Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

De president van de Algemene Rekenkamer
Mevrouw drs. S.J. Stuiveling
Postbus 20015
2500 EA S GRAVENHAGE

Postbus 90801
2509 LV Den Haag
Anna van Hannoverstraat 4
T 070 333 44 44
F 070 333 40 33
www.szw.nl

Contactpersoon
dhr. drs. J. van Essen
T 070 333 59 39
JvEssen@minszw.nl

Onze referentie
FEZ/WBI/2010/20229

Datum 14 OKT 2010
Betreft Bestuurlijke reactie op factsheet beschikbaarheid niet-financiële informatie

Geachte mevrouw Stuiveling

Met uw brief van 12 oktober bood u mij uw bevindingen aan over de niet-financiële informatie in de SZW-begroting 2011. U stelt mij in de gelegenheid om daarop te reageren. Onderstaand treft u mijn reactie aan.

Algemeen
In de begroting krijgt de Tweede Kamer per artikel door middel van niet-financiële informatie inzicht in de te bereiken doelen, de daarvoor geplande activiteiten (prestaties) en de kosten. Met deze niet-financiële informatie wordt getalsmatig de stand van zaken weergeven. Zoals elk jaar heeft de Algemene Rekenkamer getoetst of deze gegevens voor de Kamer informatief genoeg zijn.
Evenals verleden jaar presenteert u uw bevindingen op twee manieren: op het niveau van de individuele doelstellingen via staafdiagrammen en op artikelniveau via een factsheet / kwaliteitskaart. Naar mijn mening vullen deze beide wijzen van presenteren elkaar op een goede manier aan.

Onderstaand zal ik eerst ingaan op de door u gepresenteerde overzichten en daarna op twee van de door u aangegeven verbetermogelijkheden, namelijk uw opmerkingen over de informatie over naleving resp re-integratie.

Beoordeling van de individuele doelstellingen
Het algemene beeld is dat de beleidsinformatie in de SZW-begroting goed is. Naar uw oordeel bevat de SZW-begroting 2011 ten opzichte van de vorige begroting minder concrete informatie over het doelbereik (de zogenoemde "W1-vraag") maar meer over de prestaties (de "W2-vraag"). Naast de beschikbaarheid van concrete informatie toetst u ook of het ontbreken van informatie adequaat is toegelicht. U beoordeelt de toelichtingen ten aanzien van de W1-vraag als aanzienlijk beter en bij de W2-vraag als marginaal beter. Bij elkaar is de score op beide vragen 93%, wat enkele procentpunten hoger is dan de score van de begroting 2010.
Op zichzelf stemt dit tot tevredenheid. Desondanks zie ik in deze ontwikkelingen ook een uitdaging om te zoeken naar mogelijkheden tot verdere verbetering van de informatie in de betreffende artikelen.

Datum

Onze referentie
FEZ/WBI/2010/20229

Beoordeling op artikelnivau
In de kwaliteitskaart wordt op basis van de individuele beoordelingen van de doelstellingen de vertaalslag gemaakt naar een beoordeling op artikelniveau. Deze opstelling laat zien welk percentage van de begrotingsmiddelen van goede beleidsinformatie is voorzien. Ten opzichte van de vorige begroting is de score globaal gelijk gebleven.
In de toelichting bij de kwaliteitskaart geeft u een positief oordeel over de manier waarop de begroting van SZW inzicht biedt in de premieuitgaven. Terecht wijst u op het grote financiële belang hiervan en ik ben er daarom verheugd over dat u in de toelichting expliciet ingaat op uw beoordeling van de informatie hierover.
Hoewel ik er begrip voor heb dat u alleen de begrotingsuitgaven in de kwaliteitskaart hebt opgenomen, omdat de Kamer immers alleen de begrotingsuitgaven autoriseert, ben ik desondanks van mening dat deze opstelling te weinig recht doet aan het financiële belang van de premieuitgaven. De kwaliteitskaart geeft daardoor geen volledig beeld. Ik spreek er daarom mijn teleurstelling over uit dat u mijn suggesties naar aanleiding van de factsheet bij de begroting 2010 niet hebt overgenomen.

Nalevingsinformatie
In de toelichting bij het factsheet refereert u aan het verbetertraject om te komen tot goede nalevingsindicatoren met de bijbehorende streefwaarden. U benadrukt nogmaals het belang hiervan.
Ik deel uw mening in deze. Nadat was gebleken dat de nalevingscijfers in eerdere begrotingen niet betrouwbaar genoeg waren, is daarom gezocht naar andere bronnen, zodat opnieuw nalevingsinformatie opgenomen zou kunnen worden. Dit proces heeft ertoe geleid dat in de begroting 2011 nalevingsniveaus van de inlichtingenverplichtingen zijn opgenomen. Daaraan zijn nog geen streefwaarden verbonden, omdat nog niet goed duidelijk was op welke wijze de nalevingsniveaus beleidsmatig beïnvloed zouden kunnen worden. Inmiddels is onderzoek uitgevoerd naar de oorzaken en motieven van niet naleven. Op basis hiervan is in de begroting 2011 de verwachting uitgesproken dat in de begroting 2012 streefcijfers opgenomen kunnen worden.
Tevens wijst u op het belang om ook nalevingsinformatie op te nemen over de re-integratieverplichtingen. Voor wat betreft deze gegevens is het streven van SZW erop gericht om in de begroting van 2012 nalevingsniveaus op te nemen. Als de nalevingsniveaus bekend zijn, zal onderzoek worden gedaan naar de motieven en oorzaken van niet naleving van deze verplichting, zodat vervolgens ook streefwaarden kunnen worden opgenomen voor deze nalevingsindicatoren.

Informatie over re-integratie
Tot slot gaat u in de toelichting bij het factsheet in op het feit dat de begroting van SZW naar uw oordeel te weinig inzicht biedt in de effectiviteit van re-integratie.
In het Plan van Aanpak Re-integratie van 2008 is SZW ingegaan op de afspraken die zijn gemaakt ter verbetering van de effectiviteit van re-integratie.
Zoals u al heeft aangegeven is SZW momenteel bezig met de uitwerking van een voorstel voor een aangepaste set indicatoren en kengetallen. Hierbij wordt ook de aanbeveling van de AR bij het jaarverslag 2009 betrokken om de relatie tussen kosten, inspanningen en resultaten van re-integratie in begroting en jaarverslag beter te beschrijven. Het streven is om dit voorstel voor de begrotingsbehandeling van SZW richting Kamer te kunnen sturen.

Daarnaast is SZW bezig om meer inzicht te krijgen in de netto effectiviteit van re-integratie. Momenteel wordt gewerkt aan de voorbereiding van een experiment, dat de komende jaren meer inzicht zal opleveren over de toegevoegde waarde van re-integratie. Beoogd wordt om begin 2011 met het experiment te starten. De Tweede Kamer zal voor de start van dit experiment over de onderzoeksopzet nader worden geïnformeerd.

Datum

Onze referentie
FEZ/WBI/2010/20229

De Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

J.P.H. Donner