



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

aan de Algemene Rekenkamer
t.a.v. de waarnemend president
de heer P.W. Doop
Lange Voorhout 8, Postbus 20015
2500 EA DEN HAAG

**Directoraat-Generaal
Politie**

Control

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

Ons kenmerk
444023

Uw kenmerk
13006805 R

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 29 oktober 2013
Onderwerp reactie op concept-begrotingsbrief Algemene Rekenkamer

Geachte heer Doop,

Uw conceptbrief met daarin de aandachtspunten bij artikel 31 van de begroting 2014 van mijn ministerie en die van de nationale politie heb ik in goede orde ontvangen. Ik ben u erkentelijk voor de mogelijkheid om hierop te reageren. In deze brief zal ik ingaan op de door u gesignaleerde aandachtspunten.

U constateert in uw brief dat de informatie over de nationale politie in de begroting 2014 van mijn departement verbeterd is ten opzichte van een jaar geleden, maar op een drietal punten nog informatie mist. Het gaat dan om de koppeling van middelen aan (de realisatie van) de landelijke beleidsprioriteiten van de politie, een toelichting op mijn verantwoordelijkheid en bevoegdheid ten aanzien van het beheer van de politie alsook informatie over het beheer en tot slot, mijn doelstellingen ten aanzien van de vorming van de nationale politie. Gelet op het voorgaande stelt u vast dat de Tweede Kamer niet voldoende kan controleren of ik mijn verantwoordelijkheid als minister van Veiligheid en Justitie (VenJ) maak.

Geen middelen gekoppeld aan landelijke beleidsprioriteiten politie

U stelt vast dat in de begroting van VenJ voor 2014 niet is opgenomen hoeveel geld nodig is om het beleid, in ieder geval de landelijke beleidsprioriteiten, en de benodigde prestaties te realiseren. U mist hierdoor de samenhang tussen beleid, prestaties en middelen. Ook in de begroting 2014 van de nationale politie wordt deze samenhang niet weergegeven.

De landelijke beleidsdoelstellingen worden ten minste eens per vier jaar, gehoord hebbende het College van Procureurs-Generaal en de regioburgemeesters, door mij vastgesteld en geborgd in de beleidsplannen van de eenheden. De politie is – overigens nadrukkelijk in nauwe samenwerking met de andere partners in de keten – verantwoordelijk voor de uitvoering van deze landelijke doelstellingen. De afspraken worden opgesteld en dienen gerealiseerd te worden binnen de beheerskaders en dus binnen het beschikbare budget en de capaciteit van de politie. De wijze waarop de politieorganisatie nu – en onder de oude politiewet – wordt bekostigd, maakt dat er geen één op één koppeling is te maken tussen de middelen die gemoeid zijn met landelijke beleidsdoelstellingen en de prestaties die daarvoor geleverd (moeten) worden door de politie. De politie ontvangt voor

haar wettelijke taken primair een algemene bijdrage. In bijzondere gevallen kunnen tijdelijk bijzondere en gelabelde middelen aan het korps worden toegekend via bijzondere bijdragen, zoals voor het bijgestelde Aanvalsplan Informatievoorziening Politie (BAVP).

**Directoraat-Generaal
Politie**
Control

Datum
28 oktober 2013

Ons kenmerk
444023

Door mij en de gezagdragers worden, zoals hiervoor ook aangegeven, aan de voorkant afspraken gemaakt over de te leveren prestaties. De voortgang van die afspraken wordt gevolgd via de planning- en controlcyclus.

Daarnaast heb ik met de politie en het gezag in de 'taskforce instroom politiepersoneel' afspraken gemaakt over de kwalitatieve personeelsversterking bij de politie om de landelijke beleidsdoelstellingen te realiseren.

De doelen en prestatie-indicatoren voor de politie worden aan de voorkant opgenomen in de begroting van VenJ en zijn daarmee – in samenhang met de begroting van de nationale politie die als bijlage bij de begroting van VenJ wordt meegestuurd – inzichtelijk voor het parlement. In het jaarverslag van VenJ en meer in het bijzonder van de politie worden de door de regionale en landelijke eenheden gerealiseerde activiteiten ter verwezenlijking van de landelijke beleidsdoelstellingen beschreven. De Tweede Kamer ontvangt het jaarverslag van VenJ en het daarmee in samenhang opgestelde jaarverslag van de politie.

Geen toelichting verantwoordelijkheid en bevoegdheid minister voor beheer

Ten aanzien van mijn verantwoordelijkheid voor het beheer voor de nationale politie merkt u op dat deze nauwelijks wordt toegelicht en onvoldoende duidelijk is waarop ik als minister aanspreekbaar ben voor het beheer alsook welke informatie ik hierover in mijn begroting moet opnemen. In het bijzonder spreekt u daarbij de verwachting uit dat ik de risico's voor het beheer en de gevolgen die daaruit voortvloeien kenbaar maak aan de Tweede Kamer.

Mijn verantwoordelijkheid voor het beheer voor de nationale politie vloeit eenduidig voort uit de Politiewet 2012 en onderliggende regelgeving. Tijdens de behandeling van de Politiewet heb ik naar aanleiding van de vragen daaromtrent in de Eerste Kamer de governance en daarbinnen specifiek mijn rol op het beheer nader geduïd. Deze aanvullingen, die middels een reparatiewet in de Politiewet 2012 zijn vastgelegd,¹ zorgen ervoor dat er geen onduidelijkheid bestaat over het feit dat ik – vanuit mijn politieke eindverantwoordelijkheid – te allen tijde volledig aanspreekbaar ben op het beheer van de politie. Zo worden de jaarlijkse aanschrijving, begroting, het beheersplan, de jaarrekening en het jaarverslag van de nationale politie door mij vastgesteld. Gedurende het jaar stuur ik de nationale politie zo nodig bij op basis van de periodieke financiële en beheersrapportages van de politie. Voorts zal de commissie van toezicht op het beheer politie mij vanaf volgend jaar behulpzaam zijn bij het invulling geven aan mijn politieke verantwoordelijkheid voor het beheer

Ten behoeve van een duidelijke en consistente weergave van de governance op het beheer nationale politie is de afgelopen periode op ambtelijk niveau constructief gesproken tussen de Algemene Rekenkamer en mijn ministerie. De adviezen van de Algemene Rekenkamer zijn door mij ter harte genomen en worden betrokken in de verschillende regelingen en sturingsdocumenten aangaande het beheer.

