



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Algemene Rekenkamer  
t.a.v. dhr. drs. C.C.M. Vendrik  
Lange Voorhout 8, P.B. 20015  
2500 EA Den Haag

**Directoraat-Generaal**

**Politie**

Control

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/venj](http://www.rijksoverheid.nl/venj)

**Contactpersoon**

T 070 426 64 26

F 070 426 86 42

**Ons kenmerk**

692841

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 20 oktober 2015  
Onderwerp Uw brief d.d. 7 oktober 2015 inzake ontwerpbegroting  
nationale politie

Geachte heer Vendrik,

Uw brief d.d. 27 oktober 2015, inzake aandachtspunten bij de ontwerpbegroting nationale politie 2016-2020 en het ontwerp beheersplan 2016 van de nationale politie (vanaf hier: begrotingsbrief) heb ik in goede orde ontvangen.

Ik zal uw opmerkingen naar beste vermogen van antwoord voorzien. U heeft mij verzocht bondig te antwoorden. Dat heb ik gedaan. Ik vraag daarbij uw begrip voor het feit dat sommige observaties van uw zijde een antwoord vereisen dat de materie goed toelicht. Ik verzoek u daarmee rekening te houden als u kernpunten uit dit antwoord in uw brief aan de Kamer verwerkt.

U geeft aan dat de informatieve waarde van begrotingsartikel 31 van de nationale politie beperkt is. Hiervoor verwijs ik u naar de reactie die ik vorig jaar heb gegeven en mijn brief in reactie op de brief bij de ontwerpbegroting 2016 van het Ministerie van Veiligheid en Justitie.

In reactie op de afzonderlijk door u genoemde punten:

*1. Samenhang tussen doelstellingen, geld en middelen is nog niet verbeterd*

Dit jaar zijn begroting en beheersplan gezamenlijk in de witte stroom aan de Kamer gezonden en is de relatie tussen de verschillende onderdelen in beide stukken versterkt, bijvoorbeeld ten aanzien van de reorganisatiekosten. Dit zal in de begroting 2017 nog verder worden doorgevoerd, waarbij opgemerkt dient te worden dat de herijking dit proces begrijpelijkerwijs enigszins heeft vertraagd. In mijn reactie op uw vorige begrotingsbrief heb ik aangegeven dat de sterkere relatie tussen begroting en beheersplan via een groeipad vorm wordt gegeven. Dat is nog steeds zo, ook dit jaar is weer een stap gezet. Overigens zullen beheersplan en begroting twee afzonderlijke stukken blijven conform de Politiewet 2012. Ik vraag uw begrip voor het feit dat dit lastige vraagstuk niet van de ene op de andere dag is opgelost.

U geeft als voorbeeld aan dat de relatie tussen de ontvangen gelden voor contraterrore (€ 18,4 miljoen) en de formatie niet zichtbaar zijn. Dat is correct en een terecht punt. Ik heb er echter voor gekozen om te wachten met formele



aanpassing van de formatie tot na afronding van de zo genoemde fase I van de personele reorganisatie.

### *Herijking*

De tussenbalans van tweeënehalf jaar nationale politie laat zien dat er sprake is van een niet geringe vertraging in de vorming van de nationale politie ten opzichte van het voorgenomen tijdpad. Voor de vorming was vijf jaar uitgetrokken.

Die planning is te optimistisch gebleken. De personele reorganisatie is nog gaande. Ook de basis van de bedrijfsvoering staat nog onvoldoende. De conclusie is dat het eerste gedeelte van de vorming niet geheel binnen de beoogde tijd is afgerond, mede doordat er zoals gaandeweg vastgesteld is, te veel in te korte tijd moest gebeuren. Andere knelpunten zijn dat de benodigde kennis en kunde niet voldoende voorhanden zijn; dat de sturing nog niet voldoende is aangepast, waardoor er onvoldoende ruimte is voor lokaal maatwerk; en dat de organisatie meer ruimte nodig heeft om het welzijn van de medewerkers te borgen.

De herijking van ambities en doelstellingen past binnen de financiële kaders zoals gegeven door de begroting van de politie. Binnen die kaders zullen financiële herschikkingen plaats vinden die de herijking mogelijk maken. Ik verwijs u hiertoe ook naar de brief die ik onlangs aan de Kamer heb gestuurd.

Vertraging van de bundeling van de bedrijfsvoering kan effect hebben op het besparingsritme. Als opmaat naar de begroting 2017 en verder zal ik, zoals op 1 oktober jl. aan de Kamer toegezegd, onderzoek doen of met de thans voorziene omvang van het budget voor de materiële lasten de thans bekende ambities gerealiseerd kunnen worden.

Ik benadruk hierbij het feit dat een begroting gebaseerd is op de meest recente inzichten en verwachtingen ten aanzien van haalbaarheid en betaalbaarheid van de geplande activiteiten. Conform afspraak met de Kamer zal de Kamer geïnformeerd worden over de voortgang.

