



> Retouradres Postbus 20701 2500 ES Den Haag

President van de Algemene Rekenkamer
Postbus 20015
2500 CA Den Haag

Onze referentie
BS2015019090

Datum 16 oktober 2015
Onderwerp Reactie op uw aandachtspunten bij de ontwerpbegroting 2016

*Bij beantwoording datum,
onze referentie en onderwerp
vermelden.*

Geachte heer Vendrik,

Met belangstelling heb ik kennis genomen van de inhoud van uw brief bij de ontwerpbegroting 2016. Graag geef ik hierbij een reactie op de door u geformuleerde aandachtspunten.

Defensiebegroting stijgt licht, ambities niet bijgesteld

De inzetbaarheidsdoelstellingen, zoals opgenomen in de nota *"In het belang van Nederland"* blijven in deze begroting ongewijzigd. In periodieke inzetbaarheidsrapportages aan de Tweede Kamer heb ik gemeld dat de krijgsmacht grotendeels voldoet aan het ambitieniveau en de daarbij behorende inzetbaarheidsdoelstellingen, maar ook dat er wezenlijke beperkingen bestaan. Met de maatregelen in de Defensiebegroting 2016 wordt de basisgereedheid van de krijgsmacht versterkt en worden ambities en middelen gaandeweg beter in balans gebracht. Het verlagen van ambities, en dus het beperken van de inzetbaarheidsdoelstellingen, zou ertoe leiden dat de huidige tekortkomingen tot de nieuwe norm worden verheven. Dat acht ik niet wenselijk. In de begroting bij de doelstellingenmatrix is wel, en voor het eerst, de actuele verwachting van de 'Operationele Gereedheid (OG) 2016' opgenomen. De huidige beperkingen komen hierin tot uitdrukking.

Niet alle knelpunten kunnen tegelijkertijd worden opgelost. Het duurt immers enige tijd alvorens extra materieel en personeel daadwerkelijk beschikbaar zijn voor de operationele eenheden. Ook kunnen de problemen per eenheid en wapensysteem verschillen en zijn niet alle knelpunten financieel van aard. Het is daarom niet mogelijk om generiek te duiden wanneer alle knelpunten zijn opgelost.

Bijdrage extra begrotingsgelden aan versterking basisgereedheid nog niet concreet ingevuld

Net als bij de intensivering in de begroting 2015 is in deze begroting een tabel opgenomen met een toelichting op de verschillende maatregelen. Deze toelichting

beschrijft waaraan de extra middelen zullen worden besteed. De kaders voor de uitwerking van de maatregelen staan daarmee vast. Bij de eerste suppletoire begroting wordt de artikelsgewijze toedeling van de middelen verwerkt en toegelicht. Ik verwacht in opeenvolgende begrotingen en jaarverslagen, en met behulp van bovengenoemde inzetbaarheidsrapportages, duidelijk te kunnen maken hoe de intensivering resulteert in een verbeterde operationele gereedheid.

Datum

Onze referentie
BS2015019090

Investerings voor 2016 realistischer geraamd, risico op onderrealisatie blijft

Op grond van het beschikbare budget bedraagt de geraamde investeringsquote voor 2016 18 procent. Zoals bekend, kampt Defensie al enige jaren met onderrealisatie. Er zijn maatregelen getroffen om de verwervingsketen te versterken. De effecten daarvan moeten de komende jaren zichtbaar worden. Ook voor 2016 is een onderrealisatie van enkele procentpunten mogelijk. Het investeringsbudget zelf blijft ongewijzigd en kan via de ongelimiteerde eindejaarsmarge doorschuiven naar volgende jaren.

Ik streef ernaar om de stijgende lijn van het gerealiseerde investeringspercentage te kunnen doortrekken. Daarbij zal Defensie voor de investeringsquote uitgaan van een vijfjarig voortschrijdend gemiddelde. Dit is overeenkomstig de aanbeveling uit het IBO Wapensystemen. Dit laat onverlet dat de investeringsquote onder invloed van uiteenlopende factoren altijd fluctuaties zal kunnen vertonen.

Budget Internationale Veiligheid structureel verhoogd met € 60 miljoen

De verantwoording van de vanuit het Budget Internationale Veiligheid (BIV) toegekende gelden gebeurt door middel van de jaarverslagen van de departementen die bijdragen vanuit het BIV ontvangen. Bij de eerste suppletoire begroting worden de middelen uit het BIV immers naar de betrokken departementen overgeheveld. Ik zie geen aanleiding af te wijken van de reguliere verantwoording via de begrotings- en jaarverslagcycli.

De toezegging om jaarlijks te rapporteren over de aanwending van het BIV, heb ik samen met mijn collega's van BZ, BH&OS en V&J gestand gedaan met de Kamerbrief van 17 november 2014 (Kamerstuk 33 694, nr.7).

Tot slot

Ik ben u zeer erkentelijk voor uw bevindingen bij de ontwerpbegroting van 2016. Dit houdt ons scherp bij de verdere uitwerking van de financiële en operationele duurzaamheid van de krijgsmacht.

DE MINISTER VAN DEFENSIE



J.A. Hennis-Plasschaert