Factsheet beschikbaarheid beleidsinformatie in de begroting 2011 van het Ministerie van Financiën (IXB)

Deze factsheet geeft een overzicht van de beschikbaarheid van beleidsinformatie in de begroting 2011 van het Ministerie van Financiën. Ook worden de ontwikkelingen in de beschikbaarheid van beleidsinformatie in de begrotingen en jaarverslagen van het ministerie in de afgelopen jaren getoond.

Kwaliteitskaart beschikbaarheid beleidsinformatie 2011: Ministerie van Financiën

Artikel waarvan tussen de...

- 0% en 50%
- 50% en 90%
- 90% en 100%

...van de begrote uitgaven is toegelicht met beleidsinformatie. Met beleidsinformatie bedoelen we informatie die specifiek, meetbaar èn tijdsgebonden is.

* Artikel waarbij onvoldoende[1] is uitgelegd waarom een deel van de begrote uitgaven niet of onvoldoende is toegelicht met (specifieke, meetbare èn tijdsgebonden) beleidsinformatie.

Beleidsartikelen			Begroting 2011	
Art. nr.	Omschrijving	Uitgaven (x1.000)	Wat willen we bereiken?	Wat gaan we daarvoor doen?
1	Belastingen	€ 3.648.721		
2	Financiële markten	€ 78.169		
3	Financieringsactiviteiten publiek-private sector	€ 3.339.457		
4	Internationale financiële betrekkingen	€ 2.049.774		
5	Exportkredietverzekering en investeringsgaranties	€ 134.580		
7	Beheer materiële activa	€ 94.268		
8	Begrotingsbeleid	€ 28.193		

[1] *Onvoldoende wil zeggen dat voor minder dan 75% van de niet toegelichte begrote uitgaven wordt uitgelegd waarom de toelichting ontbreekt, of dat de uitleg die wordt gegeven geen goede verklaring biedt.*

In bovenstaande figuur staat per artikel aangegeven welk deel van de begrote uitgaven wordt toegelicht met concrete beleidsinformatie. Wanneer tussen de 90% en 100% is toegelicht, is het betreffende vakje wit gekleurd. Wanneer bij minder dan 90% niet concreet is aangegeven wat de minister ermee wil bereiken en/of wat hij daarvoor wil gaan doen, is het vakje oranje (tussen 50% en 90% is lichtoranje en minder dan 50% is donkeroranje). Wanneer de minister hierbij niet uitlegt waarom concrete beleidsinformatie niet beschikbaar is, staat er in het betreffende vakje bovendien nog een sterretje.

Toelichting bij de kwaliteitskaart beleidsinformatie

Verbetering doelstelling verminderen administratieve lasten Belastingdienst

De minister heeft de toelichting van operationele doelstelling 3 (verminderen administratieve lasten belastingdienst) van artikel 1 (Belastingen) verbeterd. In tegenstelling tot vorig jaar heeft de minister in de toelichting op de in te zetten instrumenten niet alleen een verwijzing opgenomen naar externe documenten, maar ook de kern van de informatie waarnaar wordt verwezen samengevat. Op deze manier is de begroting meer een zelfstandig leesbaar document geworden.

Verbetermogelijkheid informatie over prestaties van minister voor Back-up faciliteit ING
De minister noemt als instrument: 'bijsturen door het nemen van verstandige beslissingen binnen de mogelijkheden van het contract'. Dit instrument is niet specifiek, meetbaar en tijdgebonden omschreven. Om welke besluiten op welke momenten het zou moeten gaan, blijft onduidelijk. Ook wordt niet aangeduid wanneer een besluit als verstandig kan worden beschouwd.
De minister geeft als verklaring dat, gegeven de aard van de transactie en de (beperkte) ruimte binnen het contract, geen specifieke, meetbare en tijdgebonden prestatie-indicatoren denkbaar zijn. De doelstelling in de begroting is in eerste instantie gericht op beheer. Daarnaast worden mogelijkheden geanalyseerd voor bijvoorbeeld hedgen van risico's en verkopen. Deze informatie bevat, indien opportuun, marktgevoelige informatie, daarom zal ook in concrete situatie deze informatie niet in de begroting opgenomen kunnen worden. Wel zal daarover achteraf worden gerapporteerd.

De minister heeft in het jaarverslag 2009 aanvullende verantwoordingsinformatie opgenomen. Ook is aanvullende (achtergrond)informatie opgenomen in de bijlage van de budgettaire nota's en in kamerbrieven. Deze geeft meer inzicht in de huidige stand van zaken van de portefeuille (zie ook Miljoenennota 2011). Daarnaast voert het ministerie onderzoek uit naar de verwachting van de Illiquid Assets Back-up Facility (IABF). Ten tijde van het opstellen van de begroting was het onderzoek nog niet afgerond. Daarom was de benodigde informatie nog niet beschikbaar voor de begroting 2011.

