



> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

President van de Algemene Rekenkamer
Postbus 20015
2500 EA S GRAVENHAGE



Postbus 90801
2509 LV Den Haag
Anna van Hannoverstraat 4
T 070 333 44 44
F 070 333 40 33
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
dhr. drs. J. van Essen
T 070 333 59 39
JvEssen@minszw.nl

Onze referentie
2014-0000054062

Datum **25 APR. 2014**
Betreft Rapport Verantwoordingsonderzoek 2013

Geachte mevrouw Stuiveling,

U hebt mij uw conceptrapport aangeboden naar aanleiding van uw Verantwoordingsonderzoek bij SZW over het jaar 2013. U hebt mij in de gelegenheid gesteld daarop te reageren. Onderstaand treft u mijn reactie aan, mede namens de staatssecretaris.

Algemeen

Met genoegen constateer ik dat uw rapport een positief beeld geeft over SZW, waaronder dat er in de bedrijfsvoering geen onvolkomenheden zijn geconstateerd. Hierna ga ik in op enkele specifieke punten.

Bedrijfsvoering

Het verheugt mij dat u in geen van de kritische en relevante beheerdomeinen onvolkomenheden heeft geconstateerd. Voor SZW is dit het tweede jaar op rij. Dit is een resultaat waar SZW trots op is. Het legt tegelijkertijd de lat voor de toekomst hoog: de inspanningen van SZW moeten erop zijn gericht om dit resultaat vast te houden. De bedrijfsvoering blijft daarom mijn aandacht houden.

U geeft aan dat de bedrijfsvoeringparagraaf op het aspect fraude nog aan informatiewaarde zou winnen door nadrukkelijker in te gaan op de interne frauderisico's ten aanzien van inkopen en personeel en de externe frauderisico's ten aanzien van bijdragen en toeslagen. Het is mijn intentie de passage in de bedrijfsvoeringparagraaf over onderkende frauderisico's en beheersmaatregelen in het komende jaarverslag verder uit te bouwen, op de wijze zoals u aangeeft.

Decentralisatie

De decentralisatie van - ondermeer - de arbeidsparticipatie is een ingrijpende operatie, die veel mensen raakt. Het is daarom begrijpelijk dat u in uw rapport aandacht vraagt voor dit onderwerp.

Om de wet goed bij gemeenten te laten 'landen' zorgt de Programmaraad, met financiële ondersteuning van SZW, voor ondersteuning bij de implementatie. Daarnaast geeft SZW feitelijke informatie aan gemeenten en organiseert het

ministerie samen met andere departementen bijeenkomsten over de samenhang met de decentralisaties rondom jeugd en zorg.

U geeft aan dat werkgevers in de private sector en bij de overheid worden geacht te zorgen voor extra banen. Dit is juist, met dien verstande dat deze werkgevers niet alleen geacht worden hiervoor te zorgen, maar dat zij zich hiervoor garant hebben gesteld. Als de extra banen er niet komen treedt, nadat het Parlement heeft ingestemd met de Quotumwet en na overleg met sociale partners en gemeenten, de quotumplicht in werking.

25 APR. 2014

Onze referentie
2014-0000054062

Ik deel uw conclusie naar aanleiding van de beschreven casus over de Wajong dat gemeenten er belang bij hebben om informatie rondom een persoon te verzamelen die gericht is op het gehele sociale domein (werk en inkomen en maatschappelijke ondersteuning).

U geeft aan dat gemeenten geen financiële prikkel hebben om niet-uitkeringsgerechtigden aan het werk te helpen. De decentralisaties in het sociale domein (Jeugdwet en Wmo2015) geven gemeenten echter een brede verantwoordelijkheid en de mogelijkheid om integraal te werken. Gemeenten hebben daarmee ook een breder (financieel) belang om niet-uitkeringsgerechtigden aan werk te helpen. Daarnaast biedt de Participatiewet een aantal specifieke waarborgen voor de groep niet-uitkeringsgerechtigden. Zo hebben gemeenten een verordeningplicht om aan te geven hoe zij ondersteuning voor niet-uitkeringsgerechtigden vorm geven. Ook kunnen mensen aanspraak maken op re-integratieondersteuning.

Kinderopvangtoeslag

U geeft aan dat het systeem met de maximum uurprijs voor de kinderopvang ervoor zorgt dat ouders gestimuleerd worden te kiezen voor contracten waarin de kosten worden gespreid over zoveel mogelijk uren. U stelt dat dit leidt tot onnodig hoge kosten voor de overheid. U beveelt aan mogelijke alternatieven voor een maximum uurprijs te onderzoeken.

