Ministerie van Buitenlandse Zaken

De President van de Algemene Rekenkamer
Drs. S.J. Stuiveling
Postbus 20015
25000 EA Den Haag

Postbus 20061
2500 EB Den Haag
Nederland
www.minbuza.nl

Datum 12 oktober 2010
Betreft Uw concept-factsheet beschikbaarheid beleidsinformatie

Geachte Mw. Stuiveling,

Op 6 oktober ontving ik uw concept-factsheet, waarin u de resultaten van uw onderzoek naar de beschikbaarheid van beleidsinformatie in de begroting van 2011 weergeeft. Middels deze brief bied ik u mijn reactie op dit factsheet aan.

Het doet mij genoegen dat de verbeteringen die wij hebben aangebracht in de begroting door u ook als zodanig worden gewaardeerd. De verdere verbeterpunten, die u nog constateert, sluiten aan bij uw brief met aanbevelingen voor het verbeteren van de transparantie en verantwoording van ontwikkelingssamenwerking. Zoals ik aangaf in mijn reactie op deze brief, ben ik voornemens in de komende begrotingen verdere verbeteringen langs deze lijnen door te voeren. Vanwege de aard van de doelstellingen van het ministerie van Buitenlandse Zaken en de manier waarop wij daaraan invulling geven zullen niet alle beoogde beleidseffecten en prestaties specifiek, meetbaar en tijdgebonden kunnen worden geformuleerd. Wij zullen ons uiterste best doen zo specifiek en concreet mogelijk te zijn en waar mogelijk de effecten en prestaties ook van indicatoren te voorzien, maar dit ministerie zal ook in de toekomst een beroep moeten blijven doen op de mogelijkheid om uit te leggen waarom dat niet altijd mogelijk is.

In het concept-factsheet constateert u dat in de begroting 2011 het zogenaamde "comply or explain" principe niet volledig juist is gehanteerd. Ik hecht eraan te benadrukken dat wij hebben getracht in de voorliggende begroting bij alle operationele doelstellingen *specifieke* beleidseffecten en prestaties te benoemen. Hierbij is niet expliciet aangegeven bij welke doelstellingen het ons inziens niet mogelijk is deze effecten en prestaties ook meetbaar en tijdgebonden te maken. Op uw verzoek doe ik dit onderstaand alsnog.

In algemene zin geldt dat ik het, gezien de aard van de doelstellingen, niet haalbaar acht de beleidseffecten en de prestaties binnen de algemene doelstellingen 1, 2 en 3 (en de operationele doelstellingen die daaronder vallen) meetbaar en tijdgebonden te formuleren. De Nederlandse inspanningen op het terrein van de internationale rechtsorde (beleidsartikel 1), veiligheid en stabiliteit, effectieve humanitaire hulpverlening en goed bestuur (artikel 2) en versterkte

Europese samenwerking (artikel 3) zijn veelal diplomatiek van aard en onderdeel van een internationaal krachtenveld.

Onze referentie
FEZ/FM-105/2010

Voor de beleidsartikelen 4, 5 en 6, de doelstellingen op het terrein van ontwikkelingssamenwerking, geldt in beginsel voor alle operationele doelstellingen een "comply". Bij een aantal operationele doelstellingen is hier inderdaad nog ruimte voor verbetering. De prestaties zijn zoveel mogelijk meetbaar en tijdgebonden geformuleerd. Voortgang op veel van de beleidseffecten kan onder meer worden afgemeten aan de voortgangsindicatoren van de Millennium Development Goals (zie verwijzing in de leeswijzer). Een belangrijke uitzondering hierop vormt operationele doelstelling 5.6 over het versterken van het maatschappelijk middenveld in ontwikkelingslanden. Het brede en kwalitatieve karakter van deze operationele doelstelling bemoeilijkt de meetbaarheid. De grote financiële omvang van deze doelstelling is helaas bepalend voor de score van beleidsartikel 5 in de kwaliteitskaart.

Voor wat betreft de beleidsartikelen 7 (consulaire dienstverlening) en 8 (cultureel profiel en draagvlak) geldt dat de te realiseren prestaties al meetbaar en tijdgebonden geformuleerd zijn. Voor wat betreft de beleidseffecten is dit moeilijker. In beginsel is het mogelijk om de effecten van het beleid op het terrein van de consulaire dienstverlening en draagvlak te meten. De meerwaarde hiervan dient echter te worden gerelateerd aan de hoge hiermee gemoeide kosten en beheerslast.

Graag neem ik uw aanbeveling over om, in de komende begroting, alle operationele doelstellingen te voorzien van concrete beleidsinformatie over beoogde effecten en geplande beleidsprestaties en waar dit niet mogelijk is, hiervoor per operationele doelstelling de redenen aan te geven.

Hoogachtend,

Drs. M.J.M. Verhagen
Minister van Buitenlandse Zaken