Met de minister van Financiën is afgesproken dat op basis van het lopende onderzoek naar de IABF en de bevindingen van de Algemene Rekenkamer wordt beoordeeld welke verbeteringen aangebracht kunnen worden in de begroting 2012. Overwogen wordt kengetallen te geven en bedrijfseconomische resultaten op te nemen. Ook zullen de mogelijkheden om de doelstelling anders te formuleren worden verkend.

Overzicht *explain*

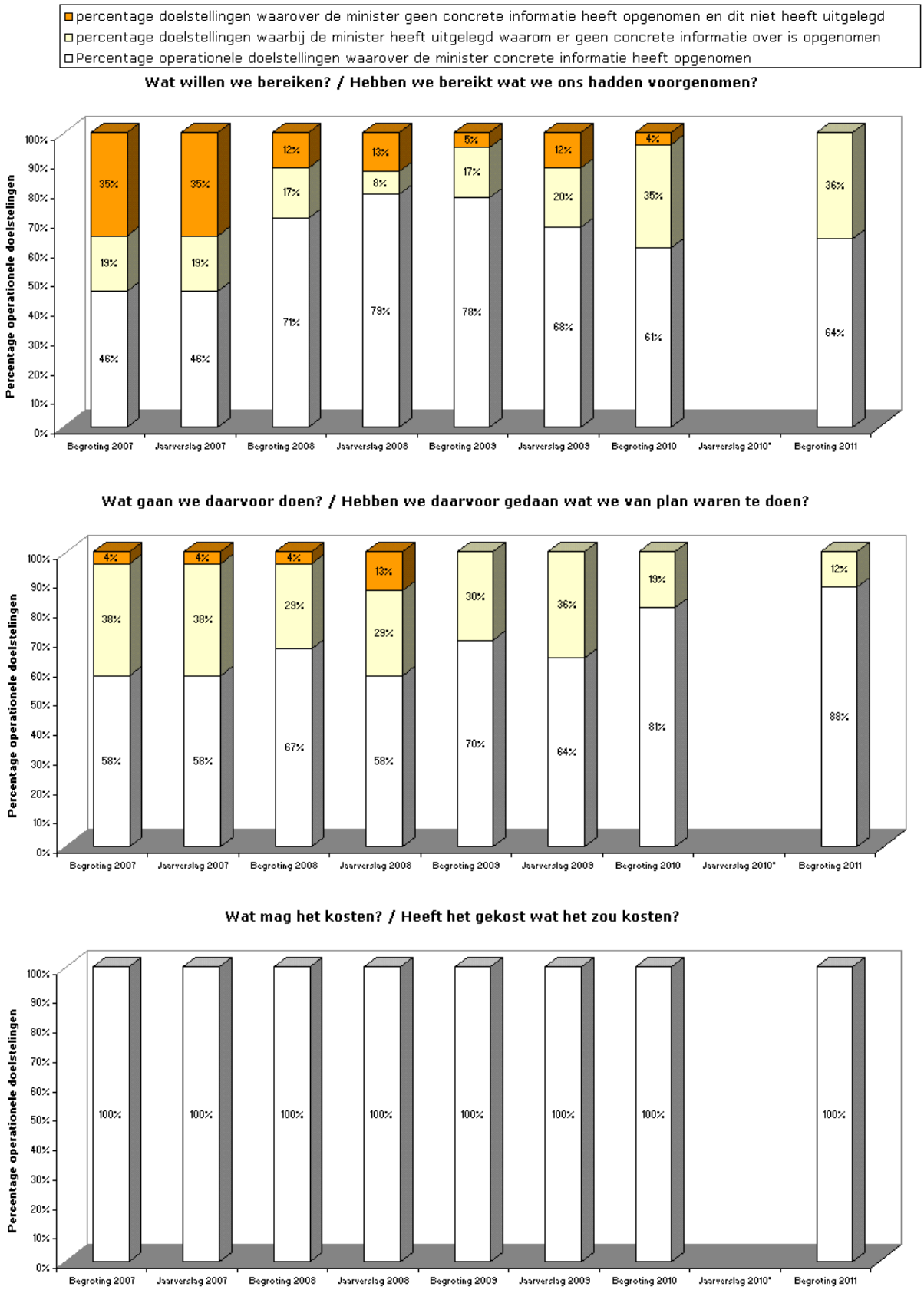
In onderstaand overzicht vatten wij de redenen samen die de minister aandraagt voor het ontbreken van concrete beleidsinformatie over beoogde maatschappelijke effecten -en/of beleidsprestaties (*explain*). We laten op deze manier zien hoe vaak en bij welke doelstellingen gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheid tot uitleg, en geven een indruk van het type redenen dat de minister daarbij gebruikt.