### *2. Onduidelijkheid over haalbaarheid planning herijking*

U vraagt om een realistische planning inzake de herijking. Die zal ik de Kamer geven met het toesturen van de toegezegde mijlpalenplanning (voor het einde van het jaar), het daarop volgend addendum van het beheersplan en het bijgestelde aanvalsplan ICT. Ik erken en herken uw gevoel dat het een majeure operatie betreft die de volle aandacht verdient. In de herijkingsnota ben ik daarom ook ingegaan op de beperkingen die er nu nog zijn in het goed, scherp en integraal maken van keuzes (paragraaf 4.2 blz. 12). Het goed, scherp en integraal maken van keuzes wordt beperkt doordat draagkracht en absorptievermogen nu nog niet te meten zijn. Ook de precieze omvang en impact van opdrachten is nog niet altijd goed te kwantificeren. Het doel is dat de politie eind 2017 in staat is om een integraal portfolio op te stellen. In het groeiproces daar naar toe wordt voor 2016 een eerste versie opgesteld, waar al mogelijk op basis van kengetallen, waar dat nog niet kan op basis van beredeneerde aannames.

### *3. Risicoparagraaf in ontwerpbegroting is niet volledig*

De herijking brengt met zich mee dat voorgenomen activiteiten in het kader van de vorming van de nationale politie op andere momenten dan oorspronkelijk gepland zullen plaatsvinden. Dat betekent dat onderdelen naar voren gehaald worden en anderen uitgesteld worden. Ik verwijs u graag naar de daartoe aan de

Kamer gezonden documenten. Ik heb de Kamer verder toegezegd dat de nog op te leveren mijlpalenplanning zoals altijd bedoeld wordt voorzien van een risicoparagraaf inclusief beheersmaatregelen.

Ten aanzien van de risico's op het behalen van de besparingsdoelstelling verwijs ik naar het hierboven genoemde onderzoek wat ik ga uitvoeren en waarbij deze risico's ten volle zal betrekken. Dat laat onverlet dat voor de begroting voor 2016 als zodanig de risico's naar mijn mening in voldoende mate door de korpschef zijn geduid. De relatie met de besparingen op huisvesting leg ik anders uit dan u. Ik verwijs hierbij graag naar mijn reactie op uw rapport inzake huisvesting bij de politie.


De verbeter- en optimalisatieslag die na 2017 zal plaatsvinden in de vorming van de nationale politie zal op een later moment verder worden geconcretiseerd. De focus ligt nu eerst op het op orde krijgen van de basis, waaronder het beter zicht krijgen op draagkracht en absorptievermogen voor onder andere de verbeter- en optimalisatieslag. Het effect hiervan op de begroting wordt per jaar gezien. Ten aanzien van het verbeterplan kwaliteit van de opsporing zie ik dit integraal in het licht van de personele ontwikkeling en bijbehorende kwaliteitsverbetering. Daarbij is het in mijn optiek niet zeker dat dit per definitie tot extra kosten leidt. Desalniettemin zullen eerst de maatregelen moeten worden opgesteld alvorens deze financieel kunnen worden vertaald. Dit plan is momenteel in bewerking.

De beslissing om meer lokaal maatwerk toe te passen doet niets af aan de bundeling van de bedrijfsvoering. Ook blijft er één begroting bestaan. Samen met de politie en de gezagen zal ik invulling geven aan ons voornemen de mogelijkheden voor lokaal maatwerk, waaronder meer keuzevrijheid voor eenheidschefs, vanaf de begroting 2017 te vergroten. De totale budgetruimte van het korps zal hier overigens niet door worden vergroot.

De intensiveringsmiddelen vanuit het regeerakkoord Rutte II zijn nog niet volledig overgeboekt naar de begroting van de politie. In deze begroting zijn de middelen wel structureel verwerkt, onder voorbehoud van volledige overboeking. Indien de middelen niet volledig ter beschikking komen, kan de operationele sterkte in het gedrang komen. Het equivalent van de tweede tranche van de intensiveringsmiddelen Rutte II bedraagt circa 1.150 fte.

Tot slot wil ik, aangaande uw rapport over huisvesting, wijzen op de reactie die ik aan de Kamer heb gezonden. De aanbevelingen in het "Rapport Huisvesting Nationale Politie" zie ik als ondersteuning van de stappen die de nationale politie reeds genomen heeft om de geconstateerde knelpunten op te lossen. Zo worden op dit moment plannen ontwikkeld om het resterende deel van de besparingsdoelstelling in te vullen en wordt een integraal programma voor de uitvoering van het huisvestingsplan opgesteld. Verder is inmiddels een meerjaren investeringsprogramma opgenomen in de begroting van de politie en is afstemming met het Rijksvastgoedbedrijf over de samenwerking bij de afstoot van panden in gang gezet. Ook worden op dit moment de kosten van de panden inzichtelijk gemaakt, waardoor er een actueler beeld van de onderhoudskosten van het vastgoed ontstaat.

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,

  
K.H.D.M. Dijkhoff