



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Algemene Rekenkamer
t.a.v. de President
mw. drs. S. J. Stuiveling
Lange Voorhout 8
2500 EA Den Haag

**Directoraat-Generaal
Politie**
Control

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

Contactpersoon
T 070 426 64 26
F 070 426 86 42

Ons kenmerk
582606

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 7 november 2014
Onderwerp Bestuurlijke reactie op concept begrotingsbrief Nationale Politie

Geachte mevrouw Stuiveling,

Uw conceptbrief met daarin de aandachtspunten bij Artikel 31 van de begroting 2015 van mijn ministerie en die van de Nationale Politie heb ik in goede orde ontvangen. Ik ben u zeer erkentelijk voor de mogelijkheid om hierop te reageren. In deze brief zal ik ingaan op de door u gesignaleerde aandachtspunten aangaande de ontwerpbegroting 2015 van de Nationale Politie, de ontwerpmeerjarenraming 2016-2019 en het ontwerpbeheerplan 2015 van de Nationale Politie.

In uw brief omschrijft u mijn verantwoordelijkheid als minister aan de hand van twee rollen: enerzijds als kaderstellend voor de politie, anderzijds als beheerder van de politie.

Ik hecht eraan mijn beheerverantwoordelijkheid voor de politie als drieledig te duiden zoals ook eerder verwoord in mijn bestuurlijke reactie op uw conceptbrief over de begroting 2014 van mijn departement¹. In reactie op uw brief merk ik aanvullend op dat ik niet de beheerder van de politie ben. De Politiewet 2012 (art. 27, eerste lid) draagt de leiding en het beheer immers op aan de korpschef. Ik beschik over het (vereiste) instrumentarium om mijn politieke verantwoordelijkheid voor de leiding en het beheer van de politie waar te maken. Ik ben volledig politiek verantwoordelijk voor het beheer en de leiding van de politie, niet alleen omdat ik krachtens de Politiewet 2012 de financiële stukken en de beheerstukken zelf vaststel, maar ook omdat de korpschef aan mij rapporteert. De positie van de korpschef ten opzichte van mij is evenwel niet vergelijkbaar met de positie van de korpschef en de korpsbeheerder in het oude bestel.

In uw brief stelt u de volgende onderwerpen aan de orde:

1. Samenhang tussen beheerplan en begroting;
2. Koppeling middelen en beleidsprioriteiten politie;
3. Open data;
4. Financiële consequenties en beheersmaatregelen in risicoparagraaf;
5. Herijkte planning informatievoorziening.

¹ Brief d.d. 8 november 2014 met kenmerk 449168.

Ik zal hier achtereenvolgens op ingaan.

Onduidelijke samenhang tussen beheerplan en begroting en koppeling tussen middelen en beleidsprioriteiten politie (ad 1 en 2)

In uw brief geeft u aan dat een duidelijke samenhang tussen het ontwerpbeheerplan en de ontwerpbegroting ontbreekt en dat er geen koppeling wordt gelegd tussen beleid, prestaties en middelen.

**Directoraat-Generaal
Politie**
Control

Datum
7 november 2014

Ons kenmerk
582606

Naar aanleiding van mijn toezegging in het Wetgevingsoverleg politie d.d. 4 november 2013 jl. heb ik het Beheerplan 2015 van de politie ter informatie aan de Tweede Kamer aangeboden. Voor de beheermatige aansturing van de politie zijn zowel het beheerplan als de begroting van de politie belangrijke, met elkaar nauw samenhangende sturingsinstrumenten. De koppeling bestaat eruit dat in het beheerplan is aangegeven welke prioriteiten ik stel in de bedrijfsvoering en organisatie van de Nationale Politie en in de begroting is aangegeven binnen welke budgettaire kaders dat dient te gebeuren. Met het toezenden van het beheerplan, gelijktijdig met de begroting van de politie, wordt reeds meer inzicht gegeven in de samenhang en in de hoofdlijnen van het beheer van de politie.

