



> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Aan de president van de Algemene Rekenkamer
Postbus 20015
2500 EA Den Haag

Directie Begrotingszaken

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen

mw. drs. J.I. Petter

T 070-3427473

F 070-3427946

j.i.petter@minfin.nl

Ons kenmerk

BZ/ 2011/ 895 M

Uw brief (kenmerk)

Concept EU-tendrapport 2012

Bijlagen

1

Datum 26 JAN 2012

Betreft Kabinetsreactie concept EU-tendrapport 2012

Geachte mevrouw Stuiveling,

Mede namens de staatssecretaris van Buitenlandse Zaken en de overige leden van het kabinet, bied ik u de kabinetsreactie aan op het tiende concept EU-tendrapport 2012. In vergelijking met eerdere edities is gestreefd naar een compactere weergave. Tevens bevat deze editie een bruikbare analyse van de ontwikkelingen in de afgelopen tien jaar, hetgeen het kabinet verwelkomt. In onderhavige reactie richt het kabinet zich op de hoofdconclusies en de daaruit voortgekomen aanbevelingen. Ik verzoek u deze reactie op te nemen in het rapport zoals integraal weergegeven in bijlage 1.

Conclusie 1. "Verbetering rechtmatigheid EU-gelden stagneert" (geen specifieke aanbeveling)

Reactie: Het kabinet is teleurgesteld dat het bereiken van de maximale foutennorm van de Europese Rekenkamer (2%) niet dichterbij is gekomen in 2010. Het kabinet handhaaft zijn streven om zowel op het niveau van de Europese Unie als dat van de lidstaten de rechtmatigheid van de besteding van EU begrotingsmiddelen te verbeteren en maatregelen te realiseren die dit doel ondersteunen.

Conclusie 2. "Verbetering financieel management EU kan niet zonder verdere medewerking lidstaten"

Aanbeveling 1: "Minister van Financiën en staatssecretaris van Buitenlandse Zaken: blijf in Brussel inzetten op verplichte – op het juiste politieke niveau ondertekende – jaarlijkse verklaring over beheer en besteding van Europese gelden in elke lidstaat."

Reactie: Het kabinet onderkent het belang van de verantwoordelijkheid van lidstaten bij de verbetering van het financieel management van EU fondsen en is voornemens zijn ambitieniveau te handhaven bij de lopende onderhandelingen over onder andere het Financieel Reglement, om betere en transparante verantwoordingsrapportages door de lidstaten te realiseren.

Conclusie 3. "Transparantie over eindbegunstigden EU-geld neemt toe, inzicht in gerealiseerde projecten blijft achter"

Aanbeveling 2: "Minister van Financiën: dring bij Europese Commissie aan op

aanvulling van transparantie-initiatief rond eindbegunstigden, zodat daadwerkelijk inzicht ontstaat in projecten die met Europees geld worden gerealiseerd.”

Aanbeveling 3: “Ministers van EL&I, OCW, SZW, BZK en voor Immigratie en Asiel: publiceer niet alleen informatie over eindbegunstigden van EU-gelden, maar verstrek ook zoveel mogelijk actuele informatie op projectniveau.”

Reactie: Het kabinet is voorstander van transparantie over de besteding van publieke middelen, zowel nationale als Europese middelen. In het kader van deze aanbeveling voldoet Nederland aan de informatieverplichtingen die zijn voorgeschreven door de Europese verordeningen. Het kabinet onderschrijft het belang van beschikbare informatie op *projectniveau*, maar acht bij de uitvoering van dit doel en ten aanzien van het detailniveau van de informatie, overwegingen van proportionaliteit ook van belang, met het oog op eventuele additionele administratieve lasten voor eindbegunstigden en extra uitvoeringskosten.

Conclusie 4. "Inzicht in doeltreffendheid EU-gelden nog steeds gebrekkig."

Aanbeveling 4: “Kabinet: blijf bij de bespreking van nieuw Meerjarig Financieel Kader aandacht vragen voor betere verantwoordinginformatie rond doeltreffendheid van EU-fondsen.”

Reactie: Bij de diverse onderhandelingen over de nieuwe sectorale verordeningen voor de nieuwe programmaperiode van het Meerjarig Financieel Kader, zal het kabinet voor dit punt aandacht blijven vragen. Daarbij zij vermeld dat de Commissievoorstellen in dit kader enkele verbeteringen bevatten ten opzichte van de vigerende verordeningen, voor wat betreft de grotere aandacht voor resultaatgerichtheid en doeltreffendheid.

Conclusie 4. "Inzicht in doeltreffendheid EU-gelden nog steeds gebrekkig."

Aanbeveling 5. “Minister van EL&I: zorg voor betere aansluiting van beschikbare financiële middelen en daadwerkelijke behoefte aan plattelandsontwikkeling. Formuleer doelstellingen voor plattelandsontwikkeling specifiek en meetbaar, en maak duidelijk wat aansluiting is tussen prestaties (output) en daarmee te bereiken effecten (outcome).”

