



>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Algemene Rekenkamer
De heer drs. A.P. Visser
Lange Voorhout 8
2514 ED DEN HAAG

Financieel-Economische

Zaken

Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

L.E.M. Solon
T +31 6 31 74 92 01
l.e.m.solon@minocw.nl

Onze referentie

924000

Uw brief van

12 april 2016

Uw referentie

16000968 R

Datum **25 APR. 2016**

Betreft **Reactie OCW op conceptrapport Verantwoordingsonderzoek 2015**

Geachte heer Visser,

Allereerst wil ik benadrukken verheugd te zijn met de uitkomst van het Verantwoordingsonderzoek 2015: nul onvolkomenheden en twee aandachtspunten. Er is door OCW veel werk verzet, de stijgende lijn die sinds 2012 is ingezet, laat een positief beeld van OCW zien. Een resultaat waar OCW trots op is.

Naast inspanningen ter verbetering van de bedrijfsvoering is er ook volop aandacht geweest voor beleidsresultaten. Om meer inzicht te geven in outcome-criteria van onderwijskwaliteit, heeft OCW in 2014/2015 in overleg met wetenschappers en de Algemene Rekenkamer een brede set onderwijskwaliteits-indicatoren ontwikkeld. Deze set is bedoeld om de Tweede Kamer op hoofdlijnen te informeren over de kwaliteit en de resultaten van het onderwijsstelsel. De indicatoren signaleren risico's en kansen in het stelsel maar geven geen uitputtend beeld van de onderwijskwaliteit per sector. Zij vormen, samen met een wegwijzer naar actuele beleidsinformatie over het onderwijsproces, een robuuste monitor die op het niveau van het stelsel inzicht geeft in de prestaties¹ van het onderwijs.

Accountantscontrole toegevoegde waarde

Ik kan mij vinden in uw aanbeveling om de rol van de accountant bij het bestuursverslag van onderwijsinstellingen te expliciteren voor gebruikers en andere belanghebbenden. Het moet helder zijn wat de gebruiker heeft aan de werkzaamheden en de bevindingen van de accountant. Gebruikers worden nu al geïnformeerd in de controleverklaring zoals die is voorgeschreven in het onderwijsaccountantsprotocol. Ik volg hierbij titel 9 boek 2 BW en het Handboek regelgeving accountancy. De wijziging per 1 januari 2016 van artikel 393 lid 3 inzake het bestuursverslag zal ik in het onderwijsaccountantsprotocol laten verwerken nadat de NBA de standaardtekst van de controleverklaring heeft vastgesteld.

¹ Zie hiervoor: <http://www.trendsinebeeldocw.nl/ocw-stelsels-in-beeld/onderwijs>

Accountantscontrole Wet toezicht accountantsorganisaties

Uw aanbeveling te overwegen de definitie van wettelijke controle volgens de Wta uit te breiden met de onderwijssectoren is onderwerp van een nader overleg met mijn collega van Financiën, zoals medio vorig jaar aangegeven in onze brief aan de Tweede Kamer over het uitbreiden van het aantal organisaties van openbaar belang. Het huidige toezicht is ingericht conform het 'Normenkader extern financieel toezicht' van het ministerie van Financiën en biedt goede waarborgen voor adequaat toezicht op de instellingsaccountants. De resultaten hiervan zijn positief, zoals ook uit uw rapport blijkt en eerder is aangegeven in de voornoemde Kamerbrief. Hierbij wil ik wel aangegeven dat de voorgestelde uitbreiding mogelijk tot verhoging van controledruk kan leiden doordat, naast de inspectie, ook de Autoriteit Financiële Markten controledossiers van onderwijsinstellingen moet gaan beoordelen. Om die reden moet worden bezien of de baten van het onderbrengen van de onderwijssectoren onder de Wta opwegen tegen de lasten. Ik blijf over dit onderwerp in gesprek met mijn collega van Financiën.

Moderne verantwoording en open data

U benadrukt de belangrijke bijdrage die open data kan leveren aan een goede horizontale en verticale verantwoording van basisscholen. Tevens beveelt u aan om meer open data te publiceren. Hierbij plaatst u de kanttekening dat gegevens niet altijd op alle niveaus beschikbaar zijn en daardoor een beperkte betekenis hebben. Zo zijn jaarrekeninggegevens op het niveau van het schoolbestuur beschikbaar en niet op het niveau van de school, terwijl de school voor ouders het aanspreekpunt is.