In uw brief verwijst u naar mijn toezegging om – langs een groeipad – meer zichtbaar een koppeling aan te brengen tussen de beleids- en beheerdoelstellingen en de daarvoor beschikbare middelen. Deze toezegging doe ik op verschillende manieren gestand.

Momenteel wordt voor de Veiligheidsagenda, waar de landelijke beleidsdoelstellingen voor de politie onderdeel van zijn, in kaart gebracht welke beheermatige consequenties deze hebben voor de politieorganisatie. Dit vindt plaats, zoals afgesproken en gebruikelijk, in nauw overleg met het gezag, waarmee ik het gezag goed in positie breng. Ik zal hier de Tweede Kamer in het eerste kwartaal van 2015 nader over informeren.

Daarnaast is het mijn ambitie om het beheerplan en de begroting van de politie verder te integreren en voorzover mogelijk een koppeling tussen beleid, middelen en prestaties aan te brengen. Zoals eerder aangegeven maak ik daarbij het voorbehoud dat er als gevolg van de bekostigingswijze van de politie geen één op één koppeling is te maken tussen de landelijke beleidsdoelstellingen, beheerdoelstellingen en de beschikbare middelen. Ik noem daartoe als voorbeeld de moeilijkheid van het in kaart brengen van de kosten van een woninginbraak. Het verkrijgen van een meer integraal beeld van de relatie tussen het beleid en financiële middelen zal evenwel ook de komende jaren mijn aandacht hebben. Derhalve zal ik toewerken naar een eenduidig, integraal sturings- en beheersingskader op het (financieel) beheer van de politie dat onder meer moet leiden tot een meer informatieve begroting en beheerplan.

Zoals aangegeven wil ik er op wijzen dat hetgeen hiervoor en hierna beschreven wordt in reactie op uw opmerkingen, onderdeel uitmaakt van het groeipad dat ik heb geschetst aangaande de vorming van de Nationale Politie. De vorming van de Nationale Politie is een majeure operatie, een operatie die daarom zijn tijd nodig zal hebben. Dit brengt een zorgvuldige fasering met zich mee. Een fasering die ik overigens in nauwe afstemming met de Tweede Kamer en andere stakeholders zorgvuldig afweeg.

Open data over landelijke prioriteiten nog beperkt beschikbaar (ad 3)

De wens om meer transparantie te bieden door het meer actief beschikbaar stellen van informatie aan burgers en bedrijven, onder andere in de vorm van openbare data onderschrijf ik. Het is kabinetsbeleid dat de rijksoverheid daarin meer het voortouw neemt. Binnen Het Ministerie van Veiligheid en Justitie geldt – zoals ook beschreven in de kabinetsreactie op het “Trendrapport open data” van de Algemene Rekenkamer – de norm “open, tenzij”. Deze norm is echter, zoals u ook terecht aangeeft, nog niet altijd de praktijk.

**Directoraat-Generaal
Politie
Control**

Datum
7 november 2014

Ons kenmerk
582606

De Nationale Politie heeft, gezien de aard van de werkzaamheden, informatie die zich niet altijd leent om openbaar te maken. Daarnaast opereert de politie in ondergeschiktheid aan het bevoegd gezag dat verantwoordelijk is voor de taakuitvoering. Met de gezagen is afgesproken dat gegevens over de taakuitvoering altijd worden voorzien van duiding door het bevoegd gezag voordat deze gepubliceerd worden.

De politie maakt, zoals u zelf ook benoemt in uw brief, reeds informatie over de landelijke prioriteiten alsook periodieke gegevens op www.politie.nl openbaar. Zij streeft daarin zoveel mogelijk transparantie na. De data worden doorgaans beschikbaar gesteld als PDF, maar zijn nog niet op basis van de nieuwste inzichten als een computerleesbaar bestand te ontsluiten. De Nationale Politie zal de komende tijd bezien welke mogelijkheden er zijn om meer gebruik te maken van openbare data.