Reactie: De aanbeveling heeft de volle aandacht van het kabinet bij de invulling en uitwerking van het nieuwe POP programma (POP3). Hierbij wil het kabinet het volgende opmerken. Gelet op de ervaringen met POP2, is in de Nederlandse situatie niet zonder meer een causaal verband aan te wijzen tussen de investeringen vanuit het POP2 en de effecten (outcome) daarvan op het platteland. De beschikbare financiële middelen voor plattelandsontwikkeling vanuit de EU in het Plattelandsontwikkelingsprogramma (POP2) vormen slechts een klein onderdeel van de totale overheidsinvesteringen voor plattelandsontwikkeling in Nederland. Om een goede aansluiting te bewerkstelligen met de behoefte en doelstellingen van andere investeringen op dit vlak, is de inzet van plattelandsmiddelen - inclusief de POP2 middelen - gekoppeld aan de prioriteiten van de afzonderlijke provincies, het Rijk, het Investeringsbudget Landelijk Gebied en agenda Vitaal Platteland. De Nationale Plattelandsstrategie beschrijft deze integrale benadering en beschrijft de na te streven doelen. Bij de toedeling van budgetten aan de verschillende onderdelen van het POP2 heeft naast de behoefte, ook de kosteneffectiviteit (subsidiebedrag t.o.v. uitvoeringslasten) meegespeeld. Het kabinet onderschrijft het belang van doelmatige inzet van middelen. Een goed monitoring- en evaluatiesysteem en meetbare indicatoren zijn daarbij wenselijk. Conform Europese vereisten (het *Common Monitoring and Evaluation Framework*) zijn er impactindicatoren, uitgangswaarden en streefwaarden op effectniveau

benoemd voor het POP2 programma. Ook met het oog op het nieuwe POP programma onderzoekt Nederland mogelijkheden tot verbetering van het Europees monitoring- en evaluatiekader en deelt deze resultaten in Europees verband.

Hoogachtend,

de minister van Financiën,



mr. drs. J.C. de Jager

Bijlage 1:

| Conclusie | Aanbeveling | Toezegging |
|--|--|--|
| <i>Verbetering rechtmatigheid EU-gelden stagneert</i> | | Het kabinet handhaaft zijn streven om de rechtmatigheid van de besteding van EU begrotingsmiddelen te verbeteren en op Europees niveau maatregelen te nemen die dit doel ondersteunen. |
| <i>Verbetering financieel management EU kan niet zonder verdere medewerking lidstaten</i> | Minister van Financiën en staatssecretaris van Buitenlandse Zaken: blijf in Brussel inzetten op verplichte – op het juiste politieke niveau ondertekende – jaarlijkse verklaring over beheer en besteding van Europese gelden in elke lidstaat. | Het kabinet onderkent het belang van de verantwoordelijkheid van lidstaten bij de verbetering van het financieel management van EU fondsen en is voornemens zijn ambitieniveau te handhaven bij de lopende onderhandelingen over onder andere het Financieel Reglement, om betere en transparante verantwoordingsrapportages door de lidstaten te realiseren. |
| <i>Transparantie over eindbegunstigden EU-geld neemt toe, inzicht in gerealiseerde projecten blijft achter</i> | Minister van Financiën: dring bij Europese Commissie aan op aanvulling van transparantie-initiatief rond eindbegunstigden, zodat daadwerkelijk inzicht ontstaat in projecten die met Europees geld worden gerealiseerd. Ministers van EL&I, OCW, SZW, BZK en voor Immigratie en Asiel: publiceer niet alleen informatie over eindbegunstigden van EU-gelden maar verstrek ook zoveel mogelijk actuele informatie op projectniveau. | Het kabinet zet zich in algemene zin in voor transparantie van publieke middelen. Het kabinet onderschrijft het belang van beschikbare informatie op <i>projectniveau</i> , maar acht overwegingen van proportionaliteit ook van belang bij de uitvoering van dit doel, met name voor wat betreft het detailniveau van de informatie en eventuele additionele administratieve lasten voor eindbegunstigden en extra uitvoeringskosten. |
| <i>Inzicht in doeltreffendheid EU-gelden nog steeds gebrekkig</i> | Kabinet: blijf bij bespreking van nieuw Meerjarig Financieel Kader aandacht vragen voor betere verantwoordinginformatie rond doeltreffendheid van EU-fondsen. Minister van EL&I: zorg voor betere aansluiting van beschikbare financiële middelen en daadwerkelijke behoefte aan plattelandsontwikkeling. Formuleer doelstellingen voor plattelandsontwikkeling specifiek en meetbaar, en maak duidelijk wat aansluiting is tussen prestaties (output) en daarmee te bereiken effecten (outcome). | Bij de onderhandelingen over de diverse nieuwe sectorale verordeningen voor de nieuwe programmaperiode van het Meerjarig Financieel Kader, zal het kabinet voor dit punt aandacht blijven vragen. De aanbeveling heeft de volle aandacht van het kabinet bij de invulling en uitwerking van het nieuwe POP programma (POP3). |