig zijn om ongewenste belastingontwijking tegen te gaan. Ik onderschrijf deze aanbeveling volledig. Het tegengaan van belastingontwijking is een speerpunt van het kabinetsbeleid. In mijn brief van 29 mei 2020 heb ik beschreven hoe ik de effecten van de aanpak van belastingontwijking wil monitoren.³

De Algemene Rekenkamer beveelt verder aan om ook de effecten van de antimisbruikbepalingen in kaart te brengen en daarvoor de (aangifte)data van de Belastingdienst te analyseren. Het onderzoek van de Algemene Rekenkamer biedt niet direct inzicht in de te hanteren methodologie. Wel staan in uw brief redenen genoemd waarom effectmeting op basis van aangiftedata lastig is. Ik ga graag met de Rekenkamer in overleg over deze aanbeveling en de mogelijkheden die zij zien voor het vaststellen van de effectiviteit van antimisbruikbepalingen op basis van aangiftedata.

Hoogachtend,

De staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst,

J.A. Vijlbrief

³ Kamerstukken II 2019/20, 25 087, nr. 259