¹ Kamerstukken 2012-13, 33368.

Verder heb ik begrip voor uw opmerking dat onvoldoende duidelijk is welke informatie over het beheer in de begroting van VenJ opgenomen moet worden. Ik zal deze vraag in de voorbereiding op de begroting 2015 betrekken en bezien of en zo ja, op welke punten het wenselijk is ook in de begroting van VenJ expliciet(er) melding te maken van de belangrijkste ontwikkelingen en gesignaleerde risico's op het terrein van beheer en bedrijfsvoering dan wel anderszins een verbinding te leggen met hetgeen daarover is opgenomen in de begroting en het beheersplan van de nationale politie.

De Kamer wordt reeds periodiek geïnformeerd over de voortgang op de diverse beheeronderwerpen. Dit gebeurt bij de halfjaarlijkse voortgangsbrief vorming nationale politie, maar ook separaat in het kader van het onderwerp zelf, zoals bijvoorbeeld met de periodieke voortgangsbrief over het BAVP. Voorafgaande aan het wetgevingsoverleg Politie op 4 november aanstaande zal ik de Tweede Kamer informeren over de voortgang nationale politie. Daarbij zal ik onder meer expliciet ingaan op de ontwikkelingen met betrekking tot het financieel beheer van de nationale politie.

Er ligt een verzoek van de vaste Kamercommissie VenJ van 17 oktober j.l. om meer informatie te bundelen. Daar sta ik zeer positief tegenover. Uw advies zal ik bij mijn reactie op dit verzoek van de Kamer betrekken.

Overigens merkt u in uw conceptbrief op dat het opvallend is dat de korpschef in de begroting van de nationale politie aangeeft dat het Bijgestelde Aanvalsprogramma Informatievoorziening politie (BAVP) vertraagd is en dit niet is opgenomen in de begroting van mijn departement.

De betreffende passages in de begroting nationale politie (p.6 en p. 23) geven aan dat extra capaciteit nodig is ten behoeve van de overige activiteiten in de ICT kolom en de omvang van de feitelijke besparingen onder meer afhankelijk is van de tijdige realisatie van het aanvalsprogramma informatievoorziening. Over de voortgang van het BAVP rapporteer ik de Tweede Kamer tweemaal per jaar. In de komende voortgangsrapportage zal ik ingaan op de stand van zaken.

Betreffende de personele reorganisatie is juist rekening gehouden met eventuele gevolgen en de risico's die hiermee verbonden zijn. Deze zijn ook expliciet verwoord en opgenomen in de begroting 2014 van de nationale politie. In het totaalpakket aan verwachte ontwikkelingen en de oplopende besparingen zijn maatregelen nodig om binnen de budgettaire kaders te blijven. Ik constateer dat dit met een sluitende begroting nationale politie 2014 gelukt is, maar dat dit strakke sturing vraagt gedurende de uitvoering.

Ontbrekende doelstellingen voor vorming van de nationale politie

U stelt dat de doelstellingen van de vorming van de nationale politie nog niet helder en toetsbaar zijn weergegeven in de begroting van VenJ.

De doelstelling van de nationale politie is te komen tot een politieorganisatie die beter dan nu kan bijdragen aan het veiliger maken van Nederland en een politieorganisatie die meer dan nu ruimte biedt voor de professionaliteit van de politie. Aan deze doelstellingen, zoals neergelegd in de Politiewet en bijbehorende kamerstukken, wordt op verschillende manieren concreet uitvoering gegeven. De feitelijke inrichting van de nationale politie – op basis van het inrichting- en realisatieplan van de nationale politie – wordt door mij periodiek gemonitord.

Daarbij stel ik vast of de vorming van de nationale politie binnen de vastgestelde budgettaire kaders plaatsvindt, de operationele doelsterkte van de politie van 49.500 fte gehandhaafd blijft en de politie de afgesproken prestaties haalt. Ik informeer de Kamer hierover halfjaarlijks of tussentijds indien daartoe aanleiding is, zodat zij een goed en actueel beeld heeft van de realisatie van de nationale politie. Ik zal de Kamer voor het geplande wetgevingsoverleg politie van 4 november a.s. nader informeren over de laatste ontwikkelingen zodat deze in het overleg betrokken kunnen worden.

**Directoraat-Generaal
Politie**
Control

Datum
28 oktober 2013

Ons kenmerk
444023

Tot slot waardeer ik het dat u in uw brief aan de Tweede Kamer ten aanzien van de openingsbalans voornemens bent op te merken dat deze zorgvuldig tot stand is gekomen. Zoals u weet is hieraan in de eerste helft van 2013 in samenwerking met de nationale politie en afstemming met het Ministerie van Financiën en uw ambtenaren van de Algemene Rekenkamer intensief gewerkt. Ik ben tevreden met het resultaat dat een stevige basis is geweest voor de ontwerpbegroting 2014 en meerjarenraming 2015-2018 van de nationale politie.

De Minister van Veiligheid en Justitie,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a series of loops and flourishes, positioned over the name 'I.W. Opstelten'.

I.W. Opstelten