Operationele doelstelling waarop minister *explain* toepast	**Reden minister om geen concrete beleidsinformatie op te stellen (type *explain*)**	**Ontbrekende beleidsinformatie betreft**
1.2 *Het realiseren van niet-fiscale doelstellingen van kabinetsbeleid*	Mate van doelrealisatie wordt al in de begrotingen van andere departementen opgenomen	Mate van doelrealisatie
3.1 *Aangaan, beheer en afstoten van staatsdeelnemingen met het oog op behartigen van publieke belangen*	Publieke belangen zijn vaak niet in een meetbare indicator te vertalen, zeker niet voor alle staatsdeelnemingen gezamenlijk	Mate van doelrealisatie

3.3 *Het beheren/verbeteren van de duurzame waarde en het afstoten dan wel afwikkelen van de tijdelijke overheidsinvesteringen*	Bij verkoop kan de doelrealisatie vastgesteld worden. Dan is bekend of de exit is gelukt en in welke verkoopopbrengst het financiële beheer heeft geresulteerd.	Mate van doelrealisatie
3.4 *Behalen van een zo optimaal mogelijk financieel resultaat voor de Back-up Faciliteit ING*	De initiële prijs, de contractvoorwaarden en externe factoren bepalen voor een groot deel het totale resultaat dat op de transactie kan worden behaald.	Mate van doelrealisatie en beleidsprestaties
4.1 en 4.2 *Internationale Financiële Betrekkingen*	Niet zinvol omdat het behalen van de algemene beleidsdoelstelling zo sterk afhangt van zaken die niet direct door Nederland te beïnvloeden zijn.	Mate van doelrealisatie en beleidsprestaties
7.1 *De samenwerkende departementen handelen goed georganiseerd en doelmatig op de vastgoedmarkt*	Doordat het Rijk op de vastgoedmarkt een unieke partij is kan de doelmatigheid van zijn optreden niet objectief op outcomeniveau worden vastgesteld.	Mate van doelrealisatie
7.2 *Het doelmatig inzetten van rijksvastgoed en het leveren van een bijdrage aan complexe gebiedsontwikkeling*	In 2010 zal onderzocht worden welke indicatoren een getrouw beeld kunnen geven van de voortgang bij / het resultaat van het streven.	Mate van doelrealisatie
7.3 *Op een financieel en maatschappelijk verantwoorde manier beheren van roerende zaken van het Rijk*	Omdat operationele doelstelling 3 geen effecten op outcomeniveau heeft, worden hier geen prestatie-indicatoren opgenomen.	Mate van doelrealisatie

Ontwikkelingen in de beschikbaarheid van beleidsinformatie in begrotingen en jaarverslagen

In onderstaande figuur laten wij de ontwikkeling zien in de beschikbaarheid van de beleidsinformatie in de jaarverslagen 2007, 2008 en 2009 en in de begrotingen van 2007, 2008, 2009, 2010 en 2011 van het Ministerie van Financiën.



*) De gegevens met betrekking tot de beschikbaarheid van beleidsinformatie in het jaarverslag 2010 worden onderdeel van ons rapport bij het jaarverslag, dat wij woensdag 18 mei 2011 publiceren.

Reactie minister

Wij hebben deze factsheet voor bestuurlijke reactie aangeboden aan de minister van Financiën. Wij vatten zijn reactie, die hij op 23 september 2010 heeft gestuurd, hier samen. De volledige reactie staat op onze website www.rekenkamer.nl.

De minister geeft aan dat "bij alle doelstellingen concrete informatie is opgenomen dan wel is uitgelegd waarom dit niet mogelijk is (*explain*)". Ook geeft hij aan dat "de nu nog aanwezige explain" slechts nog ten dele kan worden verbeterd en dat dit bij de begrotingsvoorbereiding 2012 zal worden meegenomen. De minister spreekt de hoop uit dat wij volgend jaar gezamenlijk kunnen vaststellen dat "de dan nog aanwezige explain" onvermijdelijk is.

Nawoord Algemene Rekenkamer

Wij waarderen de voorgenomen inspanningen van de minister om bij de begrotingsvoorbereiding 2012 zijn uitleg in de begroting over waarom niet alle begrote uitgaven worden toegelicht met beleidsinformatie, te verbeteren.