Zoals de staatssecretaris in zijn brief² aan de Kamer over transparantie heeft aangegeven, hecht ook ik belang aan de beschikbaarheid en bruikbaarheid van open data. Deze data vormen de grondstoffen voor ontwikkelaars van websites en apps. Hiermee kunnen ouders en leerlingen op basis van goed vindbare, relevante en inzichtelijke informatie gefundeerd kiezen voor een school die bij hen past. Daarnaast kunnen ouders, leerlingen, medezeggenschapsraden, schoolleiders, interne toezichthouders en andere belanghebbenden hiermee een goed geïnformeerd gesprek voeren over onderwijskwaliteit. En kunnen scholen zelf deze informatie gebruiken om hun onderwijs te verbeteren.

Om het goede gebruik van informatie te stimuleren zet ik de komende tijd in op het vergroten van de hoeveelheid open data en het gebruikersvriendelijk aanbieden hiervan. Daarbij is voor mij het centrale uitgangspunt dat het bij open data gaat om het toegankelijk maken van beschikbare data, niet om het 'creëren' van nieuwe data. Gegevens die alleen op bestuursniveau beschikbaar zijn kunnen dus ook alleen op dit niveau toegankelijk worden gemaakt. Het loslaten van dit standpunt zou namelijk leiden tot het vergroten van de bevraginglast van scholen en besturen.

Stelselwijziging directe financiering Kinderopvang

Uw aanbeveling om, met de minister van SZW, bij cruciale faseovergangen in de stelselwijziging vooraf de uitvoerbaarheid te toetsen op aandachtspunten betreffende tijdig goed werkende ICT en de praktisch uitvoerbaarheid voor de kinderopvanginstellingen en gastouderbureaus nemen wij over.

De door u genoemde acties om rond de zomer van 2017 het parlement te informeren over de stand van zaken en expliciet te betrekken bij de definitieve besluitvorming over invoering per 1 januari 2019 worden ingepland.

² 26 oktober 2015: Tweede Kamer Vergaderjaar 2015-2016, 31 293 Nr. 273.

Rechtmatigheid onderwijsclusters in jaarverslag OCW

U geeft in uw rapport aan dat in 2014 een overzicht van aard en omvang van geconstateerde onrechtmatigheden, fouten en onzekerheden bij de rechtmatigheidsverklaring over de onderwijsclusters in het jaarverslag van OCW ontbrak. Dat is juist. Ik heb de inspectie opdracht gegeven het onderwijsaccountantsprotocol 2016 aan te passen zodat de aard en omvang van vastgestelde materiële onrechtmatigheden in zowel de controleverklaring als de uitzonderingsrapportage worden geconcretiseerd. DUO kan dan een OCW breed beeld hiervan opstellen ten behoeve van het departementale jaarverslag over 2016.

Twee aandachtspunten

- **Informatiebeveiliging DUO**

Er is een grote inspanning geleverd met als resultaat dat de Informatiebeveiliging van DUO qua opzet, bestaan en werking op een acceptabel niveau is gebracht. Het is ook mijn aandachtspunt dat de werking zich langdurig bewijst en DUO ervoor zorg draagt het bereikte niveau vast te houden. Naar verwachting heeft DUO eind 2016 de situatie bereikt dat er sprake is van een geborgd Informatiebeveiligingsproces.

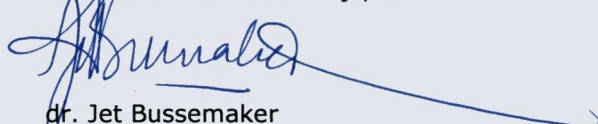
- **IUC Noord**

Het is goed dat de AR aandacht heeft voor verbetermogelijkheden van de dienstverlening van het IUC-Noord. De dienstverlening ten aanzien van het contractbeheer vanuit de Producten-Diensten Catalogus IUC-Noord is per 1 januari 2016 ingegaan voor NA en RCE. In 2015 heeft IUC-Noord reeds een bijdrage geleverd aan het op orde brengen van het contractbeheer. De kwaliteit van producten (waaronder rapportages) en daarin aan te brengen verbeteringen krijgen de volle aandacht in 2016.

De inspanningen van OCW zijn gericht op het borgen van behaalde resultaten en het blijvend aandacht hebben voor ontwikkeling en vernieuwing. Daarbij kan ik gebruik maken van de waardevolle aanbevelingen in uw rapport.

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,



dr. Jet Bussemaker