



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

De wnd president van de Algemene Rekenkamer  
drs. A.P. Visser  
Lange Voorhout 8, Postbus 20015  
2500 EA Den Haag

**Directie Financieel-  
Economische Zaken**  
Begroting en Kaderstelling

Turfmarkt 147  
2511 EX Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/venj](http://www.rijksoverheid.nl/venj)

**Contactpersoon**  
Farida Keeldar  
Adviseur

T 070 370 79 11  
F 070 370 79 04

Datum 7 november 2014  
Onderwerp Bestuurlijke reactie op Begrotingsbrief 2015 VenJ

**Ons kenmerk**  
582618

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Geachte heer Visser,

Uw concept brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer met aandachtspunten bij de begroting van het Ministerie van Veiligheid en Justitie heb ik in goede orde ontvangen. Ik ben u erkentelijk voor de mogelijkheid hierop te reageren. In deze brief zal ik ingaan op zes door u gesignaleerde aandachtspunten.

### **Nationale politie**

Ten aanzien van de Nationale politie stelt u in uw brief "Ook in de voortgangsbrief die de minister in december 2013 naar de Tweede Kamer heeft gestuurd gaat hij in op de inzet van de € 105 miljoen. In de begroting 2015 van het Ministerie van VenJ artikel 31 laat de minister echter niet zien niet hoe dit bedrag wordt ingezet voor meer blauw op straat en voor het versterken van de rechnercapaciteit. Tevens valt op dat de risico's voor de begroting van de Nationale politie niet ook bij artikel 31 genoemd worden en van een totaal raming worden voorzien als risico voor de begroting van VenJ."

In het regeerakkoord van het kabinet Rutte-Asscher is opgenomen dat de nationale politie met ingang van 2014 in een olopende reeks vanaf 2017 structureel 105 miljoen per jaar extra krijgt om meer blauw op straat en meer capaciteit voor opsporing mogelijk te maken. De 105 miljoen is in 2 tranches beschikbaar gekomen. De eerste tranche betreft een aflopende reeks van 40 miljoen voor 2014 naar structureel 29,4 miljoen vanaf 2017. Met deze besluitvorming is het oorspronkelijke kasritme van de 105 miljoen gewijzigd. Dit jaar is bij de besluitvorming over de Miljoenennota de tweede tranche voor de jaren 2015 tot en met 2017 aan de begroting toegevoegd. In 2015 betreft het 10,2 miljoen, in 2016 90 miljoen en in 2017 97,75 miljoen.



De intensiveringsgelden voor de politie dragen bij aan de uitvoering van de veiligheidsagenda 2015-2018. Het geld wordt ingezet om de aanpak van de fenomenen high impact crimes (HIC), waaronder jeugd, Fraude, Ondernijning en Cybercrime te versterken. De intensiveringsgelden dragen daarnaast bij aan het verbeteren van de kwaliteit van de opsporing en versteviging van het fundament van de politie door het nemen van maatregelen ter verbetering van de efficiëntie en de kwaliteit van de politie. In het jaarverslag van de politie vindt verantwoording plaats over de realisatie van de maatregelen. Er is echter geen sprake van een specifieke verantwoording van de besteding van deze middelen.

**Directie Financieel-  
Economische Zaken**  
Begroting en Kaderstelling

**Datum**  
7 november 2014

**Ons kenmerk**  
582618

### ***Prestaties in de strafrechtketen***

U geeft in uw brief aan "Over de prestaties in de strafrechtketen hebben wij in 2012 een rapport uitgebracht. We stelden daarin vast dat de strafrechtketen niet optimaal presteert, omdat zaken onbedoeld blijven liggen of uitstromen en omdat informatie over de prestaties ontbreekt of niet goed op elkaar aansluit. De programma's *Versterking Prestaties strafrechtketen* en *Uitvoeringsketen Strafrechtelijke Beslissingen* omvatten veel ambities om het presteren van de strafrechtketen te verbeteren. Regie en samenhang zijn cruciaal voor het slagen daarvan."

Zoals in de voortgangsrapportages VPS aan de Tweede Kamer is gemeld wordt er door de hele keten heen volop aan de verbetering van prestaties gewerkt. Aan de voorkant van de keten zijn enkele verbeteracties, zoals de implementatie van het 'zicht-op-zaken-systeem' BOSZ en de vaststelling van de nieuwe Aanwijzing voor de opsporing, reeds voltooid. Er zijn echter ook nog belangrijke verbeteracties gaande om – bijvoorbeeld - de kwaliteit van de processen-verbaal te verhogen en de samenwerking tussen politie- en OM-medewerkers te verbeteren. Politie en OM monitoren zelf hun prestaties via onder meer BOSZ. Daarnaast worden prestaties van de strafrechtketen gemonitord via de strafrechtketenmonitor en de monitor doorlooptijden (vanaf 2015 geïntegreerd in de strafrechtketenmonitor).

