



> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Aan de president van de Algemene Rekenkamer
Postbus 20015
2500 EA Den Haag

Directie Begrotingszaken

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen

Matthijs Buijs

T 070-342 8871

F 070-3427946

p.m.buijs@minfin.nl

Ons kenmerk

BZ/2015-5 U

Uw brief (kenmerk)

14007814 R

Datum **29 JAN 2015**
Betreft Kabinetsreactie concept EU-trendrapport 2015

Geachte mevrouw Stuiveling,

Mede namens de minister van Buitenlandse Zaken, de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, en de staatssecretaris van Economische Zaken alsmede de overige leden van het kabinet bied ik u de kabinetsreactie aan op het concept EU-trendrapport 2015. In deze reactie richt het kabinet zich op de uit de hoofdconclusies voortgekomen aanbevelingen. Ik verzoek u de kabinetsreactie per aanbeveling integraal op te nemen in het rapport zoals hieronder weergegeven.

Aanbeveling (aan ministers van BuZa en Financiën): Ga na welke mogelijkheden er zijn om het gebruik van een Nationale Verklaring, vergelijkbaar met de jaarlijkse Nederlandse lidstaatverklaring, in de lidstaten te stimuleren omdat het belangrijk is dat in een openbaar document politieke verantwoordelijkheid wordt genomen door de lidstaat over de besteding van Europese gelden. Benut de mededeling van de Europese Commissie dat ze de aanbevelingen van de eerder genoemde 'werkgroep Nationale Verklaringen' die een eenvoudiger toe te passen templates voor de Nationale Verklaring heeft opgesteld, overneemt en bereid is mogelijkheden te onderzoeken om het gebruik van een Nationale Verklaring verder te promoten.

Reactie:

Het kabinet ziet deze aanbeveling als ondersteuning van beleid. Nederland heeft actief bijgedragen aan de inter-institutionele werkgroep over de Nationale Verklaring (NV). De nieuwe Eurocommissaris voor de EU-begroting, mevrouw Georgieva, heeft de vrijwillige NV inmiddels onderdeel gemaakt van haar agenda voor "better spending". De Commissie werkt nu aan de uitwerking van deze agenda. Financiën heeft op ambtelijk niveau de Commissie assistentie aangeboden bij het uitwerken van de aanbevelingen uit de genoemde werkgroep. Ook zal het kabinet aandacht vragen voor 'better spending' van EU-uitgaven.

Aanbeveling (aan ministers van BuZa en Financiën): Bevorder dat de EU-lidstaten de komende jaren hun annual summaries van de nationaal uitgevoerde controles (met ingang van 2014 inclusief de nieuwe management declaration) openbaar maken en dat de Europese Commissie deze documenten onderling vergelijkt en analyseert.

Reactie:

Het kabinet beschouwt deze aanbeveling als aanmoediging voor het kabinetsbeleid. Verder ziet het kabinet graag dat lidstaten naast de 'Annual Summaries' ook de nieuwe beheersverklaringen met bijbehorende auditopinie publiceren (vanaf de programmaperiode 2014-2020). Het Financieel Reglement biedt lidstaten de expliciete mogelijkheid om deze EU-verantwoordingsdocumenten openbaar te maken, maar het draagvlak voor deze vorm van transparantie is gering onder lidstaten. Om die reden is het van belang dat de Europese Commissie deze documenten analyseert en hierover rapporteert. Ik zal bij de Europese Commissie aandacht blijven vragen voor betere transparantie van verantwoordingsdocumenten.

Aanbeveling (aan ministers van BuZa en Financiën): Bevorder dat het Syntheseverlag van de Europese Commissie wordt voorzien van een bestuurlijke ondertekening.

Reactie:

Het kabinet neemt deze aanbeveling niet over omdat de Europese Commissie met het publiceren van het syntheseverlag reeds op bestuurlijk niveau verantwoording aflegt, conform artikel 66 lid 9 van het Financieel Reglement. Het verantwoordingsproces zoals beschreven in dat artikel bestaat uit de publicatie van jaarlijkse Activiteitenverslagen per DG en een samenvatting daarvan ("syntheseverlag") door de Europese Commissie. Deze wordt vervolgens aan het Europees Parlement en de Raad gezonden als formele Commissiepublicatie. Deze documenten hebben een formele en bestuurlijke status binnen het verantwoordingsproces, zonder dat een handtekening van een Eurocommissaris juridisch is voorgeschreven of nodig zou zijn. De Eurocommissarissen verantwoordelijk voor het uitgevoerde beleid, gaan ook in debat met het Europees Parlement in de hoorzittingen tijdens de dechargeprocedure.