In de systematiek van de kinderopvangtoeslag is ervoor gekozen om de kosten te vergoeden tot aan een bepaalde maximum uurprijs en wordt het aantal uren vergoed waarop de ouders werken. Ik heb eerder aan de Tweede Kamer gemeld dat de systematiek van de maximum uurprijs ouders stimuleert een contract af te sluiten met veel uren tegen een lage uurprijs¹. De keuze van ouders voor een bepaald contract hangt verder af van bijvoorbeeld de persoonlijke situatie, het inkomen en het aantal vakantieweken van de ouder. In het rapport baseert u zich op data uit 2012. Inmiddels is de markt als gevolg van de crisis en bezuinigingen meer gaan inspelen op de vraag van ouders. Ik zie dat steeds meer contracten voor minder weken aangeboden worden tegen een redelijke prijs rondom de maximum uurprijs. Zoals ik eerder aan de Tweede Kamer heb gemeld², wil ik op dit moment deze ontwikkelingen binnen de sector de ruimte geven en flexibele contracten niet wettelijk afdwingen. Ik deel uw mening dat nog eens kritisch naar het effect van de maximum uurprijs moet worden gekeken. Ik zal dit meenemen in de beleidsdoorlichting van artikel 7, kinderopvang.

U constateert dat in 2013 meer kinderopvanginstellingen zich aan de kwaliteitsregels houden dan in 2011. Steeds meer kinderopvanglocaties krijgen van de GGD een voldoende voor geboden pedagogische kwaliteit. Dat is een positieve ontwikkeling. Als het gaat om de gemiddelde kwaliteit is het echter lastiger om harde conclusies te trekken. Onderzoeken op dat gebied laten verschillende

¹ Kamerstukken 2012/2013, 31322 nr. 201

² Kamerstukken 2013/2014, 31322 nr. 234

beelden zien. Het Nederlands Consortium Kinderopvang Onderzoek (NCKO) meet sinds 2005 periodiek de kwaliteit van kinderdagverblijven. De laatste peiling in 2012 laat een stijging zien. Echter eenmalig onderzoek van de Universiteit van Utrecht bekijkt de periode van één jaar en laat zien dat de gemiddelde pedagogische kwaliteit in 2012 afnam ten opzicht van 2011, als gevolg van vraaguitval.

25 APR. 2014

Onze referentie
2014-0000054062

U doet nuttige aanbevelingen voor de monitoring van de pedagogische kwaliteit in de kinderopvang. Ik streef ernaar om het toezicht op de kinderopvang zodanig in te richten dat de GGD per locatie een kwalitatief eindoordeel geeft. Daarbij betrek ik de huidige wetenschappelijke inzichten ten aanzien van het observeren van pedagogische kwaliteit (waaronder de methodiek van het NCKO). Hierop pas ik het instrumentarium van de toezichthouder aan. Daarnaast verken ik of en zo ja hoe de huidige wetenschappelijke kwaliteitspeilingen frequenter kunnen worden uitgevoerd.

Financiële informatie kinderopvangtoeslag

U geeft aan dat de financiële informatie over de kinderopvangtoeslag terug te vinden zijn in twee jaarverslagen: SZW en Financiën. De uitgaven worden verantwoord in de begroting van het ministerie van SZW en de voorschotten in de saldi-balans van het ministerie van Financiën.

U doet de aanbeveling om een vollediger beeld te geven door deze informatie volledig op te nemen in één jaarverantwoording en/of een duidelijke verwijzing naar de andere verantwoording. In overleg met de minister van Financiën zal worden bezien op welke manier er beter verwezen kan worden naar de verschillende plekken waar financiële gegevens over de toeslagen vermeld worden. Opname in één verantwoording ligt niet in de rede vanwege de verantwoordelijkheidsverdeling, waarbij ik als minister van het beleidsdepartement verantwoordelijk ben voor het beleid en de minister van Financiën verantwoordelijk is voor de uitvoering door de Belastingdienst.

Financieel beheer Caribisch Nederland

U constateert dat de maatregelen ter verbetering van de dossiervorming van uitkeringen Caribisch Nederland in 2013 voldoende effect hebben gehad en doet de aanbeveling om bij de staatkundige evaluatie in 2015 ook terug te kijken op de uitvoerbaarheid van de wet- en regelgeving.

Over de inpasbaarheid van uw aanbeveling zal ik overleggen met mijn ambtgenoot van BZK, die trekker is van deze rijksbrede evaluatie.

Hoogachtend,
de Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,



L.F. Asscher