Daarnaast heeft het WODC recent een kwantitatief onderzoek naar de uitstroom van zaken in de periode 2010 en 2011 afgerond. Hieruit bleek onder meer dat driekwart van de zaken na twee jaar is afgehandeld en dat een klein deel van de zaken – tegen de 6% - zich na twee jaar nog in de vervolgings- of berechtingsfase bevindt. Om een eerste inzicht te krijgen in het antwoord op de vraag om wat voor zaken het gaat en hoe deze sneller kunnen worden afgerond wordt een kwalitatief onderzoek verricht, dat naar verwachting dit jaar klaar is. Op basis van deze uitkomst kan ik bepalen of het mogelijk en wenselijk is om een

kwantitatieve doelstelling vast te stellen. Ik verwacht hier de Kamer in de voortgangsrapportage van eind 2014 of uiterlijk medio 2015 over te kunnen berichten.

**Directie Financieel-  
Economische Zaken**  
Begroting en Kaderstelling

**Datum**  
7 november 2014

**Ons kenmerk**  
582618

### ***Fraude***

U constateert in uw brief dat gevallen van fraude zonder pardon worden aangepakt. Dit blijkt uit de begroting dat in 2015 1500 strafzaken horizontale fraude (fraude tegen burgers, bedrijven en financiële instellingen) worden aangebracht bij het OM. In de begroting zou echter niet duidelijk zijn welke frauderisico's er rijksbreed zijn, welke daarvan – naast horizontale fraude - moeten worden aangepakt, welke bijdrage de betrokken ministeries daaraan moeten leveren en hoeveel middelen hiermee gemoeid zijn.

De coördinatie van het anti-fraudebeleid verloopt via de ministeriele commissie aanpak fraude waarin de minister van Veiligheid en Justitie een coördinerende rol heeft. Veel van de maatregelen uit het actieplan tegen fraude met overheidsgeld vallen echter onder de verantwoordelijkheid van andere bewindspersonen. De Kamer ontvangt in december een voortgangsrapportage over de rijksbrede aanpak van fraude. Daarin zal ook aandacht zijn voor fraude die gericht is op burgers en bedrijven.

### ***Decentralisatie implementatie justitiële jeugdzorg vertraagd***

Zoals bekend zijn ten behoeve van de continuïteit van de zorg gemeenten verplicht om minimaal 80% van het budget van 2014 van de bureaus jeugdzorg te garanderen voor 2015. Instellingen die desondanks in financieringsproblemen komen, kunnen een beroep doen op de subsidieregeling "vergoeding bijzondere transitiekosten".

Gemeenten zijn wettelijk verplicht om zich aan te sluiten op het verplichte beveiligde berichtenverkeer tussen alle ketenpartners. Het Ministerie van Veiligheid en Justitie heeft daartoe de Collectieve Opdracht Retourvoorziening (CORV) laten ontwikkelen. Gemeenten worden hierbij ondersteund door het rijk en de VNG.

### ***Strategie Nationale Veiligheid***

Ook stelt u in uw brief "De minister van VenJ geeft in zijn begroting geen samenhang aan tussen beleid, prestaties en middelen voor zijn Strategie Nationale Veiligheid en de rampenbestrijding en crisisbeheersing. De Tweede Kamer kan hierdoor niet vaststellen waar de publieke middelen aan worden

besteed en met welk beoogd resultaat. In het rapport Zicht overheden op beschermen burgers en bedrijven – dat we dezer dagen publiceren, gaan we daar verder op in, evenals de reactie van de minister daarop”.

**Directie Financieel-  
Economische Zaken**  
Begroting en Kaderstelling

**Datum**  
7 november 2014

**Ons kenmerk**  
582618

Begin 2016 wordt in het kader van de herziening van de Strategie Nationale Veiligheid een vierjarig nationaal risicoprofiel geïntroduceerd. Ook wordt een doorlopend overzicht van actuele capaciteiten opgesteld. Waar mogelijk wordt de samenhang tussen beleid, prestaties en middelen in de begroting en de verantwoording verder versterkt. Tevens is het een belangrijke verantwoordelijkheid van het Rijk en de veiligheidsregio's om zorg te dragen voor een parate organisatie die in geval van branden, rampen en crises in staat is adequaat op te treden. Onder andere planvorming, opleiden en oefenen zijn instrumenten om deze parate organisatie voor te bereiden. De samenhang tussen deze prestatie enerzijds en het beleid en de middelen anderzijds is zichtbaar in beleidsplannen en begrotingen.

#### ***Open data***

Tevens geeft u in uw brief aan dat data over gesubsidieerde rechtsbijstand als open data beschikbaar kan worden gesteld.

De Raad voor Rechtsbijstand werkt samen met de onderzoekers van de Monitor Gesubsidieerde Rechtsbijstand aan een voorstel voor een aanpak voor het beschikbaar stellen van open data.

Tot slot waardeer ik de gelegenheid die u hebt geboden om op de door u vermelde constatering op mijn begroting te kunnen reageren.

De Minister van Veiligheid en Justitie,



I.W. Opstelten