Aanbeveling (aan de minister van SZW en de staatssecretaris van EZ): Wij bevelen de verantwoordelijke ministers aan om voor het brede publiek inzichtelijk te maken welke effecten er concreet zijn bereikt met het EU-geld dat Nederland ontvangt (naar het voorbeeld van de site 'Europa om de hoek', die vermeldt welke subsidiebedragen aan projecten zijn toegekend). Belangrijk is dat transparant is of het EU-geld volgens de regels wordt verdeeld én of met dit geld het beoogde resultaat wordt behaald.

Reactie:

Het kabinet onderschrijft de aanbeveling. Voor de programmaperiode 2007-2013 bestaat reeds vanuit de Commissie een verplichting tot periodieke informatievervalsing over de effecten van de EU-subsidies, die openbaar en raadpleegbaar zijn (EG 1083/2006 en 1080/2006). Voor de programmaperiode 2014-2020 legt de Commissie, zoals u in uw rapport constateert, nog meer nadruk

op doeltreffendheid van EU-subsidies. Zo is er de 'prestatiereserve', wat betekent dat lidstaten een gedeelte (6%) van het budget voor een programma pas mogen besteden wanneer zij eind 2018 de vooraf afgesproken prestaties hebben behaald. Verder schrijft artikel 54 van Verordening 1303/2013 voor dat er evaluaties verricht moeten worden om de doeltreffendheid en doelmatigheid van de programma's te beoordelen. Ook voorziet het artikel in de verplichting om deze evaluaties publiek beschikbaar te maken. Naast de informatie die in het kader van EU-verplichtingen beschikbaar is, kan het publiek inzicht krijgen in de doelen en resultaten van de EU-projecten door middel van openbare internetpagina's zoals 'Europa om de hoek' en door jaarlijkse 'Europa Kijkdagen'. Het causale verband tussen een subsidie op projectniveau en de bereikte effecten op regionaal of nationaal niveau is echter lastig aan te tonen, aangezien ook andere factoren zoals macro-economische ontwikkelingen een belangrijke invloed hebben op het effect.

Aanbeveling (aan de minister van SZW en de staatssecretaris van EZ): Analyseer periodiek de oorzaak van en de redenen voor gevonden aanbestedingsfouten en gebruik de uitkomst bij de evaluatie van de Structuurfondsenprogramma's.

Aanbeveling (aan de minister van SZW en de staatssecretaris van EZ): Maak begunstigden nog meer bewust van de risico's en gevolgen van het niet naleven van aanbestedingsregels, die gelden binnen de operationele programma's van het ESF en het EFRO door goede voorlichting en advisering vooraf'.

Reactie:

Het kabinet onderschrijft deze aanbevelingen. De oorzaken in de vorm van 'lessons learned' worden meegenomen in evaluaties van de structuurfondsprogramma's. Daarnaast is het voorkomen van aanbestedingsfouten van belang. De uitvoeringsinstanties, de Managementautoriteiten (MA's), zullen voor de periode 2014-2020 aan de voorkant en gedurende het proces meer voorlichting geven om fouten te voorkomen. In de voorlichting worden de 'lessons learned' besproken en er wordt met de begunstigden in gesprek gegaan over de te volgen aanbestedingsprocedures, en de vereisten ten aanzien van de regelgeving. Ook zijn er handleidingen voor de begunstigden ontwikkeld met daarin concrete handreikingen, en wat de gevolgen zijn van het niet naleven van de (aangebestedings)regels. Naast de verantwoordelijkheid die de MA op deze manier neemt, is de begunstigde zelf verantwoordelijk voor een correcte uitvoering, het doorvoeren van verbeteringen en het leren van eerder gemaakte fouten.

Aanbeveling (aan de minister van SZW en de staatssecretaris van EZ): Leg expliciet en eenduidig vast of er bij de ESF- en EFRO-projecten additionele regionale en lokale aanbestedingsregels mogen worden toegepast die verder gaan dan de Aanbestedingswet 2012; weeg hierbij de te behalen voordelen af tegen de administratieve- en controlelasten.

Reactie:

Het kabinet onderschrijft deze aanbeveling en hecht belang aan duidelijkheid over

dit onderwerp. Om deze reden zal het kabinet dit jaar de mogelijkheid verkennen om vast te leggen dat aanvullende regionale en lokale aanbestedingsregels niet van toepassing zijn op EFRO- en ESF-projecten. Daarbij zullen de te behalen voordelen van het gebruik van additionele lokale of regionale regels worden afgewogen tegen de administratieve- en controlelasten.

Hoogachtend,

De minister van Financiën,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Dijsselbloem', with a long, sweeping underline stroke extending to the right.

J.R.V.A. Dijsselbloem