Financiële consequenties en beheersmaatregelen ontbreken in risicoparagraaf (ad 4)

U constateert in uw brief dat ik niet per risico aangeef wat de financiële consequenties voor de begroting kunnen zijn. Ook geef ik volgens u niet aan welke beheersmaatregelen ik neem, alsmede op welke wijze ik de financiële gevolgen opvang. U noemt daarbij als voorbeeld de momenteel te hoge operationele sterkte.

Risicomanagement maakt onderdeel uit van de verdere ontwikkeling van de Nationale Politie. De eerste stap daarin betreft het benoemen van de risico's, gevolgd door nadere uitwerking van de mogelijke financiële impact van ieder risico en het benoemen van de bijbehorende beheersmaatregelen. U constateert terecht dat het risicobewustzijn bij de Nationale Politie gestart, maar nog niet voltooid is. Ik onderschrijf dat. De vorming van één Nationale Politie uit 26 voormalige korpsen maakt dat de totale financiële impact van alle risico's nog niet met voldoende zekerheid is vast te stellen. In de komende jaren zal het, naarmate het financieel beheer van de Nationale Politie verder wordt ingericht, beter mogelijk zijn de risico's te kwantificeren. Dezelfde periode zal dan ook benut worden om beheersmaatregelen verder uit te werken. Overigens worden in de risicoparagraaf van de ontwerpbegroting van de Nationale Politie wel degelijk beheersmaatregelen genoemd, bijvoorbeeld bij de 'invoering van het Landelijk Functiegebouw Nederlandse Politie (LFNP)' waarin wordt aangegeven dat er een reserve gevormd is en er een terugverdieneffect optreedt. Verder wordt er bij enkele risico's aangegeven dat deze reeds in de begroting zijn verwerkt, bijvoorbeeld hogere Onvermijdbare Verzwarende Werkomstandigheden (OVW) kosten.

Gedurende de uitvoering van de begroting worden de risico's nauwlettend gevolgd via een systematiek van managementrapportages en overlegstructuren zodat

geïntervenieerd en bijgestuurd kan worden als dat nodig is. De financiële consequenties van de overbezetting zijn overigens in de begroting 2015 en meerjarenraming 2016-2019 verwerkt. De politie beschikt over een prognosemodel waarmee realistische inschattingen van het personeelsverloop gemaakt kunnen worden die rekening houdt met maatregelen als een terughoudende instroom van aspiranten. In de begroting 2015 is dan ook een realistische verwachting van de overbezetting en de geleidelijke afname daarvan opgenomen. De lasten daarvan zijn in de begroting verwerkt en met baten gedekt. De financiële consequentie van de overbezetting zijn hogere personeelslasten die als zodanig dus in de begroting 2015 en meerjarenraming 2016-2019 van de politie zijn opgenomen.

**Directoraat-Generaal
Politie**
Control

Datum
7 november 2014

Ons kenmerk
582606

Herijkte planning informatievoorziening niet verwerkt in begroting (ad 5)

Over de impact van de herijkte planning van het bAVP heb ik de Tweede Kamer bij brief d.d. 10 november jl. geïnformeerd². Op basis van de herijkte meerjarige IV-planning was uw verwachting dat ik in de ontwerpbegroting van politie naar de (financiële) gevolgen hiervan zou verwijzen.

De aanpassingen van systemen ten behoeve van het in werking brengen van de basisteams en districtsrecherches op 1 januari 2015 zijn ondergebracht in het bAVP. Zoals ik in de voortgangsbrief van het bAVP en de voortgangsbrief naar de vorming van de Nationale Politie heb aangegeven, was het noodzakelijk de prioritering en planning van het programma hierop aan te passen. De herijkte planning heeft vooralsnog geen (financiële) gevolgen. Het meerjarige budgettaire kader van het aanvalsprogramma behoeft geen aanpassing. Derhalve zie ik geen aanleiding voor een verwijzing in de ontwerpbegroting.

De Minister van Veiligheid en Justitie,

I.W. Opstelten



² Brief met kenmerk <<nummer>> d.d. 10 november 2014